

ZAPISNIK

sa 74. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 21. jula 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 30 minuta.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Džavid Šabović (predsjednik Odbora), Velizar Kaluđerović (zamjenik predsjednika Odbora), dr Miodrag Vuković, Luid Škrelja, Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević, Radovan Obradović, Emilo Labudović, Vladislav Bojović, Veljko Vasiljević, Neven Gošović i Srđan Perić.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su, u svojstvu predstavnika predlagača akata, prisustvovali poslanici dr Miodrag Vuković, Velizar Kaluđerović, Radovan Obradović, Sanja Lješковиć-Mitrović (pomoćnica ministra održivog razvoja i turizma). Takođe, u svojstvu podnosilaca amandmana i predstavnika podnosilaca amandmana, sjednici Odbora su prisustvovali poslanici doc.dr Branka Bošnjak, Emilo Labudović, Marta Šćepanović i Neven Gošović.

Predsjednik Odbora, Džavid Šabović predložio je proširenje dnevnog reda amandmanima na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju (2 amandmana, koje su podnijeli poslanici Neven Gošović i Obrad Gojković; 5 amandmana, koje su podnijeli poslanici Srđan Milić, Neven Gošović, Danko Šarančić i Obrad Gojković i 1 amandman koji je podnijela poslanica doc.dr Branka Bošnjak).

Članovi Odbora su se saglasili sa ovim proširenjem dnevnog reda. Nakon toga predsjednik Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o Prijestonici, koji su podnijeli poslanici: Miodrag Vuković, Žana Filipović, Branka Tanasijević i Predrag Sekulić;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima, koji je podnio Klub poslanika Socijalističke narodne partije;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj;**
- 4. Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj;**

5. Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Lovćen“;
6. Amandmani (6) na Predlog zakona o štrajku, koji su podnijeli poslanici: Janko Vučinić, dr Ljiljana Đurašković i Emilo Labudović;
7. Amandmani (2) na Predlog zakona o prevozu opasnih materija, koje je podnijela poslanica doc.dr Branka Bošnjak;
8. Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koji su podnijeli poslanici Veljko Vasiljević i Branka Bošnjak;
9. Amandman na Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, koji su podnijeli poslanici Zoran Jelić i Marta Šćepanović;
10. Amandmani na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju:
 - 2 amandmana koje su podnijeli poslanici Neven Gošović i Obrad Gojković;
 - 5 amandmana koje su podnijeli poslanici Srđan Milić, Neven Gošović, Danko Šarančić i Obrad Gojković;
 - amandman koji je podnijela poslanica doc.dr Branka Bošnjak.

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o Prijestonici, koji su podnijeli poslanici: Miodrag Vuković, Žana Filipović, Branka Tanasijević i Predrag Sekulić

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik dr Miodrag Vuković. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i duže rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 4 i 5 Ustava Crne Gore kojima je predviđeno da se zakonom uređuje sistem lokalne samouprave i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i članu 82 stav 1 tačka 2 Ustava Crne Gore po kojem je u nadležnosti Skupštine Crne Gore da donosi zakone.

2. Ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu jer je od 12 prisutnih članova Odbora 6 glasalo „za“, 5 „protiv“ a 1 „uzdržan“. Dakle, Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je konstatovao da, sa aspekta saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom, ne postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini i, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona odlučiće Skupština bez pretresa.

4. Odbor je odlučio da podnese sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 29 u stavu 6 poslije riječi: „za razvoj Prijestonice“ dodaju se riječi: „ (u daljem tekstu: Fond)“.

Stav 7 mijenja se i glasi:

„Senat raspolaže sredstvima Fonda, definisanim članom 37 stav 2 ovog zakona.“

AMANDMAN 2

Član 37 mijenja se i glasi:

„U cilju obezbjeđivanja finansijskih sredstava za razvojne aktivnosti Prijestonice formira se Fond.

Osnovna sredstva Fonda čini do 9% projektovane vrijednosti Kapitalnog budžeta Crne Gore za svaku budžetsku godinu.“

Predstavnik predlagača zakona poslanik Miodrag Vuković saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sledeće pravno –tehničke korekcije:

U članu 24 stav 1 alineja 3 riječ „utvđuje“ zamjenjuje se riječju „utvrđuje“.

U članu 27 riječ „Država“ zamjenjuje se riječju „država“.

U članu 33 riječi: „Senat donosi Statut i Poslovnik o radu, kojim se bliže uređuje način rada i odlučivanja kao i druga pitanja od značaja za rad Senata.“ potrebno je da se nalaze u posebnom stavu broj 3.

U članu 37 riječi: „Osnovna sredstva Fonda čini do 9% projektovane vrijednosti Kapitalnog budžeta Crne Gore za svaku budžetsku godinu.“ potrebno je da se nalaze u posebnom stavu broj 2.

U članu 38 riječ „fonda“ zamjenjuje se riječju „Fonda“.

5.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore (Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013) jer se ovim zakonom uređuju prava građana.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Željko Aprcović, član Odbora.

Druqa tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima, koji je podnio Klub poslanika Socijalističke narodne partije

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Velizar Kaluđerović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru .

2. Odbor je ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman :

AMANDMAN

Naziv Predloga zakona mijenja se i glasi: „ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje .

4. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se materija, koja se reguliše ovim Predlogom zakona, odnosi na način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Srđan Perić, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Radovan Obradović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013), jer se ovim Predlogom zakona uređuju prava građana.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Luid Škrelja, član Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Radovan Obradović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tački 5 kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru .

2. Ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu, jer je, od trinaest prisutnih članova Odbora, šest glasalo "za", pet je bilo "protiv", a dva "uzdržana", pa samim tim ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona , Skupština odluči bez pretresa.

4. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se materija, koja se reguliše ovim Predlogom zakona odnosi na način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Lovćen“

U ime predlagača ovaj Predlog odluke obrazložila je Sanja Lješković-Mitrović (pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma). Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača odluke i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog odluke, uz odgovarajuću amandmansku korekciju, u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom. Iz tog razloga Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Uvodna rečenica Predloga odluke mijenja se i glasi:

„Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 47 stav 1 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br.51/08, 34/11 i 35/13) Skupština Crne Gore 25.saziva , na _____ sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2014.godini, dana _____ 2014.godine, donijela je“

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ODLUKE SAGLASILA SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

3. Odbor je konstatovao da je ovu odluku potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“ br. 38/2013) kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi prostorni plan.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog odluke.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Veljko Vasiljević, član Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

Amandmani (6) na Predlog zakona o štrajku, koji su podnijeli poslanici: Janko Vučinić, dr Ljiljana Đurašković i Emilo Labudović

1.Odbor je razmotrio amandmane podnijete pod klasifikacionim brojem 19-3/13-1/12 od 22.07.2013.godine koje su podnijeli poslanici: Janko Vučinić, dr Ljiljana Đurašković i Emilo Labudović i ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

2.Odbor je konstatovao da je u amandmanu br.6 potrebno izvršiti pravno – tehničku korekciju na način da se poslije riječi: „ inspeksijskog nadzora” dodaju riječi „ (član 33)”.

Predstavnik podnosioca amandmana poslanik Emilo Labudović saglasio se sa pravno – tehničkom korekcijom amandmana.

3.Odbor je konstatovao da i o amandmanima na Predlog ovog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013).

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Sedma tačka dnevnog reda

Amandmani (2) na Predlog zakona o prevozu opasnih materija, koje je podnijela poslanica doc.dr Branka Bošnjak

1.Odbor je razmotrio amandmane podnijete pod klasifikacionim brojem 01-1/14-1/4 od 17.07.2014.godine koje je podnijela poslanica doc.dr.Branka Bošnjak i ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

2.Odbor je konstatovao da i o amandmanima na Predlog ovog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013).

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Luid Škrelja, član Odbora.

Osma tačka dnevnog reda

Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koji su podnijeli poslanici Veljko Vasiljević i Branka Bošnjak

1.Zakonodavni odbor je razmotrio amandman koji su podnijeli poslanici Veljko Vasiljević i Branka Bošnjak, i sa stanovišta svoje nadležnosti ocijenio da je amandman pravno prihvatljiv .

2.Zakonodavni odbor je konstatovao da se i o amandmanu na ovaj Predlog zakona odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore“ br. 38/2013).

3.Za izvjestioca Zakonodavnog odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Deveta tačka dnevnog reda

Amandman na Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, koji su podnijeli poslanici Zoran Jelić i Marta Šćepanović

1.Zakonodavni odbor je razmotrio amandman koji su podnijeli poslanici Zoran Jelić i Marta Šćepanović, i sa stanovišta svoje nadležnosti ocijenio da je amandman pravno prihvatljiv, s tim što ga je zbog pravno - tehničke preciznosti potrebno korigovati.

Korigovani amandman glasi :

AMANDMAN

U članu 64 stav 1 poslije riječi "i drugog nadležnog organa , " dodaju se riječi "kao i nadležnog organa strane države".

2. Podnosilac amandmana, poslanica Marta Šćepanović, saglasna je sa predloženom korekcijom.

3.Odbor je konstatovao da se i o amandmanu na ovaj Predlog zakon odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika.

4.Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora .

Deseta tačka dnevnog reda

Amandmani na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju:

- **2 amandmana koje su podnijeli poslanici Neven Gošović i Obrad Gojković;**
- **5 amandmana koje su podnijeli poslanici Srđan Milić, Neven Gošović, Danko Šarančić i Obrad Gojković;**
- **amandman koji je podnijela poslanica doc.dr Branka Bošnjak.**

1.Odbor je razmotrio 2 amandmana koje su podnijeli poslanici Neven Gošović i Obrad Gojković i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

2. Odbor je razmotrio 5 amandmana koje su podnijeli poslanici Srđan Milić, Neven Gošović, Danko Šarančić i Obrad Gojković i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

3. Odbor je razmotrio amandman poslanice doc. dr Branke Bošnjak i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da je isti pravno prihvatljiv.

4.Odbor je konstatovao da i o amandmanima na ovaj Predlog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore ("Službeni list CG", br.38/2013).

5.Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Sjednica Odbora je završena u 12 sati i 45 minuta.

SEKRETAR ODBORA
Snežana Kaluđerović

PREDSJEDNIK ODBORA
Džavid Šabović

