

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za ekonomiju, finansije i budžet
Broj: 00-72/14-2/
EPA 456 XXV
Podgorica, 10. jun 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, na 58. sjednici održanoj 4. juna 2014. godine, upoznao se sa IZVJEŠTAJEM O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2013. GODINU sa osvrtom na REALIZACIJU SKUPŠTINSKIH ZAKLJUČAKA OD 30. JULA 2013. GODINE;

Odbor je konstatovao da se Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu, u skladu sa članom 16 Zakona o koncesijama, dostavlja Skupštini Crne Gore na uvid, i da je u sklopu Izvještaja dat osvrt na realizaciju pet skupštinskih zaključaka povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2012. godinu. Odbor je, takođe, konstatovao da je dostavljen Konačni izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji „Prihoda budžeta po osnovu zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenje prirodnih bogatstava“, koji sadrži podatke, konstatacije, analize i preporuke, koje treba imati u vidu.

I Odbor se upoznao sa uvodnim obrazloženjem, predsjednika Komisije za koncesije, koji je ukazao da je Komisija, u okviru svoje nadležnosti, rješavala dostavljene prigovore učesnika u postupku davanja koncesija, vodila registar ugovora i odobravalala sprovođenje postupka produženja roka davanja koncesija. Istakao je da je od 183 koncesionih ugovora registrovanih do 31. decembra 2013. godine i dalje aktivno 160 ugovora, te da su tokom 2013. godine registrovana dva nova ugovora i raskinuto pet. Komisija je tokom 2013. godine razmatrala i tužbu Konzorcijuma „Hajla“ iz Rožaja, koja je podnesena Upravnom sudu Crne Gore. Tokom 2013. godine, Komisija je imala intenzivnu saradnju sa EPEC-om (Evropski ekspertski centar za ekonomske analize JPP – javno i privatno partnerstvo) iz Luksemburga. U odnosu na planirana sredstva za rad Komisije u 2013. godini, stepen utroška budžetskih sredstava iznosio je 65,45 %.

Na Odboru je ponovo iskazano nezadovoljstvo povodom lošeg stanja u oblasti koncesija i u prethodnoj godini što i dalje dovodi do gubitka značajnih budžetskih sredstava. Imajući u vidu nalaze Državne revizorske institucije iz Konačnog izvještaja o reviziji prihoda budžeta po osnovu zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenjima prirodnih bogatstava, kao i rasprave na Odboru, konstatovano je da postoje brojne nepravilnosti i nezakonitosti u postupku dodjele koncesija, obračunu i naplati koncesija, kao i nadzoru nad izvršavanjem ugovora o koncesijama. Posebno su naglašene pojave neizmirivanja obaveza prema državi, neraskidanja koncesionih ugovora kada se utvrde nepravilnosti, nepostojanja traženih garancija i kvalitetnog nadzora nad izvršenjem ugovora o koncesijama.

Tokom rasprave ukazano je da svi ugovori nijesu registrovani u Registru ugovora, s obzirom da koncedenti nijesu dostavljali primjerak ugovora Komisiji u zakonom utvrđenom roku. Na Odboru je bilo mišljenja da kroz izmjenu zakonskih propisa iz oblasti koncesija treba obezbijediti i da Registar ugovora o koncesijama sadrži podatke o ugovorenim koncesionim

naknadama, uplatama koncesionih naknada, sprovedenom inspekcijskom i drugom nadzoru, stečajnom postupku i upisu podataka o prinudnoj naplati, kako bi se omogućilo praćenje svake pojedinačne promjene. Na Odboru je bilo mišljenja da se i ove godine javlja nesklad u podacima o naknadama za igre na sreću koje prezentira Komisija za koncesije i onih koje objavljuje Uprava za igre na sreću, što upućuje na potrebu objašnjenja nesklada u podacima između nadležnih organa i izmjenu postojeće regulative.

Konstatovano je da je neophodno uvođenje novih zakonskih rješenja kako bi se oblast koncesija uredila na adekvatan način, čime bi se između ostalog, obezbijedio i kvalitetniji uvid u podatke o naplati koncesionih naknada. Takođe, ocjenjeno je da, kroz izmjenu zakonskih rješenja, nadležnost Komisije za koncesije treba postaviti na novim osnovama.

Tokom sjednice postavljena su i slijedeća pitanja: da li je Elektroprivreda Crne Gore obavezna da plaća koncesionu naknadu za korišćenje prirodnih bogatstava Crne Gore, zašto je došlo do smanjenja prihoda od koncesionih naknada za oko 13 mil € između 2011 i 2012. godine, ishod zahtijeva za davanje koncesije za eksploataciju arhitektonsko-građevinskog kamena na na ležištu "Radujev krš" u Danilovgradu, zašto se daju koncesije firmama koje ne izmiruju obaveze prema državi Crnoj Gori, kao i da li Ministarstvo finansija ima evidenciju prihoda koje ostvaruju potrošačke jedinice. Takođe, bilo je riječi o nedostatku podataka o količini prirodnih bogatstava koja se eksploatišu na osnovu koncesionih ugovora u Crnoj Gori.

II U odnosu na realizaciju pet skupštinskih zaključaka iz jula 2013. godine, koje je Skupština Crne Gore usvojila povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2012. godinu („Sl list Crne Gore,, br 46/13), Odbor je imajući u vidu i stav Komisije za koncesije, konstatovao da je sprovođenje zaključaka u početnoj fazi.

U izradi je Nacrt zakona o koncesijama i privatno javnom partnerstvu, koji treba da zamijeni postojeći Zakon. Novim zakonskim aktom potrebno je proširiti nadležnost Komisije za koncesije na način da se poveća nadzor i odgovornost u oblasti koncesija i obezbijedi efikasno praćenje i izvršavanje ugovorenih obaveza, blagovremeno raskidanje ugovora, transparentnost izvještavanja i ostvarivanje kontinuiranog uvida u rad nadležnih organa, kao i predvidjeti obavezu da se Izvještaj o radu Komisije dostavlja Skupštini na usvajanje (zaključci 2, 3 i 4).

U odnosu na zaključak 1 konačnim Izvještajem Državne revizorske institucije, između ostalog, analizirano je i ukazano na uzroke pada prihoda budžeta države i date preporuke subjektima revizije koje je potrebno u roku od šest mjeseci realizovati.

Nakon donošenja novog zakona i poslije upoznavanja sa primjenom novih rješenja u praksi, Odbor će biti u mogućnosti da se u potpunosti odredi prema realizaciji navedenih zaključaka.

Odbor, shodno Poslovniku Skupštine i Zakona o koncesijama, nije glasao o Izvještaju jer se isti dostavlja na uvid, ali je najavio zaključke o kojima se može izjasniti Odbor, odnosno, Skupština.

Na Odboru je najavljena mogućnost održavanja posebne sjednice Odbora, odnosno kontrolnog saslušanja, na kojoj bi se, uz prisustvo predstavnika nadležnih institucija, razmotrilo stanje u oblasti koncesija.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović