

Z A P I S N I K
sa 23. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 7. maja 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja, Borislav Banović, Suljo Mustafić, Velizar Kaluđerović, Predrag Bulatović i savjetnik u Odboru, Slaviša Ščekić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali ministarka odbrane prof. dr Milica Pejanović Đurišić i načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić.

Saglasno ranije podnijetom zahtjevu, sjednici su prisustvovali i: predstavnik Instituta »Alternativa« Marko Sošić; predstavnica Centra za demokratiju i ljudska prava (CEDEM) Danijela Vujošević, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG), generalni sekretar Srđa Keković i predstavnik Sindikata odbrane i Vojske Crne Gore (SOVCG), član Izvršnog odbora Branislav Manjerović.

Nakon uvodnog obrazloženja za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VOJSCI CRNE GORE**
- 2. IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU ZA 2013. GODINU**
- 3. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 23. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Nuhodžić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VOJSCI CRNE GORE

Prije prelaska na raspravu o ovoj tački dnevnog reda, predsjednik Odbora za bezbjednost i odbranu Mevludin Nuhodžić je podsjetio da je Vlada Crne Gore utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore i isti uputila Skupštini Crne Gore radi stavljanja u proceduru. Predlog zakona je, saglasno članu 41 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljen Odboru koji, shodno odredbi člana 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, u vršenju parlamentarnog nadzora razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti bezbjednosti i odbrane. Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru. U nastavku je predsjednik Odbora takođe podsjetio da je Sindikat odbrane i Vojske Crne Gore u toku 2013. i početkom 2014. godine dostavio članovima Odbora predloge amandmana na Predlog zakona, te da je povodom inicijative Sindikata, prosljeđeno i pismo predsjednika Evropske organizacije vojnih udruženja i sindikata EUROMIL, koje je članovima dostavljeno elektronskim putem.

Uvodno obrazloženje o ovoj tački dnevnog reda dala je ministarka odbrane prof. dr Milica Pejanović Đurišić i ukazala da je u primjeni važećeg Zakona o Vojsci Crne Gore uočena potreba da se, u cilju usaglašavanja sa ostalim zakonskim rješenjima koja tretiraju ovu oblast u širem smislu, dodatno definišu pojedine oblasti i obezbijedi nastavak reforme Vojske Crne Gore i sektora odbrane u cjelini kroz preciziranje niza pitanja u vezi prava i obaveza lica u službi u Vojsci. Saglasno navedenom, predložene izmjene i dopune se odnose na sastav i formaciju Vojske Crne Gore, te na jasnije definisanje nadležnosti i poslova koji se obavljaju u Ministarstvu odbrane i Generalštabu, kao i na ograničenja u pogledu nošenja uniformi, zarade, naknade i druge troškove u vezi sa službom u Vojsci Crne Gore. Takođe, predviđeno je definisanje načina i obaveza u pogledu sindikalnog organizovanja u Vojsci Crne Gore, što predstavlja novinu u odnosu na važeći Zakon, kao i usaglašavanje klasifikacije činova sa NATO standardima. Pored navedenog, Predlogom zakona je predviđeno preciziranje i modifikovanje postupaka za redovno i vanredno unapređivanje dok su planirane i promjene u načinu ocjenjivanja čime se, kako je istakla ministarka odbrane, stvaraju uslovi za kvalitetnije upravljanje ljudskim resursima i profesionalnim razvojem uz uvažavanje najprije stručnih referenci. Dalje je naglasila da odredbe Predloga zakona predviđaju da se lica u službi u Vojsci koja se po prvi put primaju u službu u svojstvu vojnika po ugovoru angažuju na način što se zaključuje ugovor na godinu dana uz otvorenu mogućnost zaključenja narednog ugovora na tri godine. Ministarka odbrane je ukazala i da je po prvi put predviđeno da profesionalno vojno lice po ugovoru kome prestane služba u Vojsci bez njegove krivice, a u službi u Vojsci je provelo najmanje 15 godina neprekidno, ima pravo na otpremninu u visini od dvanaestostrukog iznosa bruto zarade koju je ostvarilo u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem mu prestaje služba. Pored navedenog, ministarka je istakla da su prilikom rada na tekstu Predloga zakona u obzir uzeta iskustva zemalja regiona, kao i zemalja partnera, članica NATO saveza. Takođe, ukazala je da ne postoje međunarodne smjernice i izvori prava Evropske unije sa kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje u konkretnom slučaju. Dalje je istakla da su za sprovođenje ovog Zakona, zbog uvođenja

naknade dežurstva, potrebna dodatna finansijska sredstva, koja na godišnjem nivou iznose oko 850.000,00 eura, te da su ista obezbijeđena kroz oslobađanje plaćanja doprinosa na naknade pripadnika Vojske Crne Gore u mirovnim misijama, koje je omogućeno usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica u decembru 2013. godine. Na kraju, ministarka odbrane je naglasila i da su prilikom rada na tekstu Predloga zakona vođene široke konsultacije u okviru Vojske i Ministarstva i apostrofirala da su, imajući u vidu namjeru definisanja statusa sindikalnog organizovanja, u predloženi tekst unijete brojne sugestije predstavnika sindikata u Vojsci Crne Gore.

Član Izvršnog odbora Sindikata odbrane i Vojske Crne Gore (SOVCG) Branislav Manjerović je u svom izlaganju podsjetio na dostavljene predloge amandmana članovima Odbora tokom 2013. i početkom 2014. godine i istakao da su brojni predlozi i sugestije već uvršteni u Predlog zakona kao posljedica dobre i kvalitetne saradnje i komunikacije sa predstavnicima Ministarstva i Vojske koji su radili na datom tekstu. Saglasno iznijetom, u nastavku se fokusirao na četiri stavke oko kojih nije postignuta puna saglasnost. S tim u vezi, predstavnik SOVCG se osvrnuo na član 47 stav 3 Predloga zakona kojim se predviđa da profesionalno vojno lice po ugovoru kome prestane služba u Vojsci bez njezove krivice, a u službi u Vojsci je provelo najmanje 15 godina neprekidno, ima pravo na otpremninu u visini od dvanaestostrukog iznosa bruto zarade koju je ostvarilo u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem mu prestaje služba. U vezi sa navedenim, iznio je stav SOVCG da, imajući u vidu specifičnost vojnog poziva i eventualne poteškoće na iznalaženju novog radnog mjesta u slučaju ostanka bez posla pod konkretnim uslovima, predložena granica od 15 godina treba da bude manja i iznosi 10 godina. Dalje se osvrnuo na član 23 stav 2 Predloga zakona kojim je predviđeno da se sindikalne aktivnosti u Vojsci ne mogu odnositi na: sastav, organizaciju i formaciju Vojske, obuku, spremnost i borbenu gotovost Vojske, upotrebu i popunu Vojske, pripravnost i mobilizaciju, opremanje naoružanjem i vojnom opremom, upotrebu jedinica Vojske u međunarodnim snagama, komandovanje i rukovođenje u Vojsci i sistemu odbrane, kao i na odluke Savjeta za odbranu i bezbjednost, uz predlog da se na navedenu rečenicu doda sljedeća formulacija »osim u dijelu koji se odnosi na položaj i prava zaposlenih iz oblasti rada i radnih odnosa«, cijeneći da se na ovaj način obezbjeđuje puni smisao sindikalnog organizovanja u Vojsci Crne Gore. U nastavku se, predstavnik Sindikata odbrane i Vojske Crne Gore osvrnuo na član 76 st. 1 i 2 važećeg Zakona kojima je definisano da se umjesto profesionalnog vojnog lica koje je privremeno spriječeno da vrši dužnost duže od mjesec dana postavlja vršilac dužnosti, te da se na formacijsko mjesto oficira za vršioca dužnosti postavlja oficir, a na formacijsko mjesto podoficira podoficir. Saglasno navedenom, ukazao je na iskustva iz prakse koja često onemogućavaju primjenu ove odredbe. Uvažavajući specifičnost vojničkog poziva i odgovornost koju postavljeni vršilac dužnosti preuzima na sebe, predstavnik SOVCG je iznio predlog amandmana da se izuzetno od stava 2 ovog člana kada nema uslova da se na formacijsko mjesto za vršioca dužnosti postavi lice adekvatnog čina, za vršioca dužnosti postavi lice nižeg čina koje preuzima obaveze i odgovornosti lica iz stava 1 ovog člana. U nastavku se osvrnuo i na član 52 Predloga zakona, na osnovu kojeg je predviđena izmjena u članu 133 stav 4 važećeg Zakona na način da vođenje disciplinskog postupka

iz st. 1, 2 i 3 ovog člana, zastarijeva u roku od dvije godine od dana pokretanja disciplinskog postupka, navodeći da je rok produžen u odnosu na prethodno zakonsko rješenje na osnovu kojeg je iznosio godinu dana. S tim u vezi, ukazao je da predugo vođenje disciplinskog postupka ugrožava prava zaposlenog protiv koga je postupak pokrenut, te da u slučajevima dokazivanja nevinosti, opet podliježe posljedicama kao što je nemogućnost unapređenja u periodu u kome je postupak vođen. Dalje je ukazao na odredbe Zakona o radu koje se odnose na konkretno pitanje i ocijenio da postojeću normu u Zakonu o Vojski Crne Gore ne treba mijenjati.

Predsjednik Odbora za bezbjednost i odbranu Mevludin Nuhodžić je podsjetio da su sa predlozima amandmana upoznati članovi Odbora, te ukazao na dobru komunikaciju Sindikata sa predstavnicima Ministarstva i Vojske koji su, sa druge strane, u partnerskom odnosu sa službom Odbora definisali moguće amandmane koje bi Odbor mogao podnijeti. Takođe, osvrnuo se na odredbe Poslovnika Skupštine Crne Gore koje definišu način podnošenja amandmana, te predočio opcije koje članovi Odbora imaju u konkretnom slučaju ukoliko ne bude saglasnosti po ovom pitanju.

Načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić je predložio Odboru da podnese Skupštini amandmane definisane u komunikaciji predstavnika predlagača zakona i službe Odbora cijeneći da će se njihovim ugrađivanjem u tekst Predloga zakona značajno poboljšati njegov sadržaj. U pogledu člana 47 Predloga zakona, ukazao je da se može prihvatiti sugestija da se navedena granica neprekidne službe u Vojski sa 15 smanji na 10 godina, naročito imajući u vidu da je predviđeno da lice koje se prvi put prima u službu u Vojski kao vojnik po ugovoru ne može biti starije od 25 godina. S tim u vezi, ukazao je da trenutno postoji manjak preko 100 vojnika u odnosu na planiranu popunu, te da je na osnovu iznijetog, gotovo nemoguće da vojnik dobije otkaz prije propisanog roka osim u slučaju da je isti posljedica njegove krivice čime mu se po sili zakona uskraćuje predviđeno pravo na naknadu. U pogledu člana 23 Predloga zakona, načelnik Generalštaba je ukazao da nije bilo namjere prilikom definisanja norme da se organiše sindikalna prava iz oblasti rada i radnih odnosa, cijeneći da su ista definisana odredbama Zakona o radu i ukazavši na spremnost za dodatnim preciziranjem ako se to utvrdi kao potrebno. Sugestiju u pogledu izmjene člana 76 važećeg Zakona u formi u kojoj je iznijeta admiral je ocijenio preširokom i ukazao na potrebu njene konkretizacije. Dalje je podsjetio na konsultacije i temeljnu diskusiju o dužini disciplinskog postupka i roka u kome isti zastarijeva, istakavši da je i u susjednim zemljama, prije svega Hrvatskoj i Srbiji on produžen sa jedne na dvije godine. S tim u vezi, ukazao je na posvećenost da disciplinski postupak traje što kraće ali i na zahtjeve iz prakse na osnovu kojih se kao najbolje rješenje pokazalo ono koje je predočeno u dostavljenom tekstu Predloga zakona.

U raspravi su učestvovali: Predrag Bulatović, Suljo Mustafić, Velizar Kaluđerović i Mevludin Nuhodžić.

Član Odbora Predrag Bulatović zatražio je pojašnjenje ministarke odbrane zašto se nakon skoro godinu dana od utvrđivanja na sjednici Vlade Predlog zakona razmatra na sjednici matičnog radnog tijela u jeku kampanje za predstojeće lokalne izbore. Imajući

u vidu ranije odnose Sindikalne organizacije sa rukovodstvom Ministarstva, poslanik Bulatović se interesovao o broju organizacija koje djeluju u Vojsci Crne Gore. Dalje je istakao da će biti uzdržan prilikom glasanja o dostavljenom Predlogu zakona, te da bi glasao protiv da se navedenim izmjenama i dopunama ne poboljšava u određenoj mjeri položaj lica profesionalno angažovanih u službi u Vojsci. U pogledu iznijetih sugestija Sindikata odbrane i Vojske Crne Gore izrazio je podršku za podnošenje tri amandmana, osim onog koji se odnosi na uslove ko može biti vršilac dužnosti umjesto profesionalnog vojnog lica koje je privremeno spriječeno da vrši dužnost duže od mjesec dan, cijeneći da predložena formulacija nije dobra sa principijelnog nivoa, te da zakonske norme ne treba prilagođavati praksi koja je posljedica nedovoljne kadrovske osposobljenosti. Poslanik Bulatović se osvrnuo i na član 22 Predloga zakona kojim je predviđena izmjena člana 51 važećeg Zakona na način da je licu u službi u Vojsci zabranjeno da, bez prethodnog odobrenja ministra, javno istupa u vezi sa sastavom, organizacijom i formacijom Vojske, obukom, spremnošću i borbenom gotovošću Vojske, upotrebom i popunom Vojske, pripravnnošću i mobilizacijom, opremanjem naoružanjem i vojnom opremom, upotrebom jedinica Vojske u međunarodnim snagama, komandovanjem i rukovođenjem u Vojsci i sistemom odbrane, kao i odlukama Savjeta za odbranu i bezbjednost, kao i na član 24 Predloga zakona, kojim se mijenja odredba člana 54 stav 1 Zakona tako da glasi „Lice u službi u Vojsci obavezno je da čuva tajne podatke uskladu sa propisima o tajnosti podataka“ i podsjetio da se navedenim članom predviđa i brisanje stava 3 istog člana koji je glasio „Ministar može odobriti licu u službi u Vojsci i licu kome je prestala služba u Vojsci da nadležnom državnom ili drugom organu saopšti tajni podatak, samo ako to zahtijeva javni interes“. Brisanje navedene odredbe, po njegovim riječima, stvara osjećaj sužavanja javnog interesa te je, s tim u vezi, zatražio pojašnjenje predstavnika predlagača ovim povodom. Poslanik Bulatović je u nastavku pozdravio napore na poboljšanju materijalnog staTUSA zaposlenih u Vojsci i iznio ocjenu da i navedeni segment, kao i ukupan sistem odbrane nisu na zadovoljavajućem nivou niti u skladu sa standardima NATO uprkos, kako je kazao, naporima da se navedeno stanje drugačije predstavi. U prilog navedenom, ukazao je na predviđene izmjene u organizaciji i brojnom stanju Vojske Crne Gore, definisane u Strategijskom pregledu odbrane, te podsjetio na to da uprkos smanjenju brojčane projekcije i dalje postoji kadrovski deficit. Pored navedenog, ukazavši da pripada političkoj opciji koja se protivi članstvu Crne Gore u NATO, poslanik Bulatović je zatražio od ministarke odbrane da članove Odbora upozna sa misijom njene posjete Sjedinjenim Američkim Državama, imajući u vidu da su u zvaničnoj posjeti ovoj državi u kratkom vremenskom periodu pored nje boravili i predsjednik Vlade, kao i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija.

Poslanik Suljo Mustafić je istakao da dostavljeni Predlog zakona predstavlja novi, demokratski iskorak u zakonodavnom uređenju sektora odbrane. Podsjećajući da je strateški prioritet Crne Gore članstvo u NATO savezu, ocijenio je važnim i neophodnim uspješno sprovođenje reformi u ovoj oblasti i iskazao podršku preduzetim naporima da se stanje u sektoru odbrane unaprijedi i poboljša. Poslanik Mustafić je dalje iznio ocjenu da većina sugestija Sindikata odbrane i Vojske Crne Gore iznijetih na sjednici Odbora ima za cilj poboljšanje i zaštitu položaja zaposlenih, cijeneći aktivnosti u ovom smjeru potrebnim i nužnim za kvalitetno funkcionisanje ukupnog sistema. Saglasno iznijetom, naglasio je

uvjerenje da će ozbiljnost u pristupu i sprovedene aktivnosti pozitivno ocijeniti i partneri naše države što će rezultirati pozivom za članstvo u Alijansi, te ukazao da predložene zakonske izmjene predstavljaju segment na putu ka realizaciji strateškog cilja. Pored navedenog, poslanik Mustafić je ukazao na sistemsku manjkavost koja se tiče Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, a koja se ogleda u nedostatku srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda u datom sistemu. S tim u vezi, podsjetio je da je u prošlom državno-političkom uređenju postojao negativan stav, najprije Vojske prema manjinskim narodima i istakao da je njihova današnja zastupljenost u simboličnom broju, te da ne prelazi 3% što je nezadovoljavajuće, te cijeni neophodnim da se preduzmu potrebne aktivnosti kako bi se navedeno promijenilo. Poslanik Mustafić je u nastavku i podsjetio da se Bošnjačko vijeće obratilo ovim povodom ministarki odbrane, te zatražio odgovor u što primjerenijem roku.

Član Odbora Velizar Kaluđerović je ocijenio prihvatljivim prezentovani tekst usaglašenih amandmana Odbora i podržao inicijativu da se granica neprekidne službe u Vojsci sa 15 smanji na 10 godina kroz amandman na član 47 Predloga zakona, kao i inicijativu za amandmanom na član 23 navedenog Predloga. Imajući u vidu da je u predloženom zakonskom tekstu predviđeno da je lice koje se prvi put prima u službu u Vojsci kao vojnik po ugovoru ne može biti starije od 25 godina, poslanik Kaluđerović se interesovao za pojašnjenje kriterijuma za utvrđivanje navedene starosne granice, iznoseći dilemu da li se ista može smatrati preniskom i da li se na ovaj način sužava kadrovski potencijal u Vojsci. Dalje je ukazao na odredbe člana 41 Predloga zakona sa posebnim osvrtom na naknade za dežurstvo i rad na terenu, imajući u vidu da je predviđeno da za dane kada se navedene naknade ostvaruju licu u službi u Vojsci ne pripada uvećanje zarade za rad duži od punog radnog vremena, rada noću i rada u dane koji su zakonom određeni kao neradni i zatražio pojašnjenje ovim povodom, cijeneći predloženu odredbu isuviše restriktivnom. Takvom je okarakterisao i odredbu člana 46 stav 2 Predloga zakona na osnovu koje profesionalnom vojnom licu prestaje služba u Vojsci ako je ocijenjeno ocjenom »ne zadovoljava«, podsjećajući da je u važećem Zakonu za prestanak službe u konkretnom slučaju potrebno da lice dva puta uzastopno dobije navedenu ocjenu.

Odgovarajući na pitanja poslanika, ministarka odbrane Milica Pejanović Đurišić je istakla da bi izmjena člana 47 Predloga zakona zahtijevala saglasnost Ministarstva finansija ali i ukazala na mogućnost da se sugestija iznijeta na sjednici Odbora prihvati. Dalje je pojasnila smisao odredbi čl. 22 i 23 Predloga zakona i naglasila važnost preciznog i kvalitetnog definisanja sindikalnog organizovanja, kako bi se izbjegle sve moguće nedoumice u datom smislu. Dalje je ukazala da predložena odredba na osnovu koje lice koje se prvi put prima u službu u Vojsci kao vojnik po ugovoru ne može biti starije od 25 godina predstavlja izraz kompromisa, te da se prilikom odabira navedene opcije vodilo računa o profesionalnim i fizičkim referencama. Ministarka je u pogledu predviđenih naknada, ukazala da su sprovedene široke konsultacije, kao i da je vođeno računa o očuvanju posebnog statusa zaposlenih u Vojsci Crne Gore. U nastavku je istakla da će odgovor Bošnjačkom vijeću biti dostavljen i apostrofirala da su u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore svi postupci za zasnivanje radnog odnosa u bilo

kojoj fazi transparentno realizovani i zasnovani na objavljenim i poznatim kriterijumima uz puno poštovanje profesionalnih standarda. U nastavku je istakla da je sadržaj posjete Sjedinjenim Američkim Državama adekvatno medijski praćen, te da se u saglasnosti sa uobičajenom praksom priprema cjelovita informacija koja se dostavlja Vladi Crne Gore. S tim u vezi, ministarka odbrane je ukazala da ukoliko postoji interes članova Odbora ista može biti podijeljena sa njima. U nastavku je naglasila da su intenzivne međunarodne aktivnosti u skladu sa strateškim prioritetima Crne Gore tj. daljem napretku u procesu evroatlantskih integracija. U konkretnom slučaju riječ je o kvalitetnom partnerskom odnosu sa Sjedinjenim Američkim Državama sa kojima Ministarstvo odbrane ima veoma razvijenu saradnju. Ministarka odbrane je ukazala da bez obzira na pripremu za predstojeći Samit u Velsu postoji potreba da se konsoliduje ono što je sadržaj zajedničkih projekata i napravi projekcija aktivnosti u narednom periodu. Dalje je istakla da važnu dimenziju svih razgovora predstavlja i pokušaj da se još jednom u neposrednom kontaktu predstave dostignuća Crne Gore u proteklom periodu kada su u pitanju reforma sektora odbrane, reforma obavještajnog sektora, kao i urađeno u oblasti vladavine prava, te ukazala da je i u konkretnom slučaju u komunikaciji jasno potvrđeno da je naša država ostvarila izuzetan napredak. Pored navedenog, ministarka je podsjetila da reformski procesi nemaju kraj, te da je važna implemetacija usvojenog na način koji će pokazati svoju održivost. Dalje je ukazala na predstojeće ministarske sastanke u Briselu na osnovu kojih ocjena će biti sačinjeni izvještaji o napretku zemalja aspiranata što će biti i osnova za dalju odluku u pogledu toga šta će biti odnos NATO Samita u pogledu realizacije politike otvorenih vrata. Pored navedenog, naglasila je da se Samit održava za četiri mjeseca, da je u Evropi aktuelna najozbiljnija kriza od prestanka hladnog rata što utiče na prioritete država članica NATO, a da će pitanje proširenja biti tretirano onako kako je na početku i bilo planirano.

Načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić je ukazao da zakoni o vojsci iz okruženja propisuju saglasnost ministra za javno istupanje, što ne utiče na oblast radnih odnosa tj. djelovanje sindikalnih organizacija u Vojsci. Dalje je istakao da je predloženim izmjenama Zakona predviđeno usaglašavanje sa Zakonom o tajnosti podataka. U pogledu zasnivanja radnog odnosa po ugovoru, naglasio je da predloženo rješenje predstavlja dobar odmjer u skladu sa praksom i projektovanim doprinosom koje u svom radu navedena lica treba da pruže. Admiral je istakao i da će predložene izmjene u članu 41 Predloga zakona koje se odnose na naknade biti precizirane odgovarajućim podzakonskim aktom. Pored navedenog, ukazao je da se najveći broj primjedbi na važeći Zakon od strane partnera odnosio na sistem unapređivanja i ocjenjivanja, te da su navedena pitanja sada kvalitetnije riješena. S tim u vezi, ocijenio je da kriterijumi za ocjenjivanje nisu strogi, da postoji pravo na žalbu, te da lice koje ponovo zavrijedi ocjenu „ne zadovoljava“ ne treba da radi u osjetljivom sistemu, kakav je Vojska Crne Gore. Dalje je naglasio da posebno vodi računa da u kontingentima koji učestvuju u mirovnim misijama budu i pripadnici manjinskih naroda, te da se jedino u tom slučaju, i u cilju poštovanja principa rodne ravnopravnosti pravio izuzetak u odnosu na postojeću rang listu. Saglasno iznijetom je ukazao na postojeći nedostatak u Zakonu, cijeneći da se prilikom prijema u službu izbor vrši na osnovu navedene rang liste, pozdravio iznalaženje mehanizama da se ovo stanje promijeni u kvalitativnom smislu i

apostrofirao da niko od zaposlenih u Vojsci ne trpi konsekvence zbog pripadnosti bilo kojoj grupaciji.

Poslanik Suljo Mustafić je nakon odgovora predstavnika predlagača zakona upoznao članove sa podacima Ministarstva za ljudska i manjinska prava koji govore da od 284 zaposlena u Ministarstvu odbrane ima 11 Bošnjaka i Albanaca, ukupno 4,5% ističući da podaci iz Vojske nisu dostavljeni ovim povodom. Saglasno navedenom, apostrofirao je da povjerenje manjinskih naroda u ove institucije znači i povjerenje u državu.

Član Odbora Predrag Bulatović je ponovio da član 22 Predloga zakona definiše javni istup, te da se ograničenje, zabrana i širina javnog istupa može različito tumačiti. Ponovio je stav da Crna Gora ne treba da bude članica NATO, te da nema impresivnih rezultata da bi naša država postala član međunarodne vojne organizacije. Pozdravio je demokratičnost da se na sjednici Odbora razmotri pitanje posjete ministarke odbrane Sjedinjenim Američkim Državama nakon dostavljanja informacije Vladi. Dalje je iskazao nezadovoljstvo materijalnim standardom i položajem zaposlenih u Vojsci Crne Gore, te ukazao na različite podatke o podršci javnog mnjenja članstvu Crne Gore u NATO, ističući da istraživanje rađeno za potrebe Demokratskog fronta pokazuje da 35-38% građana podržava ovaj put Crne Gore. Takođe je naglasio da kriza u Ukrajini može biti iskorišćena kao alibi za odsustvo poziva Crnoj Gori za članstvo na Samitu u Velsu.

Generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG) Srđa Keković je istakao da u Vojsci Crne Gore postoje dvije sindikalne organizacije: Sindikat Vojske Crne Gore koji djeluje pri Savezu slobodnih sindikata Crne Gore i Sindikat odbrane i Vojske Crne Gore koji djeluje pri USSCG. Ukazao je da je SOVCG od početka uključen u rad na predloženom zakonskom tekstu, te naglasio konstruktivan i interesan odnos sa Ministarstvom odbrane u cilju poboljšanja statusa zaposlenih. Pozdravio je postignutu saglasnost u pogledu preciziranja ko može biti vršilac dužnosti umjesto profesionalnog vojnog lica koje je privremeno spriječeno da vrši dužnost duže od mjesec dana. Dalje je istakao da je u pogledu javnog istupanja postignuta saglasnost da se navedeno pitanje precizira u inetersno-socijalnom dijalogu kroz sklapanje posebnog kolektivnog ugovora, što je i preporuka EUROMIL-a čiji je Sindikat odbrane i Vojske Crne Gore punopravni član. Pored navedenog, ukazao je da se precizna procedura ocjenjivanja definiše podzakonskim aktom, kao i da se ona može poboljša njegovom izmjenom.

Predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je podsjetio da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica usvojen krajem decembra prošle godine, čime su obezbijedena potrebna finansijska sredstva u iznosu od 850.000,00 eura. Takođe, ukazao je da predloženi amandmani, sa kojima su saglasni svi prisutni članovi Odbora, kao i osnovno predloženo rješenje predstavlja iskorak u zakonskoj regulativi ove oblasti, unapređenje ukupnog funkcionisanja, kao i položaja pripadnika Vojske Crne Gore, te usaglašavanje sa međunarodnim standardima i praksom.

Po zaključenju rasprave, Odbor je na osnovu člana 21 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, u vezi sa članom 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore usvojio

IZVJEŠTAJ
O
RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O VOJSCI CRNE GORE

Odbor je, nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača i rasprave koja je uslijedila, uvažavajući razloge donošenja zakona čiji je cilj stvaranje uslova za nastavak reforme Vojske Crne Gore, preciziranje pojedinih pitanja u vezi prava i obaveza lica u službi, kao i dosadašnjih iskustava u primjeni Zakona o Vojsci Crne Gore, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore sa sljedećim amandmanima:

AMANDMAN I

U Predlogu zakona poslije člana 18 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 19

Član 43 mijenja se i glasi:

Nošenje i upotreba oružja

Član 43

Pripadnik Vojske nosi i upotrebljava oružje u skladu sa zakonom i pravilima službe.“

OBRAZLOŽENJE

Predloženom odredbom vrši se usklađivanje Zakona o Vojsci Crne Gore sa ustavnim pravom prigovora savjesti.

U skladu sa predloženom izmjenom izvršiti prenumeraciju članova.

AMANDMAN II

U članu 19 Predloga zakona poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U stavu 6 riječi: „Zakona o policiji“ zamjenjuju se riječima: „Zakona o unutrašnjim poslovima“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3“.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu da je Zakon o policiji ("Službeni list RCG", broj 28/05 i "Službeni list Crne Gore", broj 88/09) prestao da važi stupanjem na snagu Zakona o unutrašnjim poslovima ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 od 09.08.2012; 36/13 od 26.07.2013) 17. avgusta 2012. godine, amandmanom se obezbjeđuje usklađivanje i djelotvornost norme.

AMANDMAN III

U članu 23 stav 2 Predloga zakona, poslije riječi „bezbjednost“ dodaju se riječi: „osim u dijelu koji se odnosi na položaj i prava zaposlenih iz oblasti rada i radnih odnosa“.

OBRAZLOŽENJE

Izmjenom člana 23 Predloga zakona izvršiće se usklađivanje sa propisima koji uređuju pitanja kojim se bavi sindikat.

AMANDMAN IV

U članu 25 Predloga zakona u stavu 6 riječ „Oficir“ zamjenjuje se riječima: „Podoficir i oficir“.

U stavu 10 poslije riječi: „najmanje godinu dana“ dodaju se riječi: „i ima završenu školu usavršavanja operativno-strategijskog nivoa“.

OBRAZLOŽENJE

Izmjenom člana 25 stav 6 Predloga zakona propisaće se da je postavljenje na formacijsko mjesto višeg čina uslov za unapređivanje podoficira.

Izmjenom stava 10 ovog člana propisuje se da oficir čina pukovnika – kapetana bojnog broda (OF5) da bi bio unaprijeđen u viši čin, kao isključivo vojničko obrazovanje, mora imati završenu i školu usavršavanja operativno-strategijskog nivoa.

AMANDMAN V

U članu 26 Predloga zakona stav 5 briše se.

OBRAZLOŽENJE

Odredbom člana 15 stav 4 Zakona o Vojsci Crne Gore propisano je da se Formacijom kao posebna formacijska mjesta prikazuju radna mjesta u Ministarstvu, državnom organu, privrednom društvu ili drugoj organizaciji, na koja se raspoređuju, odnosno upućuju podoficiri i oficiri.

AMANDMAN VI

Član 29 Predloga zakona mijenja se i glasi:
„Član 72 briše se.“

OBRAZLOŽENJE

Predlaže se brisanje člana 72 Zakona o Vojsci Crne Gore iz razloga što je ovo pitanje već uređeno članom 20 stav 2 Zakona.

AMANDMAN VII

U Predlogu zakona poslije člana 32 dodaju se tri nova člana koja glase:

„Član 33

U članu 76 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, na formacijsko mjesto komandira voda za vršioca dužnosti može se postaviti i podoficir“.

Član 34

U članu 79 riječ „raspoređuje“ zamjenjuje se riječju „postavlja“.

Član 35

Član 84 briše se“.

OBRAZLOŽENJE

Predloženom dopunom člana 76 Zakona stvara se mogućnost da se u slučaju nemogućnosti postavljanja oficira za vršioca dužnosti komandira voda izuzetno može postaviti podoficir. Čl. 73, 74 i 75 Zakona o Vojsci propisano je da se profesionalna vojna lica postavljaju na formacijska mjesta. Predlaže se brisanje člana 84 Zakona o Vojsci Crne Gore iz razloga što je ovo pitanje već uređeno članom 20 stav 2 Zakona.

AMANDMAN VIII

U članu 34 Predloga zakona, poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Stav 4 mijenja se i glasi:

Za vrijeme raspolaganja profesionalno vojno lice ima pravo na zaradu koju je ostvarilo u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem je stavljeno na raspolaganje.“

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu razloge zbog kojih se profesionalno vojno lice stavlja na raspolaganje, predloženim rješenjem predviđa se zadržavanje visine zarade koji je primao prije raspolaganja.

AMANDMAN IX

Član 39 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 97 stav 3 riječi: „člana posade vojnog broda, odnosno vojnog plovila“ zamjenjuju se riječima: „na vojnom brodu, odnosno vojnom plovilu“.

Stav 4 briše se“.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom, izvršeno je terminološko usklađivanje sa propisima o plovidbi na moru.

AMANDMAN X

U Predlogu zakona poslije člana 39 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 40

U članu 99 riječi: „drugoj organizaciji“ zamjenjuju se riječima: „pravnom licu i međunarodnoj organizaciji“.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom vrši se usklađivanje sa odredbom člana 9 stav 1 Predloga zakona.

AMANDMAN XI

Član 58 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 171 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

2) vojniku po ugovoru do navršениh 45 godina života.“

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom svim vojnicima po ugovoru, bez obzira da li su u rodu ili službi, služba u Vojsci može trajati do navršenih 45 godina života.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je navedene amandmane Odbora.

Odbor je uočio pravno-tehničke greške koje će biti otklonjene prilikom pripreme teksta zakona za objavu.

Za Izvještaj u cjelini je glasalo osam poslanika: Mevludin Nuhodžić, Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić, Borislav Banović i Velizar Kaluđerović, dok je poslanik Predrag Bulatović bio uzdržan.

Druga tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU ZA 2013. GODINU

Nakon uvodnog obrazloženja predsjednika Odbora Mevludina Nuhodžića članovi Odbora su jednoglasno usvojili Izvještaj o radu Odbora za bezbjednost i odbranu za 2013. godinu.

Za izvještaj u cjelini glasalo je devet poslanika: Mevludin Nuhodžić, Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić, Borislav Banović, Velizar Kaluđerović i Predrag Bulatović.

Treća tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je podsjetio na proslijeđenu inicijativu Instituta »Alternativa« za održavanjem internog sastanka povodom izrade trećeg Monitoring izvještaja o parlamentarnom nadzoru sektora bezbjednosti i odbrane u 2013. godini. U cilju učešća što većeg broja članova Odbora na navedenom sastanku, a uvažavajući predstojeće obaveze, postignuta je saglasnost da se navedeni sastanak održi u najadekvatnijem terminu u kome bi bili ispunjeni navedeni uslovi.

Takođe, predsjednik Odbora je upoznao članove sa proslijeđenim pozivom za učešće na seminaru za poslanike zemalja Zapadnog Balkana u Garmiš Partenkirhenu o nacionalnoj i regionalnoj bezbjednosti, u periodu 10-12. juna 2014. godine, te je postinuta saglasnost o modelu učešća i ovim povodom.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 11 sati i 55 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA:
mr Vesna Peković,s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Mevludin Nuhodžić,s.r.