

## ZAPISNIK

sa 62. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 30. juna 2014. godine

Sjednica je počela u 13.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Nik Gjeloshaj, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Almer Kalač, Nebojša Medojević i Strahinja Bulajić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti; Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije; Abaz Beli Džafić, direktor Agencije za elektronske medije i Vladan Dubljević, pomoćnik ministra ekonomije

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Nakon što je dogovoreno da, polazeći od člana 23 Zakona o hartijama od vrijednosti i imajući u vidu da je uz Godišnji izvještaj Komisije za hartije od vrijednosti dostavljen i Finansijski izvještaj za 2013. godinu, isti bude razmotren na nekoj od narednih sjednica Odbora, kada bude dostavljen i Izvještaj nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza KHOV za 2013. godinu i kada bude dostavljeno pisano obrazloženje kao dio finansijskog izvještaja, za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED:

1. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU HARTIJA OD VRIJEDNOSTI SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM ZA 2013. GODINU
2. IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2013. GODINU
3. Razmatranje amandmana na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI, koje su podnijeli:
  - Srđan Milić i Neven Gošović (dva) (32-1/14-1/3)
4. Razmatranje amandmana na PREDLOG ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE, koje su podnijeli poslanici:
  - Mladen Bojanić (dva) (16-02/14-1/4)
  - Aleksandar Damjanović, Velizar Kaluđerović i Obrad Gojković (jedan) (16-02/14-1/5)
5. TEKUĆA PITANJA

\* \* \*

## **Prva tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU HARTIJA OD VRIJEDNOSTI SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM ZA 2013. GODINU**

Uvodno obrazloženje o sadržaju Godišnjeg izvještaja o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu hartija od vrijednosti dao je predsjednik KHOV, Zoran Đikanović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Milutin Đukanović i Zoran Jelić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

U uvodnom obrazloženju predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti (KHOV), ukazao je da je u 2013. godini: tržište kapitala funkcionisalo u otežanim uslovima zbog posljedica finansijske i ekonomske krize; na Montenegroberzi ostvaren ukupan promet za 5,8% manje u odnosu na 2012. godinu u najvećem dijelu zbog odsustva primarne emisije državnih obveznica, promet u sekundarnoj trgovini povećan za 15,38% i trgovini akcijama kompanija sa A berzanske liste za 162% i da je jedan od ograničavajućih faktora za oživljavanje tržišta kapitala, nivo kolaterala kod banaka po osnovu korišćenih kredita, imajući u vidu da su, u najvećem broju slučajeva, založene najlikvidnije hartije od vrijednosti. Ukazano je da su na tržištu kapitala poslovala četiri otvorena i četiri zatvorena investiciona fonda i da se od naslijeđenih šest fondova zajedničkog ulaganja, dva još uvijek nijesu transformisala u skladu sa Zakonom o investicionim fondovima, te da kod otvorenih investicionih fondova u postupku transformacije nema izraženijih problema, dok su kod zatvorenih investicionih fondova u postupku transformacije izraženi problemi sanacije stanja akcionarskih društava u kojima su fondovi vlasnici 40% i više akcija. U odnosu na dobrovoljne penziona fondove, predsjednik Komisije ukazao je da isti svoju funkciju mogu obavljati samo u uslovima uvođenja podsticajnih mjera. Takođe, konstatovao je da će se dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU, u ovoj oblasti, u najvećem dijelu obezbijediti donošenjem Zakona o tržištu kapitala, na čijoj izradi je učestvovala KHOV.

Na Odboru je konstatovano da je ukupan promet koji je ostvaren na berzi iznosio oko 30,77 mil € i da je tržišna kapitalizacija na kraju 2013. godine bila niža za 2,20% u odnosu na prethodnu godinu, kao i da je nominalna vrijednost netržišnih transakcija iznosila oko 281 mil €. Takođe, konstatovano je da je ukupna neto imovina zatvorenih investicionih fondova u postupku transformacije na kraju 2013. godine iznosila oko 80 mil €, a otvorenih investicionih fondova u postupku transformacije oko 28,7 mil €. Odbor je informisan da je Komisija u okviru svoje nadležnosti vršila neposredne i posredne kontrole, kao i da je u toku 2013. godine izvršeno 1.260 kontrola i preduzete odgovarajuće mjere prema učesnicima na tržištu hartija od vrijednosti.

Odbor je, ponovo iskazao nezadovoljstvo povodom lošeg stanja na tržištu kapitala i iskazao dilemu u pogledu povjerenja u institucije tržišta kapitala, a naročito u KHOV. Postavljena su pitanja koja su se odnosila na: frekvenciju trgovanja određenim hartijama od vrijednosti, jačanje povjerenja u fondove zajedničkog ulaganja, veliki broj netržišnih transakcija, odlaganje predlaganja Zakona o tržištu kapitala za IV kvartal 2014. godine itd.

Na Odboru je iskazano mišljenje da KHOV nije formirana na adekvatan način, da se ide ka likvidaciji tržišta kapitala i da se, s obzirom da je KHOV nastavila trend gubitaka koji je u 2013. godini iznosio oko 582 hilj €, može desiti da u 2015. godini KHOV neće imati dovoljno sredstava za funkcionisanje i zatraženo da članovi Komisije zbog toga snose odgovornost.

Dogovoreno je da, polazeći od člana 23 Zakona o hartijama od vrijednosti i imajući u vidu da je uz Godišnji izvještaj Komisije dostavljen i Finansijski izvještaj za 2013. godinu, isti bude razmotren na nekoj od narednih sjednica Odbora kada bude dostavljen i Izvještaj nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza KHOV za 2013. godinu i kada bude dostavljeno pisano obrazloženje kao dio finansijskog izvještaja.

Nakon glasanja, četiri glasa „za“, četiri „protiv“ i jedan glas „uzdržan“, Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu hartija od vrijednosti za 2013. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

## **Druga tačka - IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2013. GODINU**

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o finansijskom poslovanju i Izvještaju o radu Agencije za elektronske medije za 2013. godinu, dao je Abaz Beli Džafić, direktor Agencije za elektronske medije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Zoran Jelić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje direktora Agencije za elektronske medije, Abaza Džafića, upoznao sa aktivnostima Agencije u 2013. godini, koje su se odnosile na: implementaciju standarda iz oblasti audiovizuelnih medijskih usluga i poslove nadzora nad primjenom Zakona o elektronskim medijima i stanju na tržištu usluga distribucije radio i televizijskih programa, nastavak aktivnosti usmjerenih na jačanje kapaciteta i prikupljanje iskustava neophodnih za ispunjavanje obaveze prelaska sa analognog na digitalno TV emitovanje, međunarodnu saradnju, javnost rada itd.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za elektronske komunikacije u 2013. godini ostvarila ukupan prihod u iznosu od 921.580 €, rashodi su iznosili 867.271,54 €, što predstavlja uvećanje i prihoda i rashoda za 18 % u odnosu na revidirani finansijski plan. Konstatovano je da je ostvarena pozitivan razlika između prihoda i rashoda u iznosu od 54.308,60 €, koja postaje prihod budžeta države, shodno Zakonu.

Odbor je ocijenio da su izvještaji Agencije sadržajno iscrpni i tehnički dobro pripremljeni, kao i da je Agencija detaljno kroz Izvještaj o finansijskom poslovanju prikazala realizaciju Revidiranog finansijskog plana za 2013. godinu koji je urađen na osnovu sveobuhvatne analize zaključaka Skupštine Crne Gore povodom razmatranja finansijskih planova regulatornih tijela za 2013. godinu, koji su usvojeni u decembru 2012. godine. Odbor je konstatovao da je Agencija za elektronske medije racionalno poslovala u 2013. godini.

Na Odboru je konstatovano da procenat naplativosti godišnje naknade za emitovanje, u izvještajnom periodu, u iznosu od 32,4 %, od ukupnog duga prema Agenciji, nije bio zadovoljavajući i ukazano je da saldo potraživanja u visini od 539.472,75 €, na dan 31. decembar 2013. godine, predstavlja potencijalnu prijetnju za finansijsko poslovanje Agencije. S obzirom da je rok za prelazak sa analognog na digitalno emitovanje televizijskih programa, shodno Zakonu o digitalnoj radio-difuziji („Sl. list Crne Gore”, br. 34/11, 31/12) 17. jun 2015. godine, članove Odbora, interesovalo je da li je ovaj vremenski okvir realno definisan, odnosno da li je Crna Gora spremna za digitalizaciju.

S obzirom da je, članom 30 Zakona o javnim nabavkama, propisano da ukupna godišnja vrijednost javnih nabavki primjenom neposrednog sporazuma ne može da prelazi 10% izvršenog budžeta za javne nabavke u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi do 200.000 €, te da je u Izvještaju ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju Agencije iskazano da je u obrascu za podnošenje podataka o dodijeljenim javnim nabavkama u 2013. godini primjenom neposrednog sporazuma, koji je Agencija predala Upravi za javne nabavke, konstatovano probijanje navedenog limita, Odbor je zatražio dodatnu informaciju o navedenom.

Na sjednici su postavljena pitanja koja su se donosila na: rast potraživanja od komercijalnih emitera, subvencije kamata za stambene kredite, troškove reklame i autorske honorare.

Na Odboru je konstatovano da bi bilo cjelishodno da skupštinski Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu u svojstvu zainteresovanog radnog tijela razmotri Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije, s obzirom da navedeni dokument, između ostalog, sadrži i informacije o ostvarivanju obaveza ovog regulatornog tijela koje se odnose na medije i radio-difuzni sistem.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o finansijskom poslovanju i Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije za 2013. godinu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine Crne Gore određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

**Treća tačka** - Razmatranje amandmana na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI, koje su podnijeli poslanici:

- Srđan Milić i Neven Gošović (dva) (32-1/14-1/3)

Nakon rasprave o podnijetim amandmanima, u kojoj su učestvovali članovi Odbora, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

### Amandman I

Poslanik Srđan Milić prihvatio je sugestiju članova Odbora, predlagača zakona, da izmijeni tekst **amandmana 1** na način da glasi:

U članu 1 Predloga zakona nakon stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, Institucija vrši reviziju finansijskih iskaza Centralne banke Crne Gore, vodeći računa o samostalnosti Centralne Banke Crne Gore u ostvarivanju ciljeva i izvršavanju njenih ustavnih funkcija"

Odbor je konstatovao da ovako izmjenjen **amandman 1** postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

## **Amandman II**

Predlagač zakona prihvatio je **amandman 2** koji je podnio poslanik Srđan Milić u predloženom tekstu tako da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

\* \* \*

Nakon što je Odbor podržao navedene amandmane, odlučio je da podnese Skupštini amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji kojim se precizno određuje koje je radno tijelo Skupštine nadležno da utvrdi Nacrt budžeta Državne revizorske institucije.

## **Amandman**

U članu 14 Predloga zakona u stavu 2 poslije riječi „Skupštine“ briše se tačka i dodaju riječi: „za poslove finansija.“

U istom članu, u stavu 3 poslije riječi „Skupštine“ dodaju se riječi: „za poslove finansija“. Predlagač zakona prihvatio je navedeni amandman.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

**Četvrta tačka** - Razmatranje amandmana na PREDLOG ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE, koje su podnijeli poslanici:

- Mladen Bojanić (dva) (16-02/14-1/4)
- Aleksandar Damjanović, Velizar Kaluđerović  
i Obrad Gojković (jedan) (16-02/14-1/5)

Nakon rasprave o podnijetim amandmanima, u kojoj su učestvovali članovi Odbora, kao i predstavnik Vlade, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

**(I) Amandmani** (16-2/14-1/4) koje je podnio poslanik Mladen Bojanić

Poslanik Mladen Bojanić prihvatio je sugestiju predstavnika Vlade da izmijeni tekst **amandmana 1** (16-2/14-1/4) na način da glasi:

U članu 13 Predloga zakona u stavu 1, riječi: „bez vremenskih ograničenja" zamjenjuju se riječima: „u roku ne dužem od 10 godina"

Predstavnik Vlade **prihvatio je** ovako izmjenjen **amandman 1.**

Poslanik Mladen Bojanić prihvatio je sugestiju predstavnika Vlade da izmijeni tekst **amandmana 2** (16-2/14-1/4) na način da glasi:

U članu 22 Predloga zakona poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„ Vlada Crne Gore će dostaviti Skupštini Crne Gore Predlog zakona o Fondu za ugljovodonike najkasnije do 31. decembra 2014. godine"

Predstavnik Vlade **prihvatio je** ovako izmjenjen **amandman 2.**

**(II) Amandman** (16-2/14-1/5) koje su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović, Velizar Kaluđerović i Obrad Gojković

Poslanik Aleksandar Damjanović, prihvatio je sugestiju predstavnika Vlade da izmijeni tekst **amandmana 1** (16-2/14-1/5) na način da glasi:

U članu 22 Predloga zakona cifre „20:80" zamjenjuju se ciframa „15:85"

Predstavnik Vlade **prihvatio je** ovako izmjenjen **amandman.**

**(III)** Odbor je konstatovao da ovako izmjenjeni amandmani postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

\* \* \*

Nakon što je Odbor razmotrio navedene amandmane, odlučio je da podnese Skupštini sljedeći amandman na Predlog zakona o porezu na ugljovodonike:

#### **Amandman**

U članu 16 Predloga zakona riječi „59%" zamjenjuju se riječima „54%"

#### **Obrazloženje:**

Predlogom zakona o porezu na ugljovodonike predviđeno je da se prihodi od drugih aktivnosti koje ostvari poreski obveznik koje nisu obuhvaćene ovim zakonom, a posebno kapitalni dobiti uključujući i prenos ili ustupanje pripadajućeg udjela iz ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika i prihodi od kapitala oporezuju u skladu sa zakonom kojim se uređuje oporezivanje dobiti pravnih lica.

Zakonom o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika omogućava se da koncesionar bude ili pravno lice ili dio stranog društva, čime se ostavlja mogućnost izbora koncesionaru na koji način će biti registrovan u Crnoj Gori da bi obavljao djelatnost.

Kako se Predlogom Zakona o porezu na ugljovodonike ne pravi razlika sa stanovišta oporezivanja aktivnosti od upstream operacija, dok Zakon o porezu na dobit pravnih lica pravi razliku kod oporezivanja isplata dividendi, odnosno iste se shodno ovom zakonu oporezuju kod pravnih lica ali ne i kod djelova stranih društava (član 29 Zakona o porezu na dobiti pravnih lica). Tačnije, u slučaju oporezivanja dividendi kod prenosa matičnoj kompaniji ako je društvo u Crnoj Gori registrovano kao dio stranog društva, takvo društvo ne bi plaćalo porez na dividende odnosno prenose po Zakonu o porezu na dobit pravnih lica.

Ovakva primjena dva propisa bi dovela do toga da bi efektivna poreska stopa bila 63% za neke kompanije a za neke 59%, čime se stvara nejednakost ali i odstupa od fiskalne politike da ukupno oporezivanje bude 59% od neto dobiti kompanija u ovoj oblasti.

Predloženi amandman, odnosno smanjenje stope na 54% bi dovelo do toga da bi ukupno poresko opterećenje za kompanije koje plaćaju dividende svojim matičnim kompanijama (9%) bilo 59%.

Predstavnik Vlade prihvatio je navedeni amandman.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

#### **Peta tačka - TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora:

- a) podsjetio je članove da su dostavljeni i podjeljeni na klupama sljedeći materijali:
  - Predlog **NVO „Cezap“** za ukidanje člana 404 Zakona o obligacionim odnosima, odnosno predlog za dopunu Zakona o obligacionim odnosima, koji je dostavljen Odboru 17. juna 2014. godine (br. 00-63-7/14-60) i
  - Inicijativa **NVO „Institut alternativa“** za održavanje konsultativnog saslušanja o problemima u sprovođenju koncesione politike (br. 00-63-7/14-63 od 25. juna 2014. godine);
- b) obavijestio je članove da je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, Odboru za zakonodavstvo, kao i poslaničkim klubovima, dostavljena molba **NVO „Montenegro Bet“**, za urgenciju Ustavnom sudu Crne Gore, u vezi donošenja odluke oko inicijative za ocjenu ustavnosti člana 3 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost „Sl. list CG“, br. 29/13 od 22. juna 2013. godine (br. 00-63-7/14-64 od 25. juna 2014. godine).
- c) obavijestio je članove da treba planirati sjednicu Odbora, tokom druge polovine jula 2014. godine, na kojoj bi se razmotrila prva faza realizacije Zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Predloga zakona o Završnom računu budžeta za 2012. godinu i Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2012 – oktobar 2013. godine („Sl. list Crne Gore“

br. 2/14), nakon što Ministarstvo finansija dostavi Informaciju o realizaciji preporuka Državne revizorske institucije za protekli period.

- d) predsjednik Odbora ponovo je ukazao na potrebu održavanja kontrolnog saslušanja predstavnika Vlade i onih subjekata revizije koji su dobili negativno mišljenje Državne revizorske institucije, a polazeći od zaključka br. 7 Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu i Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2012 - oktobar 2013. godine („Sl. list Crne Gore“ br. 2/14): JU Centra za stručno obrazovanje, JU Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva i JU Centra savremene umjetnosti.

\* \* \*

Sjednica je završena u 15.20 časova.

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.



62. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 30. juna 2014. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU HARTIJA OD VRIJEDNOSTI SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM ZA 2013. GODINU	Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Veljko Zarubica	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Milutin Đukanović Mladen Bojanić	Nik Gjelošhaj

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2013. GODINU	Aleksandar Damjanović Rešid Adrović Veljko Zarubica Zoran Jelić Srđan Milić Nik Gjelošhaj		Milutin Đukanović Mladen Bojanić