

Z A P I S N I K

sa 30. sjednice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore,
koja je održana 14. aprila 2014. godine.

Sjednica je počela sa radom u 10 sati. Sjednicom je predsjedavala mr Branka Tanasijević, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: mr Branka Tanasijević, predsjednica Odbora, Rešid Adrović, Saša Pešić, doc. dr Srđa Popović, doc. dr Draginja Vuksanović, Andrija Popović, prof. dr Jelisava Kalezić, doc. dr Branka Bošnjak, dr Radosav Nišavić i Srđan Perić.

Poslanik Milan Knežević, član Odbora, nije prisustvovao sjednici.

Predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević je konstatovala da Odbor ima kvorum za rad i punovažno odlučivanje i otvorila 30. sjednicu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1.RAZMATRANJE PROBLEMA U VEZI ODLAGANJA ISPLATE STUDENTSKIH KREDITA NA OSNOVU ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA.

Predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević, u uvodnoj riječi je istakla da je Odbor na prethodnoj sjednici, koja je održana 11. aprila, započeo razmatranje problema u vezi odlaganja isplate studentskih kredita na osnovu Zakona o finansiranju političkih partija. Navela je da je poslije pomenute sjednice, upućen dopis Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao nadležnom radnom tijelu, kojim je traženo da se ovaj Odbor posveti problemu obustave isplate studentskih kredita, koji je nastao u primjeni Zakona i povodom toga zauzme stav.

Predsjednica je saopštila da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet koji je, shodno članu 32a Zakona o finansiranju političkih partija, nadležan da vrši parlamentarni nadzor nad sprovođenjem ovog Zakona, zasijeda u isto vrijeme kada i Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, i da je jedna od tačaka dnevnog reda Informacija o aktivnostima u vezi sa sprovođenjem parlamentarnog nadzora nad primjenom Zakona o finansiranju političkih partija. Istakla je da Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport nije jedini koji se,

povodom problema u primjeni Zakona, obratio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, već su im se obratili i Investiciono-razvojni fond, RTCG, Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Državna izborna komisija, Unija slobodnih sindikata itd.

Poslanik Srđan Perić je naveo da se Vlada putem medija obratila Skupštini da im se da odgovor u vezi sa institutom autentičnog tumačenja Zakona o finansiranju političkih partija, iako je za sprovođenje ovog Zakona nadležna Državna izborna komisija. Kako je apostrofirao, radi se o klasičnoj političkoj manipulaciji, odnosno pritisku na Ustavni sud, da bi se odredio o ovom Zakonu, pri čemu su, kako je kazao, studenti kolateralna šteta.

Citirajući odredbe člana 19e Zakona o finansiranju političkih partija, naglasio je da se u ovom članu nigdje ne pominju studentski krediti, a zatim je naveo i odredbe člana 33 Ustava Crne Gore, koji se odnosi na načelo zakonitosti, kojim je propisano da „niko ne može biti kažnjen za djelo koje, prije nego što je učinjeno, nije bilo propisano zakonom kao kažnjivo djelo, niti mu se može izreći kazna koja za to djelo nije bila predviđena“, kao i član 34 Ustava gdje stoji da „krivična i druga kažnjiva djela utvrđuju se i kazne za njih izriču po zakonu koji je važio u vrijeme izvršenja djela, osim ako je novi zakon blaži za učinioca“.

Istakao je i da se studentski krediti dodjeljuju po određenim kriterijumima, a da se ugovori o studentskim kreditima potpisuju u septembru mjesecu, pa se Zakon o finansiranju političkih partija ne može primjenjivati retroaktivno. On je mišljenja da je u pitanju gest Vlade da studentima uskrati isplatu dvije rate studentskih kredita, na šta studenti imaju pravo. Naglasio je da Odbor treba da pošalje snažnu poruku da se na ovaj način ne može manipulirati studentima i da Odbor treba da zauzme jasan stav da Vlada, preko dva resorna Ministarstva, treba da izvrši uplatu studentskih kredita.

Obraćajući se poslaniku Periću, **predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević** je istakla da nije dobro da on situaciju sa odlaganjem isplate studentskih kredita pretvara u odnos za i protiv studenata, što je, prema riječima predsjednice Odbora, upravo politički motivisana priča. Kako je istakla, ne radi se o odnosu prema studentima, koje, prema njenom ubjeđenju, u ostvarivanju njihovih prava podržavaju svi članovi Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, već je u pitanju odnos prema problemima koji su nastali u vezi sa primjenom Zakona o finansiranju političkih partija.

Poslanik Srđan Perić je pojasnio da on ne misli da je neko od članova Odbora protiv studenata, već da se radi o tome da se, kako je kazao, za realizaciju političkih ciljeva ne biraju sredstva i da se radi o pritisku na Ustavni sud u trenutku kada je određeni broj poslanika vladajuće koalicije uputio predlog Ustavnom sudu za ocjenu ustavnosti dva člana Zakona.

Predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević, precizirala je da se predlog DPS-a za ocjenu ustavnosti odnosi na čl. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22 i 23 Zakona

o finansiranju političkih partija, što pokazuje da je veliki broj članova ovog Zakona problematičan, zbog čega je i zatraženo da Ustavni sud ocijeni da li su navedeni članovi Zakona u skladu sa Ustavom.

Poslanik doc. dr Srđa Popović ocijenio je izlaganje poslanika Perića političkom manipulacijom. Ističući da nema sumnje da su svi članovi Odbora za to da se pomogne studentima, podsjetio je da DPS nije glasala za Zakon o finansiranju političkih partija i da je, prema njegovom mišljenju, opozicija, koja je u Skupštini izglasala ovaj Zakon, odgovorna što je Zakon loš i što su nastali problemi u njegovoj primjeni.

Istakao je da su poslanici opozicije tek sada, kada se približavaju lokalni izbori, shvatili kakav su zakon donijeli i koje su njegove posljedice. Dodao je da je DPS, kao odgovorna partija, bila svjesna šta sadrži ovaj Zakon i koje će štetne posljedice proizvesti po građane, i da upravo zbog toga DPS i nije glasala za ovaj Zakon.

Poslanica doc. dr Draginja Vuksanović bila je mišljenja da niti smije, niti može da bude problema u vezi sa primjenom Zakona o finansiranju političkih partija i da u ovoj situaciji, kako je istakla, neko ili ne zna da tumači Zakon, jer je kvazi pravnik, ili neće da ga tumači na način kako treba da ga tumači. Ocijenila je da bi svaki student prve godine na Pravnom fakultetu, koji polaže predmet Uvod u pravo, znao da protumači ovaj Zakon. Istakla je da ne želi da vjeruje da iza nastale situacije sa odlaganjem isplate studentskih kredita stoji Vlada, već „neko ko ima status kvazi pravnika“.

Podsjećajući na pravni princip zabrane retroaktivne primjene zakona, što podrazumijeva da stečena prava niko nikome ne može oduzeti, poslanica Vuksanović je kazala da su studenti stekli pravo na studentski kredit u septembru prošle godine, kada je i donijeta odluka o studentskim kreditima za ovu školsku godinu, i da su kredit redovno primali. Kako je kazala, dok Ustavni sud ne da ocjenu ustavnosti Zakona, moraju se poštovati pravna pravila i principi, a to je da stečena prava niko nikome ne može oduzeti, što je princip pravne tekovine, koji se uči na prvoj godini fakulteta.

Privodeći izlaganje kraju, poslanica Vuksanović je naglasila da primjena zakona podrazumijeva pravilno tumačenje zakona, a ako neko, kako je istakla, postoji u Vladi ko ne zna da tumači Zakon, onda treba da ide kući da uči.

Poslanik Andrija Popović je podsjetio da je prije usvajanja Zakona o finansiranju političkih partija, Liberalna partija tražila da se dobije stav Zakonodavnog odbora o njegovoj ustavnosti, što se nije desilo.

Prema njegovim riječima, ovaj Zakon je donio velike probleme građanima Crne Gore i to će trajati do kraja juna mjeseca. Kako je kazao, ranjive grupe društva su se našle u problemu i postale moneta za potkusurivanje između DPS-a, sa jedne strane, i dijela vlasti i opozicije, sa druge strane.

Ističući da poslanici treba da se ponašaju odgovorno i da studente ne zanima ko je kriv za nastalu situaciju, predložio je da se sa Odbora pokrene inicijativa da se do kraja juna mjeseca svim poslanicima uzima pola plate, što bi iznosilo oko 100 hiljada eura, i da se tim novcem isplate studentski krediti, a da se kasnije, kada se steknu uslovi, taj novac vrati poslanicima.

U odnosu na predlog poslanika Andrije Popovića da se novcem poslanika isplate sporna davanja, **predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević** je kazala da problem nije u nedostatku novca, već u Zakonu. Predsjednica je naglasila i da Zakon ne pogađa samo studente, već razne kategorije građana, koji joj se svakodnevno obraćaju zbog problema koji su nastali stupanjem na snagu ovog Zakona. U ovom kontekstu, predsjednica je saopštila da joj se obratila učiteljica koja je otišla na trudničko bolovanje, nakon čega je nastao problem u školi, jer treba da se primi nova učiteljica koja će je mijenjati do njenog povratka sa bolovanja. Međutim, Zakon o finansiranju političkih partija to onemogućava. Po ovom Zakonu ne može se angažovati novi radnik, što sve govori u prilog činjenici da je Zakon o finansiranju političkih partija izazvao brojne konfuzije i građanima stvorio velike probleme.

Poslanica doc. dr Draginja Vuksanović je ponovila da niko nema pravo da studentima oduzme studentski kredit, ali i podsjetila na poslovničku mogućnost da Odbor održi konsultativno saslušanje ministra finansija i ministra prosvjete.

Poslanica prof. dr Jelisava Kalezić je kazala, između ostalog, da je Zakon o finansiranju političkih partija donijet jer je tokom više godina dolazilo do zloupotrebe državnih resursa u partijske svrhe i da je suština donošenja ovog Zakona u tome da se prekine bilo kakva praksa korišćenja budžetskih sredstava u svrhu promocije politike. Mišljenja je da ovaj Zakon možda nije idealan, ali da ima svoju svrhu.

Prema riječima **poslanice doc. dr Branke Bošnjak**, odlaganje isplate studentskih kredita predstavlja zloupotrebu Vlade u predizbornoj kampanji. Kako je navela, prije je dolazilo do zloupotrebe davanjem sredstava, odnosno jednokratnih pomoći i vanrednih davanja, a sada se radi o zloupotrebi nedavanjem sredstava onim građanima prema kojima već postoje ugovorene obaveze, sa ciljem stvaranja armije nezadovoljnih ljudi koja će se „okomiti na opoziciju“. Istakla je da je u pitanju manipulacija u političke svrhe, jer se Zakon, kako je kazala, odnosi samo na vanredna davanja.

Poslanik Radosav Nišavić je, uzimajući učešće u raspravi, naveo da se ni u jednom članu Zakona o finansiranju političkih partija ne pominje obustava isplate studentskih kredita i da Zakon treba da se tumači pravilno. Pomenuo je slučaj sa otpremninama i u tom kontekstu naveo da je 2010., 2011. i 2013. godine isplaćeno oko 2.500 otpremnina radnicima koji su imali rješenja, a da je samo 2012. godine, koja je bila izborna godina, isplaćeno oko 4.500 otpremnina.

Poslanik Rešid Adrović je istakao da su poslanici DPS-a ukazali na manjkavosti Zakona o finansiranju političkih partija, a da će Ustavni sud dati mišljenje o njegovoj ustavnosti. Ističući da njegova partija samo želi da se Zakon sprovodi, kazao je da je Vlada u obavezi da sprovodi Zakon, a da je za manjkavosti Zakona odgovoran onaj ko ga je donio.

Poslanik Adrović je izrazio žaljenje što su i studenti žrtva Zakona o finansiranju političkih partija, koji su izglasali SDP i opozicija, dodajući da nije dobro da bilo ko stiče političke poene na račun studenata.

Poslanik doc. dr Srđa Popović je kazao da se Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport može sastajati svaki dan, ali da se ništa neće promijeniti, jer ovaj Odbor nije nadležan da vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona, ali ni da daje tumačenje njegovih odredbi. Predložio je da Odbor uputi apel Ustavnom sudu Crne Gore da, u što je moguće kraćem roku, dostavi mišljenje o ustavnosti spornih članova ovog Zakona.

Predsjednica Odbora mr Branka Tanasijević, privodeći raspravu kraju, kazala je da nadzor nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih partija, kao ni njegovo tumačenje, nije u nadležnosti Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, jer ovaj Odbor nema ni poslovničku, ni zakonsku mogućnost da vrši nadzor nad sprovođenjem ovog Zakona, kao ni da daje tumačenje, ali da je dobra praksa u radu Odbora da se odgovori na svaku inicijativu, pa Odbor već drugi put raspravlja o problemu obustave isplate studentstkih kredita, do čega je došlo primjenom Zakona o finansiranju političkih partija.

Dio članova Odbora smatrao je da problem nije u primjeni, već u tumačenju Zakona, a članovi Odbora Srđan Perić i doc. dr Draginja Vuksanović insistirali su da Odbor zauzme konkretan stav, tj. predlagali su da Odbor donese zaključak „da u Zakonu o finansiranju političkih partija nema prepreka da se studentima redovno isplaćuju studentski krediti“.

Predsjednica Tanasijević je ponovila da je, shodno članu 32 Zakona o finansiranju političkih partija, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet nadležan da sprovodi parlamentarni nadzor nad primjenom Zakona, a da je Državna izborna komisija, na osnovu člana 29 ovog Zakona, nadležna za nadzor i kontrolu nad sprovođenjem Zakona, pa samim tim Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport nema ingerencije da donosi obavezujuće odluke po ovom pitanju. Dodala je i da će Ustavni sud dati svoje mišljenje o ustavnosti Zakona.

Predsjednica je predložila da se sačeka da nadležni organi – Državna izborna komisija, čiji izbor je u toku, i Odbor za ekonomiju, finansije i budžet zauzmu stav povodom problema u primjeni Zakona o finansiranju političkih partija, a da se sa Odbora uputi podrška studentima, tj. usvoji zaključak „da Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport podržava studente u ostvarivanju svih njihovih prava, među kojima je i pravo na

studentski kredit, čija je isplata privremeno obustavljena primjenom Zakona o finansiranju političkih partija“.

Tokom rasprave, članovi Odbora su bili jedinstveni u stavu da se radi o ranjivoj kategoriji društva, kao i da se problem mora u što kraćem roku prevazići. Odbor na sjednici nije postigao saglasnost oko formulisanja zaključaka, pa je, na predlog predsjednice Odbora, dogovoreno da se zaključci dostave Odboru u pisanoj formi, nakon čega će Odbor, na novoj sjednici, odlučiti o zaključcima.

Sjednica je završena u 10:50h.

Broj: 00-63-11/14-5/

SEKRETARKA ODBORA
Tanja Božović

PREDSJEDNICA ODBORA
mr Branka Tanasijević