

ZAPISNIK

sa 36. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 18. marta 2014.godine

Sjednica je počela sa radom u 10 sati i 30 minuta.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U ime predstavnika predlagača Predloga zakona o Fondu rada, sjednici je prisustvovao poslanik Neven Gošović.

Sjednici su prisustvovali Kemal Đečević, direktor Fonda rada i Slobodan Filipović, direktor Direktorata za rad u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici: Neven Gošović, dr Zoran Srzentić, Zorica Kovačević, dr Halil Duković, prim. dr Izet Bralić, Andrija Popović i Goran Tuponja, članovi Odbora.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici: Janko Vučinić, dr Radovan Asanović i dr Novica Stanić, članovi Odbora.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FONDU RADA, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Socijalističke narodne partije.

Nakon usvojenog dnevnog reda, član Odbora Goran Tuponja je uputio predlog da Odbor raspravlja o učestalim napadima na zdravstvene radnike.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić je prihvatio predlog poslanika Tuponje i rekao da se u pisanoj formi službi Odbora dostavi inicijativa kako bi se zakazala tematska sjednica ili konsultativno saslušanje i naglasio da Odbor treba da se izjasni o ovim stvarima i da pokušaju da daju doprinos u zaštiti zdravstvenog osoblja, ne samo u Podgorici već i u cijeloj Crnoj Gori.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić je, prije uvodnog obraćanja predstavnika predlagača Predloga zakona o Fondu rada, rekao da je Predlog identičan Predlogu zakona koji je Skupštini Crne Gore dostavljen 11. februara 2013. godine, kada su, takođe podnosioci bili poslanici SNP-a. Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je na šestoj sjednici razmatrao ovaj Predlog zakona i tada većinom glasova nije podržao Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o Fondu rada. Fond rada je Odboru dostavio mišljenje o ovom Predlogu zakona.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada dao je poslanik, član Odbora Neven Gošović. Kao razloge donošenja ovog zakona naveo je da je Fond rada donijet 2009. godine, nakon čega je mijenjan 2011. godine. Cilj zakona bio je osnivanje Fonda rada kako bi se obezbijedilo ostvarivanje prava na isplatu potraživanja zaposlenih, kojima je radni odnos prestao usljed pokretanja stečaja kod poslodavca. Dinamika ostvarivanja prava navedenih lica nije na odgovarajućem nivou, postoje značajne pritužbe zainteresovanih lica zbog protoka vremena od podnošenja zahtjeva do donošenja rješenja a zatim do isplate. Rekao je da su, iz tih razloga predložili izmjene zakona kojima će rad Fonda postati mnogo transparentniji nego do sada, a rok za donošenje rješenja i isplatu biti ograničen i razuman, kako bi se ostvarila svrha donošenja važećeg Zakona o Fondu rada, a to je ostvarivanje prava na isplatu potraživanja zaposlenih, kojima je radni odnos prestao usljed pokretanja stečaja kod poslodavca. Ovim zakonskim rješenjima se predlaže da se javnost rada Fonda rada ostvaruje objavljivanjem Odluka organa Fonda i dostavljanjem izvještaja o radu i Finansijskog izvještaja Skupštini Crne Gore. Predlaže se da nadležnosti Fonda propisane važećim zakonom izmijene tako da Upravni odbor Fonda podnosi Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Fonda Skupštini Crne Gore i Vladi najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu. U važećem zakonu propisano je da Upravni odbor Fonda podnosi polugodišnji i godišnji izvještaj organu državne uprave nadležnom za poslove rada. Takođe, predlaže se da pravo na potraživanje koje je važećim zakonom propisano kao lično i neotuđivo, izuzetno od tog pravila može u slučaju smrti korisnika prava pripasti i njegovim zakonskim nasljednicima. Članom 5 propisuje se da će se ovaj zakon primjenjivati na zahtjeve podnijete prije njegovog stupanja na snagu, a Upravni odbor Fonda obavezuje se da o zahtjevima za koje je već istekao rok predviđen u članu 17 stav 1, prije stupanja na snagu ovog zakona, odluči u roku od 60 dana. Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva.

Slobodan Filipović, direktor Direktorata za rad u Ministarstvu rada i socijalnog staranja istakao je da su istu inicijativu podnijeli poslanici Socijalističke narodne partije i prošle godine. Fond rada je dostavio mišljenje. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada, rekao je ne treba prihvatiti.

Kemal Đečević, direktor Fonda rada rekao je da je identičan predlog zakona kao i prošle godine. Stav i mišljenje Fonda rada su ostali nepromijenjeni u odnosu na prošlu godinu.

Fond rada je osnovan sa osnovnim ciljem sadržanim u članu 98 Zakona o radu. Rekao je da ono što je bio presedan postala je osnovna djelatnost fonda (član 23). Sve je pošlo od pretpostavke da jedan broj lica u Crnoj Gori nije iskoristio neka svoja prava u trenutku kad je Vlada Crne Gore pokrenula akciju izmirenja obaveza žrtvama tranzicije. Bez posla je ostalo otprilike 8500 lica, iz različitih razloga. Ostalo je sredstava neutrošenih o podnijetim zahtjevima 16 l po miliona eura. Višak sredstava se vratio u budžet. Kad se formirao Fond rada, pojavile su se, preko medija političke rasprave da jedan broj ljudi nije bio dobro informisan, da nijesu ljudi znali ili nijesu bili upućeni. Član 23 predviđa da se izuzetno mogu prijaviti, i oni koji su ostali bez posla, usljed stečaja, tehnološkog viška, restrukturiranja i drugih oblika tranzicije. Javilo se 21.380 ljudi. Fond rada se suočio sa jednim ogromnim problemom, koji tada, kada se ušlo u formiranje Fonda rada niko nije očekivao. Sredstva koja su namijenjena Fondu rada od 0,2% na poslodavca prilikom isplate bruto plata i to na godišnjem nivou po sadašnjim prilikama iznosi otprilike, miliona eura. Usvajanjem budžeta za ovu godinu za Fond rada opredijeljeno je 4 miliona 298 hiljada. Rekao je da se sa tim novcem može isplatiti 2.231 lice što je, nažalost nedovoljno, jer se u ovu godinu ušlo sa 4.533 pravosnažna rješenja (pola od tih rješenja su rješenja iz 2012.godine). Isplata licima iz 2012.godine ide po redosljedu, onako kako su dobili rješenja u 2012.godini. Istakao je da je, što se tiče materijalne podloge i podrške za rad Fonda, nedovoljno, ali je u datim okolnostima bilo realno koliko je bilo moguće. Ove godine Fond rada je dobio skoro tri puta veći budžet nego što je bio prošle godine. Fond rada uskoro dobija svoj sajt i krenuće sa objavljivanjem svih važnih i relevantnih podataka. Direktor Đečević, rekao je da Fond rada odlučuje o zahtjevima lica koja su podnijela zahtjeve i da on na te zahtjeve, na osnovu odluka propisuje rješenja. Upravni odbor Fonda sačinjavaju predstavnici Vlade, predstavnici Unije poslodavaca, predstavnici sindikata i predstavnici Fonda rada. Upravni odbor predstavlja različit sastav koji garantuje korektnost i objektivnost u rješavanju zahtjeva.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić rekao je da ono što su poslanici Demokratske partije socijalista isticali i da je bilo neminovno da će, zbog Zakona o finansiranju političkih partija doći do određene paralize sistema određenih institucija. Građanima se treba saopštiti da neće moći da ostvare svoja zakonska prava.

Poslanik Andrija Popović, član Odbora smatra da je ovaj Predlog zakona racionalan, svrsishodan i da se treba pronaći način da se pomogne ovim licima. Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je u decembru, kada se usvajao budžet za 2014. godinu imao pozitivnu ulogu da se sredstva povećaju. Liberalna partija će podržati ovaj Predlog zakona.

Poslanik Neven Gošović je istakao da ne vidi razlog koji onemogućava da se počne sa isplatom od prvog jula kada se završe izbori. Takođe, upitao je da li se odustalo od mogućnosti obezbjeđivanja sredstava obveznica.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić, napomenuo je da je na Odboru za ekonomiju, finansije i budžet prilikom usvajanja Budžeta za 2014. godinu grupa poslanika Demokratske partije socijalista podnijela amandman kojim je predloženo da sve potrošačke jedinice smanje iznos reprezentacije za 50% i da se ta sredstva uplate Fondu rada gdje su dobili jednoglasnu podršku Odbora. Zakon o finansiranju političkih partija govori o tome da se poslije određenog vremenskog perioda, nakon izbora mogu povećati davanja na određenoj budžetskoj poziciji potrošačke jedinice za oko 5%. Ako se premaši iznos od 5%, automatski će po Zakonu o finansiranju političkih partija doći do monitoringa i sumnje Državne revizorske institucije a zatim i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet jer se smatra da se prekršio taj zakon.

Kemal Đečević, direktor Fonda rada ponovio je da se u ovu godinu ušlo sa 4533 pravosnažna rješenja. Fondu je trebalo 8 miliona 730,558 hiljada a dobili su 4 miliona i 298,124 hiljade eura. Istakao je da ako u ponedjeljak budu raspisani izbori, sa isplatom će krenuti u oktobru mjesecu. Na pitanje zašto u oktobru, direktor Fonda rada je rekao da je 60 dana rok predizbornog ciklusa a 30 dana poslije toga, jul i avgust godišnji odmori i da ako hoćete nešto da uradite nemate informaciju od druge strane. Fond rada je objavio sve ono šta je završeno u prethodnom periodu. U dnevnom listu Pobjeda je izašao poseban dodatak u kojem su dali spisak lica kojima su izvršili isplatu u ovom periodu, kao i lica koja imaju pravosnažna rješenja i do godine starosti. Naglasio je da Fond rada ne može da donosi ni negativna rješenja zbog Zakona o finansiranju političkih partija. Kad su obveznice u pitanju u Fondu rada smatraju da su u ovoj godini male šanse i da neće biti dodatnih sredstava.

Poslanik Goran Tuponja, član Odbora je istakao da je upravo zbog Demokratske partije socijalista donešen Zakon o finansiranju političkih partija kako se ne bi zloupotrebljavala državna sredstva u predizbornoj kampanji.

Predsjednik Odbora je rekao da Zakon o finansiranju političkih partija nije donešen zbog DPS-a kao i da DPS nije zloupotrebljavao sredstva. Svako odstupanje od preko 5% mjesečne potrošnje u odnosu na prethodni period podliježe sankcijama po ovom zakonu. Smatra da Zakon nije dobar ali da je obavezujući za sve.

Poslanik Gošović je istakao da se ne bi upuštao u tumačenje Zakona o finansiranju političkih partija i da je izbjegavao da optereti Odbor sa nečim što predstavlja zloupotrebe u izbornom procesu.

Poslanik Izet Bralić, član Odbora je rekao da će Socijaldemokratska partija podržati ovaj Predlog zakona i da će amandmanski djelovati. Upitao je da li zaista izbori u pojedinim lokalnim oblastima mogu dodatno blokirati isplatu.

Kako se više niko nije javio za diskusiju, predsjednik Odbora, Zoran Jelić je zaključio raspravu i Predlog zakona stavio na glasanje.

Odbor nije podržao PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FONDU RADA, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Socijalističke narodne partije i predlaže Skupštini Crne Gore da ga ne usvoji.

Zapisnici sa 25. i 26. sjednice Odbora su usvojeni jednoglasno, bez primjedbi.

Sjednica je završena u 12 sati.

Br.00-63-12/

Podgorica, 23. jul 2014. godine

Sekretar Odbora
Momir Joksimović

Predsjednik Odbora
Zoran Jelić