

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 32-3/14-1/
EPA 481 XXV
Podgorica, 17. jun 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 60. sjednice održane 13. juna 2014. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU UNUTRAŠNJIH FINANSIJSKIH KONTROLA U JAVNOM SEKTORU

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, kojima se: vrši pravno tehničko poboljšanje u pogledu sprovođenja planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja u javnom sektoru; predviđa smanjenje broja godina radnog iskustva kao uslova za obavljanje poslova unutrašnje revizije; priznaje sertifikat ovlašćenog unutrašnjeg revizora u javnom sektoru, prema odgovarajućem međunarodnom ili drugom programu u skladu sa posebnim propisom koji je ekvivalentan programu utvrđenim zakonom i vrši uređivanje koordinacije aktivnosti jedinica za unutrašnju reviziju u subjektima javnog sektora na provođenju horizontalne revizije nacionalnih sredstava i revizije EU fondova.

Odbor se upoznao i sa sugestijama NVO „Institut alternativa“ za dopunu Predloga zakona, koji se odnose na: jačanje nezavisnosti i zaštite unutrašnjih revizora, polugodišnje izvještavanje o unutrašnjoj reviziji, izvještavanje Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije o stanju u sistemu unutrašnjih kontrola u javnom sektoru i uvođenje kaznenih odredbi u pogledu obaveze izvještavanja.

Na sjednici je bilo mišljenja da mogućnost zasnivanja radnog odnosa na poslovima unutrašnje revizije i bez položenog ispita za ovlašćenog unutrašnjeg revizora u javnom sektoru, pod uslovom polaganja ispita najkasnije u roku od godinu dana od dana zasnivanja radnog odnosa, odnosno raspoređivanja na radno mjesto, a koja je predviđena predlogom zakona, nije optimalno rješenje.

Takođe, konstatovano je da deficit stručnog kadra u ovoj oblasti ne smije biti razlog za predloženo smanjenje broja godina radnog iskustva kao uslova za vršenje unutrašnje revizije i, s tim u vezi, ocijenjeno da bi navedeno moglo uticati na kvalitet obavljanja poslova, sa aspekta stručnosti i nezavisnosti lica koje ih obavlja.

Ocijenjeno je da bi Vlada Crne Gore trebalo da razmotri meritum razloga za nedovoljan broj unutrašnjih revizora u javnom sektoru i iskazana dilema da li je sistem zarada jedan od uzroka za navedeno, imajući u vidu zarade u komercijalnim revizijama.

S obzirom da je članom 2 Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Sl. List Crne Gore", br. 50/12) definisana obaveza pojedinih državnih institucija da uspostave posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju, poslanike je interesovalo koje su

institucije to uradile, a koje nijesu. Članom 3 Uredbe propisana je obaveza opština koje imaju više od 10.000 stanovnika da uspostave ovu organizacionu jedinicu, kao i da ovaj kriterijum ispunjava 15 crnogorskih opština, te je, takođe, postavljeno pitanje koje su opštine uspostavile ovu organizacionu jedinicu, a koje nijesu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa šest glasova „za“ i dva "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović