

ZAPISNIK

sa 60. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 13. juna 2014. godine.

Sjednica je počela u 10:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač, Milutin Đukanović, Mladen Bojanić i Nik Gjeloshaj.

Odsustvo sa sjednice najavio je poslanik Srđan Milić

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Strahinja Bulajić i Nebojša Medojević.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Ana Krsmanović - generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija, Nina Blečić - Odsjek za harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu finansija, Novo Radović, v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, Zoran Vukčević, predsjednik Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda i Branislav Janković, sekretar Investiciono-razvojnog fonda.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, učestvovao je predstavnik NVO „Institut Alternativa“, Marko Sošić.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Nakon prihvatanja predloga predsjedavajućeg, da se zbog nemogućnosti ministra finansija da prisutvuje sjednici, razmatranje Predloga zakona o dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji su podnijeli poslanici Neven Gošović i Aleksandar Damjanović odloži za neku od narednih sjednica, utvrđen je sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika 58 i 59. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU UNUTRAŠNJIH FINANSIJSKIH KONTROLA U JAVNOM SEKTORU;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA;
3. IZVJEŠTAJ O RADU INVESTICIONO - RAZVOJNOG FONDA ZA 2013. GODINU sa INFORMACIJOM O REALIZACIJI ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE, br. 00-72/13-27/4 od 20. novembra 2013. godine, objavljenih u Službenom listu Crne Gore, br. 56/13 i
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

-Zapisnici sa 58 i 59. sjednice usvojeni su bez primjedbi-

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU UNUTRAŠNJIH FINANSIJSKIH KONTROLA U JAVNOM SEKTORU;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru dala je Ana Krsmanović, generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u ministarstvu finansija.

Predsjednik Odbora je obavijestio je članove da je na klupama podjeljen dopis NVO "Institut alternativa", koji je dostavljen elektronskim putem, a koji sadrži sugestije za dopunu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru koji se odnose na: nezavisnost i zaštitu revizora, polugodišnje izvještaje o unutrašnjoj reviziji, izvještavanje Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije o stanju unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru i uvođenje kaznenih odredbi za kršenje odredbi ovog Zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Mladen Bojanić.

U raspravi je učestvovao i predstavnik NVO „ Institut alternativa“, Marko Šošić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagrača, kojima se: vrši pravno tehničko poboljšanje u pogledu sprovođenja planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja u javnom sektoru; predviđa smanjenje broja godina radnog iskustva kao uslova za obavljanje poslova unutrašnje revizije; priznaje sertifikat ovlašćenog unutrašnjeg revizora u javnom sektoru, prema odgovarajućem međunarodnom ili drugom programu u skladu sa posebnim propisom koji je ekvivalentan programu utvrđenim zakonom i vrši uređivanje koordinacije aktivnosti jedinica za unutrašnju reviziju u subjektima javnog sektora na provođenju horizontalne revizije nacionalnih sredstava i revizije EU fondova.

Odbor se upoznao i sa sugestijama NVO „Institut alternativa“ za dopunu Predloga zakona, koji se odnose na: jačanje nezavisnosti i zaštite unutrašnjih revizora, polugodišnje izvještavanje o unutrašnjoj reviziji, izvještavanje Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije o stanju u sistemu unutrašnjih kontrola u javnom sektoru i uvođenje kaznenih odredbi u pogledu obaveze izvještavanja.

Na sjednici je bilo mišljenja da mogućnost zasnivanja radnog odnosa na poslovima unutrašnje revizije i bez položenog ispita za ovlašćenog unutrašnjeg revizora u javnom sektoru, pod uslovom polaganja ispita najkasnije u roku od godinu dana od dana zasnivanja radnog odnosa, odnosno raspoređivanja na radno mjesto, a koja je predviđena predlogom zakona, nije optimalno rješenje.

Takođe, konstatovano je da deficit stručnog kadra u ovoj oblasti ne smije biti razlog za predloženo smanjenje broja godina radnog iskustva kao uslova za vršenje unutrašnje revizije i, s tim u vezi, ocijenjeno da bi navedeno moglo uticati na kvalitet obavljanja poslova, sa aspekta stručnosti i nezavisnosti lica koje ih obavlja.

Ocijenjeno je da bi Vlada Crne Gore trebalo da razmotri meritum razloga za nedovoljan broj unutrašnjih revizora u javnom sektoru i iskazana dilema da li je sistem zarada jedan od uzroka za navedeno, imajući u vidu zarade u komercijalnim revizijama.

S obzirom da je članom 2 Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Sl. List Crne Gore", br. 50/12) definisana obaveza pojedinih državnih institucija da uspostave posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju, poslanike je interesovalo koje su institucije to uradile, a koje nijesu. Članom 3 Uredbe propisana je obaveza opština koje imaju više od 10.000 stanovnika da uspostave ovu organizacionu jedinicu, kao i da ovaj kriterijum ispunjava 15 crnogorskih opština, te je, takođe, postavljeno pitanje koje su opštine uspostavile ovu organizacionu jedinicu, a koje nijesu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa šest glasova „za“ i dva "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIM VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica dao je Novo Radović, v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Mladen Bojanić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopunu Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se: bliže definiše pojam upotrebljivanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice i unapređuje kaznena politika na način da se predlaže povećanje propisanog iznosa novčane kazne za prekršaje, koji se odnosi na neprijavlivanje nastanka poreske obaveze i neplaćanje obaveze u propisanom roku.

Tokom rasprave na Odboru je iskazana dilema u pogledu načina naplate ove vrste poreza i ukazano na potrebu sagledavanja mogućnosti da se smanji sadašnja stopa poreza, koja iznosi 5%. Takođe, iskazano je mišljenje da bi se smanjenjem navedene stope poreza obezbijedio veći poreski obuhvat i na dugi rok, omogućilo da se riješi problem koji se odnosi na registraciju, odnosno, neregistrovanje vozila na ime kupca.

Imajući u vidu da je poslanik Aleksandar Damjanović podnio amandman kojim se predlaže smanjenje stope poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica sa 5% na 3%, dio članova najavio je da će podržati Predlog navedenog zakona, uz uslov da se prihvati navedeni amandman, koji će biti razmotren na nekoj od narednih sjednica Odbora.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, i dva "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Milutin Đukanović.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O RADU INVESTICIONO - RAZVOJNOG FONDA ZA 2013. GODINU sa INFORMACIJOM O REALIZACIJI ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE br. 00-72/13-27/4 od 20. novembra 2013. godine, objavljenih u Službenom listu Crne Gore, br. 56/13

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je da je u skladu sa članom 18 Zakona o Investiciono-razvojnog fondu definisana obaveza IRF-a da, Vladi i Skupštini Crne Gore, dostavlja izvještaje o radu i godišnje finansijske iskaze sa mišljenjem revizora na upoznavanje.

Takođe, podsjetio je da je Skupština Crne Gore je na trećoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja povodom razmatranja Izvještaja o radu investiciono-razvojnog fonda za 2012. godinu, 20. novembra 2013. godine usvojila šest zaključaka kao i da je uz Izvještaj o radu IRF-a dostavljena i informacija o stepenu realizacije navedenih zaključaka.

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o radu investiciono-razvojnog fonda za 2013. godinu sa osvrtom šest zaključaka (objavljenih u „Službenom listu Crne Gore“, br. 56/13) dao je Zoran Vukčević, predsjednik Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Milutin Đukanović, Damir Šehović, Mladen Bojanić, Rešid Adrović, Almer Kalač i Zoran Jelić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je konstatovao da je Izvještaj o radu Investiciono razvojnog fonda (IRF) u skladu sa članom 18 Zakona dostavljen Skupštini Crne Gore na uvid. Posebnom informacijom u sklopu Izvještaja dat je osvrt na realizaciju šest skupštinskih zaključaka povodom razmatranja Izvještaja o radu Fonda za 2012.godinu.

I Odbor se kroz uvodno obrazloženje predsjednika Odbora direktora Investiciono razvojnog fonda (IRF) upoznao sa aktivnostima Investiciono razvojnog fonda u 2013. godini u cilju podsticanja i ubrzavanja privrednog razvoja Crne Gore. Ukazano je da je u 2013. godini Finansijskim planom predviđen kreditni potencijal IRF-a u ukupnom iznosu od 25 mil € ali da je kreditna aktivnost premašila planirani iznos. Investiciono-razvojni fond u 2013. godini obezbijedio je kreditnu podršku za 177 projekata u ukupnom iznosu od 37,8 mil € od čega je 100 projekata ili 18,75 mil € realizovano direktnim aranžmanima iz IRF-a, a 72 projekta posredstvom ili uz garanciju poslovnih banaka, u ukupnom iznosu od 19,06 mil €. Takođe konstatovano je da je od ukupnog broja kreditnih aranžmana 32,6% (55 projekata) IRF odobrio opštinama sjevernog regiona, oko 36% (82 projekta) realizovano je u opštinama centralnog regiona, dok je oko 31% odobrenih sredstava (35 projekata) realizovano u opštinama južnog regiona Crne Gore kao i da su u izvještajnoj godini obezbjeđeni stimulatívni uslovi finansiranja za opštine Ulcinj i Cetinje (kao manje razvijene opštine). Odbor se upoznao i sa segmentima Izvještaja koji su se odnosili i na finansiranje infrastrukturnih, ekoloških projekata i projekta obnovljivih izvora energije, garancijama, kontrolom namjenske upotrebe sredstava, upravljanje rizicima, portfelj i investicione nekretnine.

Odbor je konstatovao da je Izvještaj o radu za prethodnu godinu korektno urađen i pozitivnim ocjenio povećanu kreditnu aktivnost, s obzirom da je za 12,81 milion € veća u odnosu na predviđeni kreditni potencijal i ukazao da posebnu pažnju treba obratiti na kreditnu podršku kako bi se realizovali ciljevi Strategije regionalnog razvoja. Na Odboru je bilo

mišljenja da struktura ulaganja nije zadovoljavajuća s obzirom da su najveća sredstva odobrena za turizam i ugostiteljstvo i uslužne djelatnosti a manja za proizvodnju i za poljoprivredu i proizvodnju hrane.

Odbor se upoznao s razlozima zbog kojih nije dostavljen finansijski izvještaj IRF-a jer su prethodna dva tenderska postupka za izbor revizora poništena, i konstatovao da je potrebno do početka razmatranja Izvještaja o radu Investiciono razvojnog fonda za 2013.godinu na sjednici Skupštine dostaviti Finansijski izvještaj za 2013. godinu sa nalazima revizora.

Takođe Odbor je zatražio od Fonda da do početka rasprave na Skupštini Crne Gore dostavi dodatnu informaciju koja bi sadržala, pregled kontrole o namjenskoj upotrebi odobrenih kredita u prethodnoj godini, detaljan pregled portfolija akcija, udjela u vlasništvu i investicionih nekretnina koje posjeduje Investiciono-razvojni fond.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: strukturu i multiplikativni efekat odobrenih kredita, kreditnu podršku kroz start up kredite, kreditni aranžman za opštinu Ulcinj u iznosu od 564.400€, kontrolu namjenske upotrebe sredstava od strane krajnjih korisnika, dug osam lokalnih uprava (Cetinje, Berane, Rožaje, Plužine, Bar, Andrijevica, Zabljak i Podgorica) po osnovu obveznica koje se nalaze u portfelju IRF-a, aktivnosti IRF-a u segmentu izdavanja garancija kao i broj novootvorenih radnih mjesta po osnovu kredita datih od IRF-a. Imajući u vidu da se dio aktivnosti IRF-a odnosio na izdavanje garancija poslovnih banaka u saradnji sa Vladom Crne Gore članovi Odbora su postavili pitanje opravdanosti izdavanja garancija u iznosu od 500.000 € za kratkoročno kreditno zaduženje preduzeća Vektra Nord d.o.o Kolašin u cilju stvaranja uslova za pokretanje proizvodnog ciklusa u kompaniji Vektra Jakić d.o.o u stečaju.

II U odnosu na realizaciju šest skupštinskih zaključaka iz novembra 2013. godine, koje je Skupština Crne Gore usvojila povodom razmatranja Izvještaja o radu Investiciono-razvojnog fonda za 2012.godinu („Sl list Crne Gore,, br 56/13), Odbor je imajući u vidu detaljnu Informaciju Fonda o realizaciji skupštinskih zaključaka kao i obavljenu raspravu, konstatovao da su dva zaključka (1 i 4 realizovana) dok su djelimično sprovedena ostala četiri (2, 3, 5 i 6).

U odnosu na zaključak 2 koji je djelimično realizovan, Odbor je zatražio dodatni informaciju od Investiciono razvojnog fonda do početka rasprave na sjednici Skupštine, koja bi sadržala, pregled kontrole o namjenskoj upotrebi odobrenih kredita u prethodnoj godini, detaljan pregled portfolija akcija, udjela u vlasništvu i investicionih nekretnina koje posjeduje Investiciono-razvojni fond.

U odnosu na zaključak 3, Odbor je konstatovao da iako je IRF kroz stimulativne mjere podržavao razvoj mikro malih i srednjih preduzeća u manje razvijenim opštinama i definisao posebne uslove finansiranja, nije još uvijek došlo do vidljivih rezultata koji treba da doprinesu ostvarivanju ravnomjernijeg regionalnog razvoja. Takođe, nije poštovana obaveza tromjesečnog izvještavanja Odbora o preduzetim mjerama.

U odnosu na zaključak 4, Odbor je konstatovao da su aktivnosti u vezi sa prodajom portfelja hartija od vrijednosti navedene u dijelu Izvještaja o radu za 2013. godinu ali da ne sadrže predlog mjera koje će zaustaviti dalje obezvređivanje sredstava Fonda, zbog čega je i ocjenjeno da je i ovaj zaključak djelimično realizovan.

U odnosu na zaključak 6, konstatovano je da nije poštovan rok-prvi kvartal za dostavljanje Izvještaja o radu Fonda za prethodnu godinu. Krajem marta Fond je obavijestio Odbor da zbog tehničkih razloga nije mogao da ispoštuje rok iz zaključka jer u skladu sa utvrđenom procedurom Vlada kao osnivač i vlasnik Fonda razmatra i usvaja Izvještaj koji se nakon toga dostavlja Skupštini na upoznavanje. Izvještaj o radu Investiciono razvojnog fonda

za 2013. godinu sa Informacijom o realizaciji skupštinskih zaključaka dostavljen je Odboru 5. maja 2014.godine, zbog čega je i konstatovano da je ovaj zaključak djelimično realizovan.

Odbor je konstatovao da će nastaviti da prati sprovođenje skupštinskih zaključaka koji nijesu u cjelosti realizovani.

Odbor, shodno Poslovniku Skupštine i Zakona o investiciono-razvojnom fondu Crne Gore, nije glasao o Izvještaju jer se isti dostavlja na upoznavanje, ali je najavio zaključke o kojima se može izjasniti Odbor, odnosno, Skupština.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora je obavjestio članove da se do kraja juna planira održavanje još dvije sednice Odbora i da je:

a) za 23. jun 2014 godine planirano razmatranje:

- Finansijskog izvještaja i izvještaja o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2013. godinu i
- Godišnjeg izvještaja o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala sa Finansijskim izvještajem za 2013. godinu.

b) Za 30. jun 2014 godine planirano je razmatranje:

- Finansijskih iskaza sa Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza i Izvještaja o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2013. godine
- Izvještaja o finansijskom poslovanju i Izvještaja o radu Agencije za elektronske medije za 2013. godinu.

Takođe, predsjednik Odbora je, polazeći od Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2012 – oktobar 2013. godine, a u skladu sa zaključcima Skupštine Crne Gore (br. 33/12-1/11), zaključak 15., donijetih povodom usvajanja Zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu, kao i polazeći od zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu (broj: 33/13-6/8) - zaključak 7, ukazao na potrebu održavanja kontrolnog saslušanja, tokom jula, onih subjekata revizije koji su dobili negativno mišljenje Državne revizorske institucije.

* * *

Sjednica je završena u 12.35 časova.

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

60. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održana 13. juna 2014. godine
 REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU UNUTRAŠNJIH FINANSIJSKIH KONTROLA U JAVNOM SEKTORU	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Damir Šehović		Aleksandar Damjanović Milutin Đukanović Mladen Bojanić Nik Gjeloshaj

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Damir Šehović Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić Milutin Đukanović		Nik Gjeloshaj Almer Kalač