

ZAPISNIK

sa 47. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 20.decembra 2013.godine

Sjednica je počela u 09 časova i 30 minuta.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora : Džavid Šabović (predsjednik Odbora), Miodrag Vuković, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Zorica Kovačević, Emilo Labudović, Vladislav Bojović, Veljko Vasiljević i Srđan Perić .

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su , u svojstvu predstavnika podnosioca akata prisustvovali Radoje Žugić - ministar finansija, Marina Perović - pomoćnica ministra finansija, poslanici Ranko Krivokapić, Azra Jasavić, Zorica Kovačević i Borislav Banović.

Na početku sjednice , predsjednik odbora Džavid Šabović , predložio je proširenje dnevnog reda sa amandmanom na Predlog zakona o Prijestonici, koji su podnijeli poslanici Zorica Kovačević i Milorad Vuletić.

Članovi Odbora su se saglasili sa predloženim dnevnim redom.

Predsjednik Odbora je, nakon toga, predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014.GODINU;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG ZNAČAJA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA;**
- 3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA I AMANDMAN, koji su podnijeli poslanici: Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović;**
- 4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA UZ OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE;**
- 5. PREDLOG REZOLUCIJE O NAČINU, KVALITETU I DINAMICI PROCESA INTEGRACIJA**

CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU, koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić i Srđan Milić;

6. AMANDMAN NA PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE, koji je podnijela poslanica Azra Jasavić;

7. AMANDMANI NA PREDLOG ZAKONA O PRIJESTONICI:

- 1 amandman, koji su podnijeli poslanici: Zorica Kovačević, Srđa Popović, Žana Filipović i dr Zoran Vukčević;
- 10 amandmana, koje je podnijela poslanica Snežana Jonica;
- 14 amandmana, koje su podnijeli poslanici: Borislav Banović, Džavid Šabović i Rifat Rastoder;
- 1 amandman koji su podnijeli poslanici Zorica Kovačević i Milorad Vuletić.

Prva tačka dnevnog reda

PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014.GODINU

U ime predlagača, ovaj Predlog zakona obrazložio je Radoje Žugić - ministar finansija. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće :

- 1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 5 kojim je propisano da Skupština donosi budžet i završni račun budžeta.
- 2.Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
- 3.Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman:

AMANDMAN 1

Član 17 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 01.januara 2014. godine.”

„u iznosu” brišu se.

Predstavnik predlagača zakona saglasio se sa amandmanom Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sledeće pravno –tehničke korekcije:

U članu 8 riječ „građanja” zamjenjuje se riječju „građana”.

U članu 11 u stavu 2 poslije iznosa „10.000.000” i „12.000.000” potrebno je dodati „,00”. Riječi „6 miliona eura” zamjenjuju se brojem „ 6.000.000,00”.

U stavu 3 riječ „razvojj” zamjenjuje se riječju „razvoj” a riječ „Evroskom” riječju „Evropskom” a poslije iznosa se dodaju „,00”.

U članu 15 u st. 2 i 3 riječi „iz stava jedan” zamjenjuju se riječima „iz stava 1”.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore (Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013).

5.Odbor konstatuje da, sa aspekta usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini .

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora.

Druga tačka dnevnog reda

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG ZNAČAJA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA

U ime predlagača, ovaj Predlog zakona obrazložila je Marina Perović - pomoćnica ministra finansija. Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača, Odbor je ocijenio sljedeće :

1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2.Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3.Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se

predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sledeće pravno –tehničke korekcije:

U članu 3 Predloga zakona, kojim se mijenja član 4 osnovnog zakona, u stavu 3 riječi „poreza a dodatu” zamjenjuju se riječima „ poreza na dodatu”.

U članu 8 Predloga zakona, kojim se mijenjaju naslov iznad člana i član 14, poslije naziva člana potrebno je dodati i oznaku člana „Član 14”.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore (Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013) jer se ovim Predlogom zakona uređuju materijalne obaveze građana.

5.Odbor konstatuje da, sa aspekta usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini .

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA I AMANDMAN, koji su podnijeli poslanici: Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović

U ime predlagača, ovaj Predlog zakona obrazložila je Marina Perović - pomoćnica ministra finansija. Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača I kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće :

1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2.Odbor je, shodno određenju iz člana 146 Ustava Crne Gore, analizirao predlog predstavnika predlagača da predloženi zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“. S tim u vezi, Odbor je ocijenio da je ovaj predlog osnovan jer postoji razlog da predloženi zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja. Riječ je o činjenici da je članom 13 predloženog zakona propisan 01.januar 2014.godine kao dan početka njegove primjene.

3.Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona, uz odgovarajuće amandmanske korekcije, u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom. Iz tog razloga Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 3 Predloga zakona kojim se, poslije člana 32 važećeg zakona, dodaju dva nova člana, u novom članu 32a stav 5 riječ „**finansije**“ zamjenjuje se riječima: „**poslove finansija**“.

U novom članu 32 b stav 1 riječi: „**tri godine**“ zamjenjuju se riječima: „**pet godina**“ a riječi: „**dvije godine**“ zamjenjuju se riječima: „**četiri godine**“.

U stavu 5 riječi: „**tri godine**“ zamjenjuju se riječima: „**pet godina**“.

AMANDMAN 2

U članu 8 Predloga zakona, kojim se u članu 49 važećeg zakona poslije stava 7 dodaje novi stav, u novom stavu 8 riječ „**hotela**“ zamjenjuje se riječju „**hotelijerstva**“.

AMANDMAN 3

U članu 11 Predloga zakona, kojim se mijenja uvodna rečenica člana 53v važećeg zakona, riječi: „**poreski obveznik**“ brišu se.

AMANDMAN 4

U članu 12 Predloga zakona kojim se, poslije člana 60 važećeg zakona, dodaju pet novih članova, u novom članu 60b riječ „**ostvari**“ zamjenjuje se riječju „**ostvaruje**“.

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILA SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, SHODNO ČLANU 150 STAV 3 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4.Predloženim zakonom se, poreskim obveznicima, propisuje obaveza plaćanja poreza na ostvareni dohodak. Zbog prethodno navedenog o predloženom zakonu Skupština bi trebala da odluči u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013), kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju materijalne obaveze građana.

5.Odbor je konstatovao da, sa aspekta usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini.

6.Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor nije razmotrio amandman poslanika Strahinje Bulajića i Milutina Đukanovića jer nijesu prisustvovali sjednici.

Četvrta tačka dnevnog reda

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA UZ OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

U ime predlagača , ovaj Predlog zakona obrazložila je Marina Perović - pomoćnica ministra finansija.

Nakon uvodnog izlaganja Odbor je ocijenio sledeće :

- 1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
- 2.Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
- 3.Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman:

AMANDMAN 1

U članu 4 Predloga zakona kojim se mijenja član 26 osnovnog zakona u st.1,2 i 3 riječi „u iznosu” brišu se.

Predstavnik predlagača zakona saglasio se sa amandmanom Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sledeće pravno –tehničke korekcije:

U čl.1,2 i 3 riječ „Eura” zamjenjuje se riječju „eura”.

U članu 7 riječi: „od 1.januara” zamjenjuju se riječima „od 01. januara “.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore (Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013) jer se ovim Predlogom zakona uređuju materijalne obaveze građana.

5.Odbor konstatuje da, sa aspekta usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini .

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Peta tačka dnevnog reda

PREDLOG REZOLUCIJE O NAČINU, KVALITETU I DINAMICI PROCESA INTEGRACIJA CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU, koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić i Srđan Milić

U ime predlagača, ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Ranko Krivokapić.

Nakon uvodnog izlaganja Odbor je ocijenio sledeće :

1. Ustavni osnov za donošenje ove rezolucije sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog rezolucije, uz odgovarajuće amandmanske korekcije, u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom. Iz tog razloga Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U tački 11 alineja 3 (alineja nije prikazana u linearnoj nego u kružnoj grafičkoj formi) Predloga rezolucije riječi: „**tokom jesenjeg zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2013.godini.**“ brišu se.

AMANDMAN 2

U tački 14 riječi: „**tokom jesenjeg zasijedanja u 2013.godini**“ zamjenjuju se riječima: „**u prvom kvartalu 2014.godine**“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA REZOLUCIJE SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA REZOLUCIJE i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, Odbor je konstatovao određeni broj pravno-tehničkih grešaka u predloženoj rezoluciji koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača rezolucije pa, na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga rezolucije.

U pitanju su sljedeće pravno-tehničke korekcije:

- U preambuli Predloga rezolucije u stavu 7 riječi: „**učestvujusa**“ zamjenjuju se riječima: „**učestvuju sa**“.
 - U stavu 15 riječi: „**uEvropskoj uniji**“ zamjenjuju se riječima: „**u Evropskoj uniji**“.
 - U uvodnoj rečenici Predloga rezolucije poslije riječi: „**Skupština Crne Gore**“ dodaju se riječi: „**25.saziva**“ a riječ „**Sjednici**“ zamjenjuje se riječju „**sjednici**“.
 - U tački 12 alineja 9 (alineja nije prikazana u linearnoj nego u kružnoj grafičkoj formi) riječi: „**usklađujesa**“ zamjenjuju se riječima: „**usklađuje sa**“.
 - U tački 16 riječi: „**Crne Goreće**“ zamjenjuju se riječima: „**Crne Gore će**“.
3. Odbor predlaže Skupštini da o ovom Predlogu rezolucije odluči većinom glasova svih poslanika Skupštine shodno Amandmanu IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u sljedećoj činjenici: usvajanjem predložene rezolucije Skupština Crne Gore bi iskazala odlučnost da, proširivanjem obima svojih prava, ojača parlamentarnu dimenziju procesa pridruživanja. Na taj način Skupština bi preuzela aktivnu ulogu u procesu pridruživanja i pokazala spremnost da doprinese ostvarivanju kvaliteta evropskih integracija i efikasnom ispunjavanju kriterijuma za članstvo u Evropskoj Uniji.
 4. Odbor je konstatovao da, sa aspekta usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, postoje potrebne pretpostavke da predložena rezolucija bude usvojena u Skupštini.
 5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

AMANDMAN NA PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE, koji je podnijela poslanica Azra Jasavić

1. Odbor je razmotrio amandman poslanice Azre Jasavić i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da je isti pravno prihvatljiv.

Takođe, Odbor je konstatovao da je, zbog pravno-tehničke preciznosti, potrebno korigovati podnijeti amandman. Korekcija se odnosi na uvodnu rečenicu amandmana kao i na suvišnost novog člana koji se odnosi na davanje ovlašćenja Zakonodavnom odboru da utvrdi prečišćeni tekst Poslovnika.

Podnosilac amandmana, poslanica Jasavić saglasila se sa predloženom korekcijom.

Dakle, poslije pravno – tehničke korekcije, **AMANDMAN I** glasi:

AMANDMAN I

Poslije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 2

U članu 65 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Nadležni odbori koji Skupštini podnose predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika i predlog za izbor pet sudija Ustavnog suda, predlog utvrđuje dvotrećinskom većinom svih članova u prvom glasanju i tročetvrtinskom većinom u drugom glasanju, koje se održava najranije sedam dana poslije prvog glasanja.”.

4.Odbor je konstatovao da i o amandmanima na ovaj Predlog odluke Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list CG”, br.38/2013).

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Sedma tačka dnevnog reda

AMANDMANI NA PREDLOG ZAKONA O PRIJESTONICI:

- **1 amandman, koji su podnijeli poslanici: Zorica Kovačević, Srđa Popović, Žana Filipović i dr Zoran Vukčević;**
- **10 amandmana, koje je podnijela poslanica Snežana Jonica;**
- **14 amandmana, koje su podnijeli poslanici: Borislav Banović, Džavid Šabović i Rifat Rastoder;**
- **1 amandman koji su podnijeli poslanici Zorica Kovačević i Milorad Vuletić**

1.Odbor je razmotrio amandman koji su podnijeli poslanici Zorica Kovačević, Srđa Popović, Žana Filipović i dr Zoran Vukčević i ocijenio da je isti pravno prihvatljiv.

Takođe Odbor je konstatovao da je u amandmanu potrebno izvršiti sledeće pravno – tehničke korekcije:

PRAVNO – TEHNIČKA KOREKCIJA:

U amandmanu riječ „primjenjivace” zamjenjuje se riječju „primjenjivaće”, riječ „Budžeta” zamjenjuje se riječju „budžeta” a riječ „Budžetom” zamjenjuje se riječju „budžetom”.

Shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore predstavnica predlagača zakona poslanica Zorica Kovačević, prihvatila je podnijeti amandman koji postaje sastavni dio Predloga zakona, i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

2.Odbor je razmotrio amandman koji su podnijeli poslanici Zorica Kovačević i Milorad Vuletić i ocijenio da je isti pravno prihvatljiv.

Takođe Odbor je konstatovao da je u amandmanu potrebno izvršiti sledeću pravno – tehničku korekciju:

PRAVNO – TEHNIČKA KOREKCIJA:

U amandmanu riječi „razvoj prijestonice” zamjenjuju se riječima „razvoj Prijestonice”.

Pošto su podnosioci amandmana i predlagači zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnijeti amandman postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

3. Odbor je konstatovao da i o amandmanima na ovaj Predlog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013“).

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Velizar Kaluđerović, član Odbora.

Na početku sjednice članovima Odbora stavljeni su na uvid zapisnici sa 41., 42., 43. i 44. sjednice Odbora. Na kraju sjednice, Odbor je jednoglasno usvojio navedene zapisnike.

Sjednica je završena u 11 časova i 05 minuta.

SEKRETAR ODBORA
Snežana Kaluđerović

PREDSJEDNIK ODBORA
Džavid Šabović

