

ZAPISNIK

sa 69. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 17. juna 2014. godine

Sjednica je počela u 9 sati.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Velizar Kaluđerović (zamjenik predsjednika Odbora), dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević, Radovan Obradović, Emilo Labudović, Vladislav Bojović, Veljko Vasiljević i Srđan Perić.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Velizar Kaluđerović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici Odbora, u svojstvu predstavnika predlagača akata, prisustvovali su: Milica Pejanović – Đurišić (ministar odbrane), admiral Dragan Samarđžić (načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore), poslanik Zoran Jelić, poslanik Emilo Labudović, poslanik Goran Danilović i poslanica Zorica Kovačević.

Poslanica Zorica Kovačević je predložila da se dnevni red sjednice proširi amandmanima (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o radu, koji su podnijeli poslanici: Zoran Jelić i Zorica Kovačević.

Članovi Odbora su jednoglasno podržali predlog poslanice Zorice Kovačević za proširenje dnevnog reda.

Nakon toga, zamjenik predsjednika Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog dopunskog protokola Sporazumu između država ugovornica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država učesnica partnerstva za mir o statusu njihovih snaga;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj revizorskoj instituciji, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić;
3. Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je podnijelo 20 poslanika Demokratskog fronta;
4. Predlog zakona o dopuni Zakona o obligacionim odnosima, koji je podnijelo 20 poslanika Demokratskog fronta;
5. Predlog odluke o obrazovanju privremenog odbora za vršenje nadzora nad radom državnih organa, organa državne uprave i organa lokalne uprave, u pogledu dosljedne primjene zakona u cilju izgrađivanja povjerenja u izborni proces, koji su podnijeli poslanici: Goran Danilović, Aleksandar Damjanović i Mladen Bojanić.
6. Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o radu, koji su podnijeli poslanici: Zoran Jelić i Zorica Kovačević.

Prva tačka dnevnog red

Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog dopunskog protokola Sporazumu između

država ugovornica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država učesnica partnerstva za mir o statusu njihovih snaga.

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložili su Milica Pejanović – Đurišić(ministar odbrane) i Dragan Samardžić (načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore). Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br.38/2013) kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju odbrana i bezbjednost kao i vojska.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj revizorskoj instituciji, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Nik Gjelošhaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Zoran Jelić. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je odlučio da podnese sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

Član 1 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji („Sl.list RCG”, br.28/04, 27/06 i 78/06 i „Sl.list Crne Gore”, br. 17/07, 73/10 i 40/11) u članu 4 stav 1 mijenja se i glasi:

„Subjekti revizije su organi i organizacije koje upravljaju budžetom ili imovinom države i jedinica lokalne samouprave, fondovi i druga pravna lica kojima je država osnivač ili ima većinsko vlasništvo u akcijama ili udjelima (u daljem tekstu: subjekti revizije).

U stavu 2 na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju se riječi: „ili primaju sredstva EU i drugih međunarodnih organizacija ili institucija za finansiranje javnih potreba.”

AMANDMAN 2

Član 7 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Naziv člana 28 mijenja se i glasi:

„Godišnji finansijski izvještaj”.

U stavu 1 riječi: „završnog računa” zamjenjuju se riječima: „ godišnjeg finansijskog izvještaja”.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Senat Institucije, ukoliko Skupština ne povjeri reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Institucije odgovarajućoj stručnoj organizaciji, može izvršiti izbor ovlaštenog revizora ili društva za reviziju.”

AMANDMAN 3

U članu 8 Predloga zakona stav 1 mijenja se i glasi:

„U članu 32 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

1) položen pravosudni ispit ili ispit za državnog revizora i najmanje 10 godina radnog iskustva u struci ili najmanje 10 godina radnog iskustva u obavljanju odgovornih pravnih poslova u državnoj službi.”

AMANDMAN 4

Član 10 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 38 stav 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka 6a koja glasi:

6a) donosi program i pravilnik za polaganje ispita za državnog revizora”.

U tački 8 riječi: „završni račun Institucije” zamjenjuju se riječima: „godišnji finansijski izvještaj Institucije”.

AMANDMAN 5

U članu 14 Predloga zakona poslije riječi „nadležnom” dodaje se riječ „radnom” a poslije riječi „nadležno” dodaje se riječ „radno”.

AMANDMAN 6

Poslije člana 17 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

Član 18

„Mandat dosadašnjem sekretaru Državne revizorske institucije traje do izbora sekretara u skladu sa ovim zakonom koji će se izvršiti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Dosadašnji član 18 postaje član 19.

Predstavnik predlagača zakona poslanik Zoran Jelić saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

O ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1(„Službeni list CG“, br.01/2007 i 38/2013) Ustava Crne Gore tj. većinom glasova svih poslanika.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je podnijelo 20 poslanika Demokratskog fronta.

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Emilo Labudović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom jer je, od deset prisutnih članova Odbora, pet glasalo „za“ a pet „protiv“. Dakle, ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.

Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona treba amandmanski korigovati pa je podnio sljedeće amandmane

AMANDMAN 1

U članu 1 Predloga zakona, kojim se poslije člana 224 važećeg zakona dodaje novi član, u novom članu 224 a stav 1 riječi: „**jednom ili više zaposlenih**“ zamjenjuju se riječju „**zaposlenom**“.

U stavu 3 riječi: „**iznosa koji**“ zamjenjuju se riječima: „**zarade koju**“.

U stavu 4 poslije riječi „**obračun**“ riječ „**iznosa**“ briše se.

U stavu 5 riječ „**sva**“ briše se a riječ „**prima**“ zamjenjuje se riječju „**ostvaruje**“.

AMANDMAN 2

Član 2 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona, Skupština odluči bez pretresa.

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se ovim Predlogom zakona uređuje način ostvarivanja prava građana kroz obezbjeđenje efikasnog mehanizma zaštite naplate potraživanja zaposlenih i dopunjuje krivično pravna materija.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Luid Škrelja, član Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopuni Zakona o obligacionim odnosima, koji je podnijelo 20 poslanika Demokratskog fronta

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Emilo Labudović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom jer je, od deset prisutnih članova Odbora, pet glasalo „za“ a pet „protiv“. Dakle, ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.

Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona treba amandmanski korigovati pa je podnio sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 1 Predloga zakona kojim se u članu 135 važećeg zakona poslije stava 4 dodaje novi stav, u novom stavu 5 riječi: „**definisane zakonima koji definišu**“ zamjenjuju se riječima: „**propisane zakonima kojima se uređuje**“ a poslije riječi „**stope**“ riječ „**definisane**“ zamjenjuje se riječju „**propisane**“.

AMANDMAN 2

Član 2 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona, Skupština odluči bez pretresa.

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se ovim Predlogom zakona uređuje način ostvarivanja prava građana kroz sprječavanje društvene opasnosti od širenja zelenašenja, kao kriminalne aktivnosti, i sprječavanje posljedica na sve veći broj građana koji su zaključili zelenaške ugovore.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog odluke o obrazovanju privremenog odbora za vršenje nadzora nad radom državnih organa, organa državne uprave i organa lokalne uprave, u pogledu dosljedne primjene zakona u cilju izgrađivanja povjerenja u izborni proces, koji su podnijeli poslanici: Goran Danilović, Aleksandar Damjanović i Mladen Bojanić

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Goran Danilović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).

Odbor je ocijenio da ovaj Predlog odluke nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom, jer je, od deset pristutnih članova Odbora, pet glasalo “za”, a pet je bilo “uzdržano”. Dakle, ovaj Predlog odluke nije dobio potrebnu većinu.

Odbor je ocijenio da ovaj Predlog odluke treba amandmanski korigovati, pa je podnio sljedeći amandman :

AMANDMAN

U članu 2 stav 2 Predloga odluke poslije riječi "Skupština Crne" dodaje se riječ "Gore".

Takođe, Odbor je konstatovao jednu tehničku korekciju u članu 1 Predloga odluke, u kojem je potrebno riječ "izgrađivanju" zamijeniti riječju "izgrađivanju".

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ODLUKE SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga odluke , Skupština odluči bez pretresa.

Odbor je konstatovao da je ovu odluku potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se materija, koja se reguliše ovim Predlogom odluke odnosi na način ostvarivanja sloboda i prava građana.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o radu, koji su podnijeli poslanici: Zoran Jelić i Zorica Kovačević.

Odbor je razmotrio amandman podnijet pod klasifikacionim brojem 19-1/13-3/9 od 09.06.2014.godine koji su podnijeli poslanici: Zoran Jelić i Zorica Kovačević i ocijenio da je isti pravno prihvatljiv.

Takođe, Odbor je konstatovao da je, zbog pravno-tehničke preciznosti, potrebno pravno – tehnički korigovati amandman.

Predstavnica podnosilaca amandmana poslanica Zorica Kovačević saglasila se sa predloženom korekcijom amandmana.

Dakle, poslije pravno – tehničke korekcije korigovani amandman glasi:

AMANDMAN

U članu 3 Predloga zakona kojim se poslije člana 99 osnovnog zakona dodaje novi član 99a, u novododatom članu 99a poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Organ koji odlučuje o postupku ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja dužan je da, licu iz stava 1 ovog člana, na njegov zahtjev izda podatke za ostvarivanje prava u smislu st. 1 i 2 ovog člana.”

Odbor je razmotrio amandman podnijet pod klasifikacionim brojem 19-1/13-3/11 od 13.06.2014.godine koji su podnijeli poslanici: Zoran Jelić i Zorica Kovačević i ocijenio da je isti pravno prihvatljiv.

Odbor predlaže Skupštini da, ukoliko ovaj amandman bude prihvaćen od strane predlagača zakona (na matičnom Odboru), nema potrebe za izjašnjavanjem o postojanju ustavnog osnova, jer se ovim amandmanom briše stav 2 člana 2 Predloga zakona koji je bio sporan.

Odbor je konstatovao da i o amandmanima na Predlog ovog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013).

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 20 minuta.

SEKRETAR ODBORA
Snežana Kaluđerović

ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA
Velizar Kaluđerović