

## ZAPISNIK

sa 55. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 28. aprila 2014. godine

Sjednica je počela u 13:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Milutin Đukanović i Nebojša Medojević.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: dr Radoje Žugić, ministar finansija, Vesko Lekić, direktor Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Nataša Musterović, predstavница Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Predsjednik Odbora, podsjetio je članove da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji od 23. aprila 2014. godine u skupštinskoj proceduri, sa predlogom da se donese po skraćenom postupku, i da je shodno tome potrebno dopuniti dnevni red kako bi se Odbor izjasnio o Predlogu zakona. S toga, za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED

-Usvajanje zapisnika sa 53. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Nik Geloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić, (skraćeni postupak);
2. PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA i
3. TEKUĆA PITANJA

\* \* \*

-Zapisnik sa 53. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.-

\* \* \*

**Prva tačka** - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Nik Geloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić, (skraćeni postupak)

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove Odbora da je na 52. sjednici, održanoj 16. i 22. aprila 2014. godine, Odbor razmotrio tekst nacrtu zakona dostavljen od Radne grupe koju su, između ostalog, činili i dva člana Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Imajući u vidu stavove članova Odbora koji su iznijeti tokom rasprave, mišljenja predstavnika Senata Državne revizorske institucije, kao i pisano mišljenje Centralne banke Crne Gore, Odbor je utvrdio Predlog zakona i od 23. aprila 2014. godine navedeni akt je u skupštinskoj proceduri.

S obzirom da su podnosioci Predloga zakona poslanici koji su, takođe, i članovi Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, kao i da je Predlog zakona usmjeren Odboru a imajući u vidu obavljenju raspravu sa 52. sjednice, Odbor je odlučio da Skupštini podnese slijedeći

### IZVJEŠTAJ

Osnovni razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji sadržani su u potrebi usaglašavanja sa Ustavom Crne Gore, preciznijem određenju pojedinih instituta u skladu sa međunarodnim standardima za reviziju javnog sektora (ISSAI - standardi) i ispunjavanju uslova iz pregovaračkog poglavlja 32 "Finansijska Kontrola"

Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Državnoj revizorskoj instituciji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

**Druga tačka** - PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma dao je predstavnik predlagača, ministar finansija, dr Radoje Žugić..

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Mladen Bojanić i Strahinja Bulajić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Predloga zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranju terorizma saopštenim u obrazloženju predstavnika predlagača, koji se odnose na usaglašavanje pravnog okvira sa preporukama MONEYVAL-a (Mjere protiv pranja novca i finansiranja terorizma pri Savjetu Evrope), novim preporukama FATF-a (Radna grupa za finansiranje mjera protiv pranja novca), Međunarodnom konvencijom UN o suzbijanju finansiranja terorizma, kao i direktivom Evropskog parlamenta i Savijeta 2005/60/EC i direktivom Evropske komisije

2006/70/EC. Predstavnik predlagača, ukazao je da se novim zakonom nastoje preciznije definisati: mjere i radnje koje preduzimaju obveznici i politički eksponirana lica u cilju otkrivanja i sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma; zatim nadležnost Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i slučajevi u kojima će se sprovođiti mjere provjere identiteta klijenata i njegovog poslovanja.

Odbor je konstatovao da se predloženim rješenjem proširuje lista obveznika, koji su dužni da preduzimaju mjere za otkrivanje i sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma uvođenjem novih djelatnosti (izvođači građevinskih radova, razrada građevinskih projekata, marketinške i konsultantske aktivnosti i dr.), a na osnovu iskustava iz prakse koja ukazuju da se velika količina gotovog novca, realizovana u ovim djelatnostima, ne kontroliše. Takođe, Odbor je konstatovao da se Predlogom zakona definiše postupak utvrđivanja i provjere identiteta klijenta preko trećeg lica, zatim zabrana povjeravanja navedenog postupka trećem licu ukoliko je klijent kvazi banka ili anonimno društvo, kao i slučajevi u kojima je obavezno preduzimanje mjere produbljene provjere klijenata.

Tokom rasprave, članovi Odbora su ocijenili pozitivnim uvođenje izmjene kojom su obveznici u procesu sprovođenja licitacija i prometa umjetničkih predmeta dužni da preduzimaju mjere ako se plaćanje vrši u gotovom novcu u iznosu od najmanje 7.500 €, za razliku od važećeg rješenja kojim je ovaj iznos utvrđen na nivou od 15.000 €. Ukazano je i na povećanje donjih limita novčanih kazni za prekršaje u odnosu na važeći Zakon. Članove Odbora je, takođe, interesovalo u kojem dijelu su uvaženi predlozi i sugestije Centralne banke Crne Gore imajući u vidu da je navedena institucija učestvovala u radu Radne grupe za izradu teksta Predloga zakona, zatim, na kojem nivou su ostvarene aktivnosti uspostavljanja adekvatnog informacionog sistema i administrativnog kadra u Upravi za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i stepen uzajamne saradnje Uprave sa drugim institucijama.

Članovi Odbora su ukazali na neophodnost postojanja statističkih podataka kako bi se obezbijedila sveobuhvatna slika rezultata primjene Zakona. S tim u vezi, ukazano je da još uvijek nema rezultata analize sprovođenja Zakona koja je predviđena Akcionim planom za sprovođenje strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2013 - 2014. godine, kao ni rezultata ishoda podnijetih 26 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka od strane Uprave.

Odbor je, nakon rasprave, sa četiri glasa „za“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjelošhaj.

### Treća tačka – TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je:
- Ministarstvo prosvjete dostavilo dopis (br. 00-63-7/14-31/22, od 22. aprila 2014. godine) shodno članu 19a Zakona o finansiranju političkih partija, kojim obavještava Odbor da Ministarstvo nije vršilo dodjeljivanje udžbenika i školskog pribora od donošenja Odluke o raspisivanju izbora;
  - Zavod za zapošljavanje dostavio dopis (br. 00-63-7/14-31/23, od 23. aprila 2014. godine) kojim se zahtjeva tumačenje člana 21 Zakona o finansiranju političkih partija;
  - Opština Berane dostavila dopis (br. 00-63-7/14-31/24, od 24. aprila 2014. godine) kojim se zahtijeva davanje mišljenja u vezi sa članom 21 Zakona o finansiranju političkih partija. Takođe, u prilogu su dostavljeni fotokopija objavljenog oglasa za potrebe Službe predsjednika Opštine Berane i akt Zavoda za zapošljavanje;
  - Agencija za zaštitu podataka i slobodan pristup informacijama dostavila odgovor (br. 00-63-7/14-31/25, od 25. aprila 2014. godine) na dopis Odbora od 9. aprila 2014. godine u vezi sa davanjem mišljenja Agencije na član 19c stav 6 i član 32b, Zakona o finansiranju političkih partija.
- Predsjednik Odbora je konstatovao da su navedeni dopisi prosljeđeni članovima Odbora preko Pisarnice.
- b) Dogovoreno je da se naredna, 56. sjednica Odbora, sazove za 8. maj 2014. godine, na kojoj će se razmotriti:
1. Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2013. godine,
- S tim u vezi, predsjednik Odbora je naglasio da prilikom razmatranja navedene tačke Odbor treba da ima u vidu i dopis (br. 00-63-7/14-28/9, od 28. aprila 2014. godine) koji je Komisija dostavila u vezi sa zaključcima (pet) koje je Skupština usvojila prilikom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2012. godinu, a koji su objavljeni u „Službenom listu CG“, broj 46/13, od 2. oktobra 2013. godine. Navedeni dopis je prosljeđen članovima Odbora preko Pisarnice.
2. Informacija o vršenju parlamentarnog nadzora nad Zakonom o finansiranju političkih partija, u skladu sa članom 32a Zakona o finansiranju političkih partija.
- c) Predsjednik Odbora, obavijestio je da je Udruženje za zaštitu manjinskih akcionara Duvanskog kombinata Podgorica AD u stečaju, dostavilo Odboru dopis (br. 00-63-7/14-40, od 24. aprila 2014. godine), sa predlogom za razmatranje problematike u ovom subjektu i donošenje odluke o kontrolnom saslušanju. (Dopis je podijeljen na sjednici Odbora).

\* \* \*

Sjednica je završena u 14:50 časova

\* \* \*

SEKRETAR ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

55. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 28. aprila 2014. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Nik Geloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić</b>	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Nik Gjelošhaj Srđan Milić Mladen Bojanić Strahinja Bulajić	/	/
<b>PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA</b>	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Nik Gjelošhaj	/	Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić Strahinja Bulajić