

ZAPISNIK

**sa 27.sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore,
održane dana 16. juna 2014.godine**

Sjednica je počela u 11.00 časova.

Sjednicom je predsjedavao prof.dr Miodrag Vuković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanica Žana Filipović, poslanici Milutin Simović, Mićo Orlandić, Nikola Gegaj, Mevludin Nuhodžić, Milan Knežević, Koča Pavlović, mr Danko Šarančić i mr Dritan Abazović.

Saglasno članu 65 Poslovnika Skupštine, odsutnog člana Odbora poslanika Gorana Danilovića zamijenio je poslanik Milutin Đukanović.

Sjednici nisu prisustvovali poslanici Borislav Banović i Suljo Mustafić.

Sjednici su, takođe, prisustvovali i predstavnici službe Odbora: sekretarka Vesna Radulović i saradnici u Odboru Blagota Marunović i Jasmin Bojadžić.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane predstavnika medija.

Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike prof. dr Miodrag Vuković, pozdravio je prisutne članove Odbora, ovlašćene predstavnike predlagača i predstavnike medija, te uz jednoglasnu podršku članova Odborapristupilo se razmatranju predloženog dnevnog reda.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, polazeći od predloga dnevnog reda i datog obavještenja, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED :

- 1. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU DODATNOG DOPUNSKOG SPORAZUMA IZMEĐU DRŽAVA UGOVORNICA;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I KABINETA MINISTARA UKRAJINE O SARADNJI U OBLASTI ZAŠTITE OD PRIRODNIH I DRUGIH KATASTROFA;**
- 3. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE MAKEDONIJE O PRAVNOJ POMOĆI U GRAĐANSKIM I KRIVIČNIM STVARIMA;**
- 4. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE MAKEDONIJE O MEĐUSOBNOM IZVRŠAVANJU SUDSKIH ODLUKA U KRIVIČNIM STVARIMA;**
- 5. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE O SARADNJI U OBLASTI TURIZMA.**

TAČKA 1

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU DODATNOG DOPUNSKOG SPORAZUMA IZMEĐU DRŽAVA UGOVORNICA

Ovlašćeni predstavnici za Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog dopunskog protokola Sporazuma između država ugovornica je prof.dr Milica Pejanović-Đurišić, ministar odbrane kao i načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić.

Ovlašćeni predlagač Zakona o potvrđivanju Dodatnog dopunskog protokola Sporazuma između država ugovornica je prof.dr Milica Pejanović-Đurišić, ministar odbrane, istakla je da je osnovni cilj prisuptanja

Crne Gore Dodatnom dopunskom protokolu Sporazuma između država ugovornica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država učesnica Partnerstva za mir o statusu njihovih snaga, je omogućavanje bolje saradnje putem intenzivnijeg učešća članica NATO-a-Partnerstva za mir vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore, ali i učešća na vojnim vježbama jedinica Vojske Crne Gore na teritoriji država članica NATO-a i Partnerstva za mir. Crna Gora pristupanjem Dodatnom protokolu jača svoje partnerske veze za državama članicama NATO-a i Partnerstva za mir i znatno povećava interoperabilnost Vojske Crne Gore sa NATO-om. Dodatnim dopunskim protokolom uređuje se pravni položaj NATO vojnih štabova i njihovog osoblja na teritorijama država koje učestvuju u Partnerstvu za mir s ciljem olakšavanja odnosa sa oružanim snagama pojedinih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir, a prihvatajući potrebu obizbjeđenja prikladnog pravnog položaja za pripadnike oružanih snaga partnerskih država koji su pridodani ili združeni vojnim štabovima NATO-a.

Nakon što je predlagač, ministarka Đurišić obrazložila Zakona o potvrđivanju Dodatnog dopunskog protokola Sporazuma između država ugovornica, uslijedila su pitanja od strane prisutnih poslanika.

Poslanik Koča Pavlović je naglasio da je ovaj Sporazum dio paketa koji je trebao biti ratifikovan prije dvije godine kada su ratifikovani ostali dokumenti u Skupštini. Takođe je naglasio da pitanje NATO-a mora biti provjereno na referendumu kako bi građani Crne Gore sami odlučili o svojoj sudbini bez obzira što se Pokret za promjene koji je dio Demokratskog fronta programski zalaže za punopravno članstvo Crne Gore u NATO savez. Naglasio da će PzP podržati ovaj prijedlog zakona.

Poslanik Mevludin Nuhodžić naveo je da je činjenica da sve ono što je Crna Gora radila na putu ka EU i NATO, jasno definisano u deklaraciji donešenoj nakon sticanja nezavisnosti, te da to predstavljaju strateške ciljeve naše države. Crna Gora je 2006. godine potpisala Partnerstvo za Mir, 2009. godine potpisan je SOFA sporazum, a 2012. godine potpisan Dodatni protokol o kome je riječ i da navedeno predstavlja kontinuitet koji obećava ulazak i punopravno članstvo u Evropsku uniju i NATO savez. Poslanik Nuhodžić je naveo da ratifikovanje ovog Dodatnog dopunskog sporazuma predstavlja još jednu vrlo važnu obavezu u nizu koju Crna Gora ima namjeru izvršiti bez odlaganja, kako bi, kako je naveo, nastavila kontinuitet o kome je govorio u provom dijelu svog izlaganja

Poslanik mr Dritan Abazović je kratko izrazio pozitivan odnos i stav prema Dodatnom dopunskom sporazumu.

Poslanik Milan Knežević koji je na početku izlaganja naveo da neće podržati ovaj Sporazum, naglasio je takođe da je potrebno raspisivanje referendumu za ulazak u NATO savez, jer odluku mora donijeti narod, a ne Vlada Crne Gore u ime naroda. Poslanik Knežević je pitao predlagače zakona koliko ima vojnika trenutno na vježbama.

Odgovarajući na postavljeno pitanje poslanika Kneževića admiral Samardžić je naveo da godišnje do 500 vojnika ide na vježbe.

Poslanik Mićo Orlandić naglasio je da je usvajanje Dodatnog dopunskog sporazuma više tehničko nego političko pitanje i da ga je potrebno podržati ovaj Sporazum, jer vjeruje da je vrlo važan za Crnu Goru.

Predlagač Zakona, ministarka Pejanović-Đurišić je istakla da ovaj Protokol i sve ono što predstavlja SOFA i dopunski dodatak dopunskom protokolu predstavljaju okvir za uređivanje pravnog statusa kada je djelovanje naše vojske u NATO aktivnostima (vježbe, itd). Naglasila je da je pomenuto obaveza svih nas, jer to predstavlja strateški cilj Crne Gore, bez obzira na manja politička mimolilaženja.

Uz podršku većine članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog dopunskog protokola Sporazuma između država ugovornica predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik Mevludin Nuhodžić.

TAČKA 2

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I KABINETA MINISTARA UKRAJINE O SARADNJI U OBLASTI ZAŠTITE OD PRIRODNIH I DRUGIH KATASTROFA

Ovlašćeni predstavnici predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i kabineta Ministra Ukrajine o saradnji u oblasti zaštite od prirodnih i drugih katastrofa su mr Raško Konjević, ministar unutrašnjih poslova i Mirsad Mulić, generalni direktor.

Sjednici je prisustvovao predstavnik predlagača g-din Mulić koji je naveo da je osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Kabineta ministara Ukrajine o saradnji u oblasti zaštite od prirodnih i drugih katastrofa, sadržan u odredbi člana 82 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

Potreba je, a i obaveza svake države, da u skladu sa međunarodnim i nacionalnim zakonodavstvom, štiti građane i materijalne vrijednosti od prirodnih i drugih katastrofa, kao i da unapređuje i jača međunarodnu kooperaciju u aktivnostima za sprečavanje i ublažavanje rizika prirodnih i drugih katastrofa sa posebnim naglaskom na ljudske i institucionalne kapacitete, kao i da razmjenjuje tehnologije, prikuplja, širi i koristi informacije i vrši najširu mobilizaciju resursa, dodao je g-din Mulić.

Opravdane su sve međudržavne aktivnosti kojima se unapređuje i jača međunarodna kooperacija u aktivnostima za sprečavanje nastanka, smanjenja ublažavanja posljedica prirodnih i drugih katastrofa, kao i stvaranja formalnih preduslova za međusobno sadejstvo sa državama.

Vlada Crne Gore i Kabinet ministara Ukrajine iskazale su privrženost i zainteresovanost da se na prikladan način uredi uslovi saradnje i međusobne pomoći. Time se, u obostranom interesu, unapređuju prijateljski odnosi i produbljuju bilateralni oblici saradnje, između ostalog, i u oblasti zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine i ostvaruju međunarodne preporuke. Osim bilateralne, Crna Gora i Republika Ukrajina ostvaruju i dobru saradnju u okviru multilateralnih organizacija i imaju prijateljske odnose, koji se kreću uzlaznom linijom, bez otvorenih pitanja i sa prostorom za njihovo dalje unapređenje.

Ovaj sporazum ima veliki značaj za oblast zaštite i spašavanja jer je zaključen sa prijateljskom državom i na osnovu njega države Crna Gora i Ukrajina mogu veoma brzo pružiti međusobnu pomoć za kojom se ukaže potreba. Sporazum je značajan i po tome to je obje ugovorne strane stavio u ravnopravan položaj, kao i sve predviđene aktivnosti i mjere, koje obje države vrše na isti način i pod istim uslovima.

Zaključivanje sporazuma, odnosno donošenje ovog zakona ima za cilj uređenje svih osnovnih pitanja koja su od značaja za zaštitu i spašavanje i ublažavanje posljedica koje mogu izazvati prirodne i druge katastrofe na područjima obje ugovorne strane.

Sporazumom su uređena pitanja saradnje između dviju država u oblasti zaštite od prirodnih i drugih katastrofa, uslovi saradnje u oblasti prevencije prirodnih i drugih katastrofa kao i ostali oblici međusobne saradnje. Takođe su uređeni oblici pomoći koji će se obezbjeđivati kroz raspoređivanje spasilačkih jedinica ih pojedinačnih eksperata sa odgovarajućom opremom i sredstvima i obezbjeđivanje potrebnih informacija za objekte pomoći.

Uz podršku većine članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i kabineta Ministra Ukrajine o saradnji u oblasti zaštite od prirodnih i drugih katastrofa predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovana je poslanica Žana Filipović.

TAČKA 3

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE MAKEDONIJE O PRAVNOJ POMOĆI U GRAĐANSKIM I KRIVIČNIM STVARIMA

Ovlašćeni predstavnici predlagača za Predlog Zakona o potvrđivanju ugovora između Crne Gore i Republike Makedonije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima su Duško Marković, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i Svetlana Rajković pomoćnica ministra.

Prisutni predlagač g-đa Rajković navela je da je ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju ugovora između Crne Gore i Republike Makedonije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima, sadržan u odredbi člana 82 Ustava kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore. Takođe, odredbom o pravnom poretku propisuje se da se potvrđeni međunarodnim ugovori smatraju domaćim zakonodavstvom i da imaju primat u primjeni nad nacionalnim zakonima ukoliko drugačije uređuju odnose od domaćeg zakona, i odredbi člana 16 (stav 1 tač. 5) kojim je, između ostalog, određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru. Članom 15 (stav 1) Ustava Crne Gore, propisano je da Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim

U pogledu međunarodne pravosudne saradnje odnosi između Crne Gore i Republike Makedonije su na zadovoljavajućem nivou. Postupanje po zamolnicama pravosudnih organa između Crne Gore i Republike Makedonije u građanskim i krivičnim stvarima odvija se na osnovu Ugovora o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima, koji je zaključen između Srbije i Crne Gore i Republike Makedonije, 2004.godine i multilateralnih ugovora Savjeta Evrope i to Evropske konvencije o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima, Evropske konvencije o ekstradiciji i Konvencije o transferu osuđenih lica. Pravosudna saradnja se odvija u skladu sa principima utvrđenim navedenim međunarodnim ugovorima koji obavezuju obje države i na zadovoljavajućem je nivou u pogledu udovoljavanja zamolnicama za pravnu pomoć.

Ugovor određuje obim pravne pomoći, način pružanja pravne pomoći, uslove za odbijanje pravne pomoći, troškove ukazivanja pravne pomoći kroz zajedničke odredbe, a posebnim odredbama uređen je postupak ukazivanja pravne pomoći u građanskim i krivičnim stvarima. U okviru odredaba o pravnoj pomoći u građanskim stvarima, predviđeno je oslobađanje od plaćanja parničnih troškova i oslobađanje od davanja predujma troškova postupka, oslobođenje od legalizacije, dostavljanje isprava o ličnom statusu. U okviru odredaba o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima predviđeno je da ta pomoć obuhvata naročito izvršenje procesnih radnji (pozivanje i dostavljanje, saslušanje, uviđaj, pretres lica i prostorija, oduzimanje predmeta) primjenu posebnih mjera (nadzor i snimanje telefonskih i drugih razgovora, kontrolisana isporuka i dr.) razmjenu obavještenja i dostavljanje pismena i predmeta koji su u vezi sa krivičnim postupkom, dostavljanje podataka bez zamolnice, saslušanje audio i video-konferencijskom vezom, formiranje zajedničkih istražnih timova, kao i privremenu predaju lica lišenog slobode radi ispitivanja u svojstvu svjedoka ili vještaka.

Uz podršku većine članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju ugovora između Crne Gore i Republike Makedonije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik Nikola Gegaj.

TAČKA 4

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE MAKEDONIJE O MEĐUSOBNOM IZVRŠAVANJU SUDSKIH ODLUKA U KRIVIČNIM STVARIMA

Ovlašćeni predstavnici predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju ugovora između Crne Gore i Republike Makedonije o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima su Duško Marković, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i Svetlana Rajković pomoćnica ministra.

Prisutni predlagač g-đa Rajković je navela da je ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju ugovora između Crne Gore i Republike Makedonije o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima, sadržan u odredbi člana 82 Ustava kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore. Takođe, odredbom o pravnom poretku propisuje se da se potvrđeni međunarodni ugovori smatraju domaćim zakonodavstvom i da imaju primat u primjeni nad nacionalnim zakonima ukoliko drugačije uređuju odnose od domaćeg zakona, i odredbi člana 16 (stav 1 tačke 5) kojim je, između ostalog, određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru. Članom 15 (stav 1) Ustava Crne Gore, propisano je da Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama.

U pogledu međunarodne pravosudne saradnje odnosi između Crne Gore i Republike Makedonije su na zadovoljavajutem nivou. Postupanje po zamolnicama pravosudnih organa u krivičnim stvarima odvija se na osnovu Ugovora o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima, koji je zaključen između Srbije i Crne Gore i Republike Makedonije, 2004. godine i multilateralnih konvencija koje uređuju pravosudnu saradnju. Zaključivanjem Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima i Ugovora o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima, bio bi zaokružen pravni osnov za bilateralnu pravosudnu saradnju.

Ugovorom između Crne Gore i Makedonije o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima predviđeno je da je uslov za preuzimanje izvršenja sudske odluke da je djelo na kome se zasniva pravosudna sudska odluka krivično djelo prema pravu obje države ugovornice i da obje države pristanu. Ugovorom je predviđeno da sud države izvršenja prema domaćem pravu određuje kaznu zatvora ili drugu mjeru koja podrazumijeva lišenje slobode. Ovim ugovorom takođe je uređen način komunikacije, načelo specijalnosti, davanje amnestije i pomilovanja kao i uslovnog otpusta koji je u nadležnosti države izvršenja, troškovi i tranzit.

Završnim odredbama je predviđeno da stupanjem na snagu ugovora prestaju davale odredbe Ugovora između Srbije i Crne Gore i Republike Makedonije o pravnoj pomoti u građanskim i krivičnim stvarima iz 2004. godine.

Uz podršku većine članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju ugovora između Crne Gore i Republike Makedonije o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik Nikola Gegaj.

TAČKA 5

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE O SARADNJI U OBLASTI TURIZMA

Ovlašćeni predstavnici predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma su Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma i Predrag Jelušić, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Prisutna predstavnica predlagača Zakona g-đa Željka Radak – Kukavičić, generalna direktorica Direktorata za upravljanje turističkom destinacijom navela je daje ustavni osnov za donošenje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma, sadržan u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje druga pitanja od interesa za Crnu Goru. Takođe, članom 82 tačka 17 Ustava Crne Gore propisano je da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

Potvrđivanjem Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma regulisaće se inicijative u oblasti turizma i odgovarajuće aktivnosti turizma, a posebno: podsticanje bilateralne saradnje i iniciranje zajedničkih aktivnosti na polju turizma uvažavajući značaj turističkog razvoja i njegovog doprinosa privrednom, kulturnom i društvenom životu njihovih zemalja; podsticanje saradnje nacionalnih turističkih institucija i turističkih organizacija, kao i drugih turističkih organizacija, kao i drugih turističkih poslanika koji učestvuju u razvoju međunarodnog i domaćeg turizma; razmjenu iskustava i najbolje prakse u planiranju i izgradnju turističkih kapaciteta; jačanju saradnje s ciljem unapređenja uzajamnog razumijevanja i upoznavanja istorije i kulture svojih naroda; razmjenu eksepata i službenika između dva Ministarstva; organizovanje seminara i obuka u cilju razmatranja inicijativa i projekata od uzajamnog interesa i obezbjeđenja najboljih iskustava za rad dvije administracije; tekuća pitanja u međunarodnim odnosima i druga pitanja od zajedničkog interesa.

Uz podršku većine članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u oblasti turizma predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik mr Danko Šarančić.

SEKRETAR ODBORA
Vesna Radulović s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
prof.dr Miodrag Vuković s.r.