

ZAPISNIK
sa 28. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 25. saziva
održane 3. i 13. marta 2014. godine

Sjednica je počela u 9 sati.

Predsjedavao je Radivoje Nikčević, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali: Milorad Vuletić, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić, Azra Jasavić i Srdjan Perić, članovi Odbora.

Sjednici nijesu prisustvovali: doc. dr Branka Bošnjak, Emilo Labudović i Milutin Đukanović, zbog poznatih razloga neučestvovanja članova DF u radu Skupštine Crne Gore i mr Aleksandar Damjanović, koji je najavio odsustvo sa sjednice, zbog ranije preuzetih obaveza.

Sjednici su prisustvovali: Ljiljana Miljanić, Samostalna savjetnica II, Mirjana Marović i Alma Jašarović, volonterk u Odboru.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

Usvajanje Zapisnika sa 25. 26. i 27. sjednice Odbora

1. Izvještaj o radu Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore za 2013. godinu;
2. Nacrt plana rada Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore za 2014. godinu;
3. Razmatranje Prigovora, broj 00-63-14/14-9 od 17. februara 2014. godine, ranije poslanice Zdenke Popović, na Rješenje Administrativnog odbora, broj 00-63-14/13-117/1 od 27. decembra 2013. godine; i
4. Tekuća pitanja.

Zapisnici sa 25, 26. i 27. sjednice Odbora, usvojeni su jednoglasno i bez primjedbi.

**PRVA TAČKA- IZVJEŠTAJ O RADU ADMINISTRATIVNOG ODBORA SKUPŠTINE CRNE GORE
ZA 2013. GODINU**

Nakon uvodnog izlaganja Radivoja Nikčevića, predsjednika Odbora, o Izvještaju o radu za prethodnu, 2013. godinu, a u kom je dat sveobuhvatni prikaz aktivnosti i rezultata rada Odbora u toku 2013. godine, u okviru kojih se posebno izdvaja kadrovska, zakonodavna i nadzorna aktivnost Odbora. Kadrovska, zakonodavna i nadzorna aktivnost Odbora se prije svega oslikava u sprovođenju brojnih postupaka

imenovanja, predlozima odluka podnijetim na dalji postupak Skupštini Crne Gore (26) i donjetim pojedinačnim aktima o statusnim pitanjima poslanika i funkcionera, koje bira i imenuje Skupština Crne Gore (62).

Odbor je nakon uvodnog obrazloženja jednoglasno usvojio Izveštaj o radu za prethodnu 2013. godinu.

DRUGA TAČKA- NACRT PLANA RADA ADMINISTRATIVNOG ODBORA SKUPŠTINE CRNE GORE ZA 2014. GODINU

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora, predstavio je Nacrt Plana rada za 2014. godinu, koji je orijentacionog karaktera i ne isključuje međunarodne aktivnosti. Plan rada za 2014. godinu, uslovjen je između ostalog i donošenjem drugih zakonskih akata, istakao je predsjednik Odbora, čije se usvajanje u Skupštini Crne Gore, očekuje u toku tekuće godine.

Odbor je nakon uvodnog predstavljanja Nacrta plana rada Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore za 2014. godinu, jednoglasno usvojio Plan rada Administrativnog odbora za 2014. godinu.

TREĆA TAČKA- RAZMATRANJE PRIGOVORA, BROJ 00-63-14/14-9 OD 17. FEBRUARA 2014. GODINE, RANIJE POSLANICE ZDENKE POPOVIĆ, NA RJEŠENJE ADMINISTRATIVNOG ODBORA, BROJ 00-63-14/13-117/1 OD 27. DECEMBRA 2013. GODINE

U svom uvodnom izlaganju predsjednik Odbora, podsjetio je da je mr Aleksandar Damjanović, član Odbora, na 27. sjednici Odbora govoreći o Prigovoru na Rješenje Administrativnog odbora, kojim je odbijen Zahtjev za naknadu po prestanku funkcije ranije poslanice Zdenke Popović, istakao da se radi o specifičnom slučaju jer je imenovana, i ako je ostvarivala pravo na razliku u zaradi, između zarade koja je propisana za vršenje funkcije poslanice, i penzije koju je ostvarivala u Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje Crne Gore, svoj jedini profesionalni angažman imala u Skupštini Crne Gore. Saopštio je i kako imenovana nije ostvarila pravo na zaradu kao profesionalna poslanica, kako ne bi time uskratila pravo na porodičnu penziju svojoj djeci. Smatrao je takođe, da treba odlučiti pozitivno po zahtjevu ranije poslanice Zdenke Popović, s obzirom da je Skupštini "uštedjela" dio novca, koji bi inače primala da je posao obavljala kao profesionalni poslanik, jer je primala samo razliku zarade, a da ni sada nakon prestanka poslaničke funkcije, nema niti jedan profesionalni angažman.

Predsjednik Odbora je podsjetio da je u skladu sa zakonskim odredbama, Administrativni odbor donio ranije Rješenje kojim se odbija zahtjev za naknadu po prestanku funkcije ranije poslanice Zdenke Popović, a da je mr Aleksandar Damjanović, član Odbora, najavivši svoje odsustvo sa sjednice zbog ranije preuzetih obaveza, kao inicijator i član Radne grupe za iznalaženje rješenja za eventualno pozitivno rješenje ovog

prigovora, zahtijevao odlaganje ove tačke dnevnog reda i donošenja odluke na ovoj sjednici po prigovoru poslanice Zdenke Popović.

Predsjednik Odbora je takođe saopštio i da smatra da nema potrebe odlagati sjednicu i odlučivanje po ovoj tački dnevnog reda, posebno imajući u vidu obavezu poštovanja zakonskih rokova u rješavanju ovog Prigovora i u vezi s tim donošenje odgovarajućeg rješenja Administrativnog odbora. Podsjetio je i da je u međuvremenu doc. dr Branka Bošnjak najavila svoje neučestvovanje na sjednicama Odbora i Radne grupe iz poznatih razloga neučestvovanja članova DF u radu Skupštine Crne Gore. S tim u vezi, predložio je da umjesto doc. dr Branke Bošnjak, predsjedavajuće Radne grupe, funkciju predsjedavajućeg preuzme mr Aleksandar Damjanović, i da nakon dobijenog izvještaja radne grupe Odbor doneše odgovarajuće rješenje.

Odbor je jednoglasno prihvatio ovaj predlog predsjednika, tako da Radnu grupu čine poslanici: predsjednik mr Aleksandar Damjanović, i članovi: doc. dr Branka Bošnjak, Marta Šćepanović, Radovan Obradović i Azra Jasavić.

U raspravi su nakon uvodnog izlaganja učestvovali: Milorad Vuletić, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Rifat Rastoder i Srđan Perić, članovi Odbora.

Marta Šćepanović, članica Odbora, podržala je sve predloge predsjednik, ali smatra i da je potrebno sagledati faktičko stanje koje je postojalo do tada. Smatra da ranija poslanica Zdenka Popović, nikako nije mogla deo porodične penzije staviti u stanje mirovanja, u vrijeme obavljanja poslaničke funkcije, da je posao poslanice obavljala profesionalno, kao i da nigdje drugo nije za vrijeme poslaničke funkcije bila radno angažovana. Smatra ovu pravnu situaciju zakonski potpuno jasnom, ali i da je potrebno da Odbor u ovom slučaju pomogne ranijoj poslanici Zdenki Popović. Obraćajući se sekretarki Odbora, postavila je pitanje vezano za značenje roka koji se odnosi na 4. mart 2014. godine, u kom se mora odgovoriti na podnijeti Prigovor ranijoj poslanici Zdenki Popović, smatrajući istovremeno da taj rok ne predstavlja problem i da se ovo pitanje treba dodatno razmotriti, bez obzira na isti.

Goranka Vučinić, sekretarka Odbora, je odgovarajući na postavljeno pitanje poslanice Šćepanović, saopštila da se radi o imperativnom roku, roku u kojem je Odbor dužan da doneše odgovarajuće rješenje na podnijeti prigovor ranije poslanice Zdenke Popović.

Milorad Vuletić, član Odbora, je u svojoj diskusiji istakao da zbog specifičnosti ovog pitanja, isto treba dodatno razmotriti sa pravnog aspekta, te da su članovi Odbora zainteresovani da se ne uskrati nijedno pravo koje poslanicima ili ranijim poslanicima, eventualno pripada. Smatra takođe, da ukoliko je potrebno treba konsultovati Stručnu javnost, Stručnu službu, kao i zainteresovano lice Zdenku Popović, i da se shodno tome ustanovi pravni osnov zahtjeva ranije poslanice Zdenke Popović. Iz priložene dokumentacije saopštio je u nastavku poslanik Vuletić, proizilazi da poslanica nije profesionalno obavljala funkciju poslanika, da je koristila dio porodične penzije i da je shodno tome koristila pravo na razliku penzije do iznosa poslaničke plate. Postavlja se pitanje, da li iz tog prava može biti izvedeno pravo i nakon prestanka poslaničke funkcije. Smatra da iz priložene dokumentacije, u kojoj se vidi da poslanička funkcija nije

obavljana profesionalno, se ne može izvesti pravo na naknadu nakon prestanka poslaničke funkcije. No bez obzira na faktičko stanje, predložio je da se to pitanje dodatno sagleda, kako imenovana ne bi bila oštećena, ali svakako treba voditi računa i o eventualnim pravnim posledicama. Poslanik Vuletić saopštio je i da treba naći rješenje koje korespondira sa pozitivnim zakonskim propisima.

Saša Pešić, član Odbora, smatra da treba naći pravni osnov Prigovora ranije poslanice Zdenke Popović, koliko je to moguće. Saopštio je da prema podnijetom prigovoru ima pozitivan stav, i shodno tome zaključuje da bi bilo logično da ima pravo na primanja nakon prestanka poslaničke funkcije u trajanju od godinu dana ili kraće u zavisnosti od zaposlenja ili ostvarivanja prava na penziju, a da je sasvim razumljivo da ranija poslanica Zdenka Popović, nije mogla uskrati pravo na porodičnu penziju svojoj djeci.

Srđan Perić, član Odbora, smatra da se u konkretnom slučaju radi o sukobu etike i prava. Istakao je da je nužno da se u konkretnom slučaju zalazi u privatnost imenovane iz razloga razrješenja nastale situacije, kao i da je potpuno jasan obrazloženi pravni stav poslanika Milorada Vuletića, kao i da su potpuno jasne i propisane zakonske norme. U ovom dijelu treba ukazati na primjer pozitivne diskriminacije prema ženama. Ovaj slučaj, naglašava poslanik Srđan Perić, potvrđuje postojanje pozitivne diskriminacije prema ženama poslanicama, jer je činjenica da je poslanica štiteći interes svoje djece u konkretnom slučaju ostala bez prava koje joj je pripadalo. Takođe ističe, da ne bi imao ništa protiv da se promijeni zakonska norma za slične slučajeve, kako bi korisnicama porodičnih penzija ubuduće bilo omogućeno korišćenje i ovog prava.

Rifat Rastoder, član Odbora, istakao je da je Zdenka Popović imala gotovo puni angažman u Parlamentu, i da nema saznanja da je ista bila profesionalno angažovana na drugim poslovima. Istakao je, da ranija poslanica nije uživala sopstvenu penziju, već porodičnu penziju zajedno sa svojom djecom. Takođe smatra, da ukoliko je moguće, treba konsultovati eksperte iz oblasti radnih odnosa ali i da je rok do kog Administrativni odbor treba da donese odluku po prigovoru, ograničavajući faktor i problem za dodatne konsultacije, ali i da se to može prevazići ako postoji stvarna potreba za tim. Smatra da ranijoj poslanici Zdenki Popović treba izaći u susret, ukoliko postoji bilo kakva pravna mogućnost za eventualno ostvarivanje ovog prava.

Nakon sveobuhvatne rasprave Odbor je jednoglasno odlučio, da će nakon dobijenog izvještaja Radne grupe donijeti odgovarajuće rješenje po Prigovoru ranije poslanice Zdenke Popović od 17. februara 2014. godine.

ČETVRTA TAČKA- TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa dostavljenim:

- Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i sloboden pristup informacijama, kojem je u okviru svoje nadzorne funkcije, a shodno Poslovniku*

Skupštine Crne Gore i pozitivnim zakonskim propisima Administrativni odbor dao saglasnost na sjednici 12. decembra 2013. godine;

- Obaveštenjem o odgađanju Regionalne konferencije o temi: „Obezbeđivanje finansijske autonomije parlamenata s ciljem adekvatnog ispunjavanja prava i obaveza članova parlamenata“, koja je trebalo biti održana 25. i 26. februara 2014. godine u Sarajevu;
- sa dopisom Predsjednika Senata Prijestonice Cetinje, o neučestvovanju prof. dr Branka Radulovića u radu Senata, kao člana i predstavnika Skupštine Crne Gore, zbog čega su se već obraćali Skupštini Crne Gore, stoji u dopisu predsjednika Senata; i
- informacijom prispjelom od Albanske koalicije, o upražnjrenom poslaničkom mjestu nakon podnošenja ostavke poslanika Fatmira Gjeke.

Shodno prispjeloj informaciji Albanske koalicije, o upražnjrenom poslaničkom mjestu nakon podnošenja ostavke poslanika Fatmira Gjeke, Odbor se oglasio nenađežnim.

Sjednica je prekinuta u 10 sati.

Sjednica je nastavljena 13. marta 2014. godine, u 13:40 sati.

Predsjedavao je Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali: Milorad Vuletić, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić, mr Aleksandar Damjanović, članovi Odbora.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora: doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Emilo Labudović i Milutin Đukanović, članovi Odbora, zbog poznatih razloga neučestvovanja članova DF u radu Skupštine Crne Gore, i Srđan Perić i Azra Jasavić koja je najavili odsustvo sa sjednice, zbog ranije preuzetih obaveza.

Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao Goran Tuponja, kao zamjena člana Odbora, poslanice Azre Jasavić.

Sjednici su prisustvovale: Ljiljana Miljanić, Samostalna savjetnica II i Mirjana Marović i Alma Jašarović volonterke u Odboru.

Rad nastavka 28. Sjednice Odbora, pratili su akreditovani novinari.

Nastavljena je rasprava povodom Treće tačke dnevnog reda "Razmatranje Prigovora, broj 00-63-14/14-9 od 17. februara 2014. godine, ranije poslanice Zdenke Popović, na Rješenje Administrativnog odbora, broj 00-63-14/13-117/1 od 27. decembra 2013. godine".

Predsjednik Odbora Radivoje Nikčević, podsjetio je članove Administrativnog odbora da je u vezi sa razmatranje Prigovora ranije poslanice Zdenke Popović, na Rješenje Administrativnog odbora obrazovana Radna grupa sa zadatkom da razmotri prigovor imenovane, i to, u sastavu: doc. dr Branka Bošnjak,

predsjednica, i članovi: Azra Jasavić, mr Aleksandar Damjanović, Marta Šćepanović i Radovan Obradović, da se zbog poznatih razloga neučestvovanja članova DF u radu Skupštine Crne, Radna grupa nije mogla sastati, te da je shodno tome na prethodnoj sjednici Odbora, donjeta odluka da Radnom grupom predsjedava mr Aleksandar Damjanović, a da nakon dobijenog izvještaja Radne grupe Odbor doneše odgovarajuće rješenje. Shodno tome predložio je da, mr Aleksandar Damjanović kao predsjedavajući Radne grupe informiše članove Odbora o rezultatima rada Radne grupe.

Zahvaljujući se na ukazanom povjerenju, mr Aleksandar Damjanović je informisao članove Odbora da je Radna grupa formirana sa jasno utvrđenim zadatkom, održala sastanak kome nisu prisustvovale članice Radne grupe doc. dr Branka Bošnjak iz poznatih razloga i Azra Jasavić, koja je najavile svoje odsustvo. U toku sveobuhvatne konstruktivne rasprave, prisutni članovi Radne grupe, nijesu usaglasili svoje pravne stavove po pitanju sticanja prava na naknadu po prestanku funkcije ranije poslanice Skupštine Crne Gore, Zdenke Popović.

Radna grupa je s toga odlučila da predloži Administrativnom odboru da se Odbor obrati Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore dopisom u kom bi se Kolegijumu predložilo da u okviru svoje nadležnosti pronađe odgovarajuće rješenje za specifičnu situaciju ranije poslanice Zdenke Popović, koja kao nosilac prava na porodičnu penziju nije profesionalno obavljala drugu funkciju.

U raspravi koja je vođena nakon izlaganja Radivoja Nikčevića, predsjednika Odbora i mr Aleksandra Damjanovića, predsjedavajućeg Radne grupe, učestvovali su: Radovan Obradović i Marta Šćepanović, članovi Odbora.

Radovan Obradović, član Odbora istakao je u svom obraćanju, da je Rešenje ranijoj poslanici Zdenki Popović, donijeto u skladu sa pozitivnim pravnim propisima i da Odbor nažalost nije u mogućnosti da doneše drugačije rješenje, ali da je zbog specifičnosti situacije u kojoj se nalazi ranija poslanica Zdenka Popović, potrebno upoznati Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore, sa potrebom da se ranijoj poslanici Zdenki Popović pomogne i da smatra da bi bilo nehumano ne pomoći joj.

U svom obraćanju poslanica Marta Šćepanović, saopštila je da je u ovom slučaju pravna situacija potpuno jasna, kao i činjenica da je ranija poslanica Zdenka Popović, funkciju poslanika obavljala profesionalno. Da bi bilo pravično da i ona dobija novčanu nadoknadu nakon prestanka vršenja posla poslanice funkcije, i da podržava predlog poslanika Obradovića da se Odbor obrati Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore, da se iznađe rješenje kako bi se ranijoj poslanici Zdenki Popović, izašlo u susret.

Nakon okončanja diskusija Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 25. saziva, jednoglasno je odlučio da se uputi dopis Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore, kojim će ga upoznati sa Zahtjevom ranije poslanice Zdenke Popović, a u vezi sa ostvarivanjem prava iz člana 10 Zakona o zaradama i drugim primanjima državnih i javnih funkcionera.

Sjednica je zaključena u 14 sati.

Broj 00-63-14/14-13/2

Podgorica, 4. jun 2014. godine

SEKRETARKA ODBORA
Goranka Vučinić

PREDsjEDNIK ODBORA
Radivoje Lala Nikčević