

ZAPISNIK

sa 76. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 08.septembra 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora : Džavid Šabović (predsjednik Odbora), dr Miodrag Vuković, Ljuiđ Škrelja, Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević, Radovan Obradović, Emilo Labudović i Vladislav Bojović.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su, u svojstvu predstavnika predlagača akata, prisustvovali: Snežana Radović (generalni direktor Generalnog direktorata za evropske poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija), Veselin Vukčević (generalni direktor Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u Ministarstvu unutrašnjih poslova), mr Jadranka Vojinović (državna sekretarka u Ministarstvu unutrašnjih poslova), Dragica Sekulić (generalni direktor Direktorata za energetska efikasnost u Ministarstvu ekonomije), Novo Radović (v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija) i poslanici: Emilo Labudović i Radovan Obradović.

Predsjednik Odbora je predložio proširenje dnevnog reda amandmanom na Predlog zakona o obnovi Kapele Petra Drugog Petrovića Njegoša, koji je podnio poslanik Emilo Labudović.

Predsjednik Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o potvrđivanju Protokola Sporazuma o Stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane, kojim se uzima u obzir pristupanje Republike Hrvatske Evropskoj uniji;**
- 2. Predlog zakona o komunalnoj policiji;**
- 3. Predlog zakona o efikasnom korišćenju energije;**
- 4. Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda;**
- 5. Predlog zakona o obnovi Kapele Petra Drugog Petrovića Njegoša, koji je podnio poslanik Emilo Labudović;**

6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama;
8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj;
9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić, Neven Gošović i Snežana Jonica.
10. Amandman na Predlog zakona o obnovi Kapele Petra Drugog Petrovića Njegoša, koji je podnio poslanik Emilo Labudović.

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Protokola Sporazuma o Stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane, kojim se uzima u obzir pristupanje Republike Hrvatske Evropskoj uniji

U ime predlagača zakona sjednici Odbora je prisustvovala Snežana Radović, generalni direktor Generalnog direktorata za evropske poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija. Odbor je zauzeo stav da je, za razmatranje ovog Predloga zakona, neophodno prisustvo ministra vanjskih poslova i evropskih integracija, dr Igora Lukšića (kao prvog ovlašćenog predstavnika predlagača zakona). Zbog toga je Odbor odložio razmatranje predloženog zakona za sljedeću sjednicu.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o komunalnoj policiji

U ime predlagača zakona sjednici Odbora su prisustvovali: Veselin Vukčević, generalni direktor Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u Ministarstvu unutrašnjih poslova i mr Jadranka Vojinović, državna sekretarka u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Odbor je zauzeo stav da je, za razmatranje ovog Predloga zakona, neophodno prisustvo ministra unutrašnjih poslova mr Raška Konjevića (kao prvog ovlašćenog predstavnika predlagača zakona). Zbog toga je Odbor odložio razmatranje predloženog zakona za sljedeću sjednicu.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o efikasnom korišćenju energije

U ime predlagača zakona sjednici Odbora je prisustvovala Dragica Sekulić, generalni direktor Direktorata za energetska efikasnost u Ministarstvu ekonomije. Odbor je zauzeo stav da je, za razmatranje ovog Predloga zakona, neophodno prisustvo ministra ekonomije dr Vladimira Kavarića (kao prvog ovlašćenog predstavnika predlagača zakona). Zbog toga je Odbor odložio razmatranje predloženog zakona za sljedeću sjednicu.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda

U ime predlagača zakona sjednici Odbora je prisustvovao Zoran Perišić, generalni direktor Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije. Odbor je zauzeo stav da je, za razmatranje ovog Predloga zakona, neophodno prisustvo ministra ekonomije dr Vladimira Kavarića (kao prvog ovlašćenog predstavnika predlagača zakona). Zbog toga je Odbor odložio razmatranje predloženog zakona za sljedeću sjednicu.

Peta i deseta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o obnovi Kapele Petra Drugog Petrovića Njegoša i amandman na taj Predlog zakona, koji je podnio poslanik Emilo Labudović

Ovaj Predlog zakona kao i amandman obrazložio je predlagač, poslanik Emilo Labudović. Nakon uvodnog izlaganja predlagača zakona i amandmana, kao i kraće rasprave Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu jer je, od devet prisutnih članova Odbora, tri glasalo “za” a šest “protiv” pa, samim tim, ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona, Skupština odluči bez pretresa.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona potrebno amandmanski korigovati na sljedeći način:

AMANDMAN 1

U članu 6 stav 3 mijenja se i glasi:

„Lica iz stava 2 al.5,6,7,8 i 9 ovog člana biće zastupljena u Odboru na paritetnoj osnovi.“.

U stavu 7 riječi **„ne dužem“** brišu se a riječi: **„Poslovník o njegovom radu i načinu odlučivanja“** zamjenjuju se riječima: **„poslovník kojim će se regulisati rad i način odlučivanja Odbora“.**

AMANDMAN 2

U članu 7 stav 2 riječi: **„za obnovu Njegoševe kapele“** brišu se.

AMANDMAN 3

Član 8 stav 1 mijenja se i glasi:

„Njegoševa kapela će biti obnovljena i predata na dalju upotrebu Mitropoliji do 31.oktobra 2014.godine.

Nakon završetka obnove, kapela će biti predata na dalju brigu i staranje Mitropoliji crnogorsko-primorskoj, o čemu će biti sačinjen odgovarajući dokument.“.

U stavu 2 riječi: **„a najkasnije“** brišu se a ispred riječi **„preuzimanja“** dodaje se riječ **„dana“.**

AMANDMAN 4

Član 9 mijenja se i glasi:

„Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ a prestaje da važi danom predaje Njegoševe kapele na brigu i staranje Mitropoliji crnogorsko-primorskoj.“.

AMANDMAN 5

Član 10 briše se.

PREDLAGAČ ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovníka Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti većinom glasova svih poslanika, u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi

u činjenici što se predloženim zakonom uređuju materijalne obaveze građana jer je, za sprovođenje ovog zakona, potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Odbor je razmotrio i amandman poslanika Emila Labudovića, kao predlagača zakona, koji, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio predloženog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Željko Aprcović, član Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Novo Radović v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je odlučio da podnese sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 10 Predloga zakona kojim se mijenja stav 5 člana 53 osnovnog zakona, riječi: „organ državne uprave nadležan za finansije” zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo finansija”.

AMANDMAN 2

U članu 12 Predloga zakona kojim se poslije člana 80e dodaje novi član 80f, u novododatom članu 80f u stavu 1 tačka 1 riječi: „1.avgusta 2014” zamjenjuju se riječima: „1.novembra 2014.”

U stavu 2 tačka 1 riječi: „1. avgusta 2014” zamjenjuju se riječima: „1. novembra 2014.”

Predstavnik predlagača zakona saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sledeće pravno –tehničke korekcije:

Numeraciju pojedinih članova promijeniti na sledeći način:

Član 12 postaje član 14.

Član 13 postaje član 12.

Član 14 postaje član 13.

Član 15 postaje član 16.

Član 16 postaje član 15.

U članu 9 Predloga zakona riječi „Eura“ zamjenjuju se riječima „eura“.

Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013), jer se ovim Predlogom zakona uređuju materijalne obaveze građana.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedma tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Novo Radović v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru .

Odbor je ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se materija, koja se reguliše ovim Predlogom zakona odnosi na materijalne obaveze građana.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Luidž Škrelja, član Odbora.

Osma tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Radovan Obradović. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru .

Odbor je ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se materija, koja se reguliše ovim Predlogom zakona odnosi na materijalne obaveze građana.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Deveta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, koji su podnijeli poslanici: Srđan Milić, Neven Gošović i Snežana Jonica

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor nije razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić, Neven Gošović i Snežana Jonica jer predlagači zakona nijesu prisustvovali sjednici.

Na kraju sjednice članovi Odbora su predložili da se uputi zahtjev generalnom sekretaru Skupštine Crne Gore kojim bi se iniciralo organizovanje studijske posjete Republici Srbiji.

Na početku sjednice članovima Odbora stavljeni su na uvid zapisnici sa 68.,72.,73. i 74.sjednice kao i Informacija sa 75.sjednice Odbora.

Na kraju sjednice Odbor je jednoglasno usvojio navedene zapisnike i konstatovao da Informaciju sa 75. sjednice treba dopuniti.

Sjednica je završena u 11 sati i 10 minuta.

SEKRETAR ODBORA
Snežana Kaluđerović

PREDSJEDNIK ODBORA
Džavid Šabović