

## ZAPISNIK

sa 64. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 18. jula 2014. godine.

Sjednica je počela u 10:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Almer Kalač, Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić, Mladen Bojanić, Srđan Milić, Damir Šehović i Nik Gjelošhaj.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nebojša Medojević

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Branislav Prelević - Predsjedavajući odbora Regulatorne agencije za energetiku, Miroslav Vukčević - član odbora Regulatorne agencije za energetiku i Predrag Marković, direktor Fonda za zaštitu depozita.

Sjednicu je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, pratio predstavnik NVO „Institut Alternativa“, Marko Sošić.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Dogovoreno je da se Plan za upravljanje finansijskom krizom na nivou cjelokupnog finansijskog sistema (National Contingency plan), koji je bio predviđen kao četvrta tačka dnevnog reda, razmotri na jednoj od narednih sjednica Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 62. sjednice-

1. IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA U 2013. GODINI;
2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2013. GODINU
3. PREDLOG ZA KONTROLNO SASLUŠANJE SLAVOLJUBA STIJEPOVIĆA - MINISTRA PROSVJETE, DUŠKA RAJKOVIĆA - DIREKTORA JU CENTAR ZA STRUČNO OBRAZOVANJE, ZOJE BOJANIĆ LALOVIĆ - DIREKTORKE JU ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA I NENADA ŠOŠKIĆA - DIREKTORA JU CENTAR SAVREMENE UMJETNOSTI, POVODOM NEGATIVNOG MIŠLJENJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI GODIŠNJIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA NAVEDENIH INSTITUCIJA koji su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić (član 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

-Zapisnik sa 62. sjednice usvojen je bez primjedbi-

\* \* \*

## **Prva tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA U 2013. GODINI**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je članom 47 stav 1 Zakona o energetici, definisano je da Regulatorna agencija za energetiku podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje godišnji izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore, najkasnije do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.

Takođe, podsjetio je da je putem mejla predstavnik Koalicije Saradnjom do cilja, Goran Đurović, dostavio materijal koji potpisuju Stevo Muk, Goran Đurović i Daliborka Uljarević, a povodom navedene tačke dnevnog reda, kao i da je navedeni materijal podjeljen članovima Odbora na klupama.

Predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku, Branislav Prelević dao je uvodno obrazloženje o Izvještaju o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2013. godini.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić, Rešid Adrović, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Damir Šehović i Mladen Bojanić.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

Predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku (RAE), Branislav Prelević u uvodnom obraćanju ukazao je da Godišnji izvještaj ima za cilj da pruži detaljnu sliku stanja i dešavanja u energetskom sektoru Crne Gore u toku 2013. godine, kao i uticaj tih dešavanja na ostvarivanje ciljeva energetske politike. Na Odboru je konstatovano da je prethodnu godinu u energetskom sektoru okarakterisalo stanje koje se ogleda u problemima funkcionisanja elektroenergetskog sistema usled prekida napajanja električnom energijom na dalekovodu između Andrijevice i Plava, koji je prouzrokovao prekid snabdijevanja energijom u dužem periodu, kao posljedica nepovoljnih vremenskih uslova, kao i neispunjavanje obaveza razdvajanja operatora distributivnog sistema od matične kompanije i uvođenje takozvane „g” komponente u regulatorni sistem, prema kojoj se proizvođači energije zadužuju za plaćanje dijela troškova u prenosnom sistemu. Takođe, konstatovano je da je stabilnost rada elektroenergetskog sistema i ispunjene obaveza prema međunarodnoj elektroenergetskoj konekciji doveden u pitanje zbog nelegalnog snabdijevanja KAP-a električnom energijom, kao i da je KAP je ušao u prošlu godinu bez potpisanog ugovora o snabdijevanju energijom.

Odbor je ocijenio da Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2013. godinu na transparentan način daje prikaz stanja energetskog sektora Crne Gore, kao i da je metodološki unaprijeđen u odnosu na prethodne godine.

Negativno je ocijenjena činjenica da je pred Upravnim sudom osporeno i poništeno skoro 60% odluka Agencije. Indikativnim je ocijenjen podatak da je ukupan prihod kompanije Jugopetrol a.d Kotor u prošloj godini iznosio 182,97 mil. €, a pozitivan finansijski rezultat 4,4 mil € i iskazana sumnja u pogledu odnosa visine i troškova poslovanja kompanije i ostvarene dobiti. Imajući u vidu da je do kraja aprila, budžetom države bila predviđena direktna podrška za finansiranje proizvodnje u KAP-u, članove Odbora interesovao je način finansiranja poslovanja kompanije Montenegro Bonus d.o.o Cetinje nakon navedenog perioda, s obzirom da je navedena kompanija u posmatranom periodu upavljala poslovanjem KAP-a.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: metodologiju o izmjenama i dopunama Metodologije za utvrđivanje regulatnog prihoda i cijena za korišćenje prenosnog sistema električne energije, nezakonito snabdijevanja KAP-a električnom energijom iz evropske interkonekcije, kršenje Zakona o energetici koji se odnosi na razdvajanje operatora distributivnog sistema, sudbinu sudskog spora između Jugopetrola a.d Kotor i Montenegro Bonus d.o.o Cetinje oko skladišta natfnih derivata, gubitke električne energije ostvarene na distributivnoj mreži od 18,96%, tender za izradu informacionog sistema koji će upravljati brojlilima na daljinsko upravljanje, kao i izdavanje licence preduzeću Montenegro Bonus d.o.o Cetinje za glavnog državnog snabdijevača električnom energijom. Imajući u vidu da država ima većinsko vlasništvo u Elektroprivredi Crne Gore i da nakon konverzije poreskog duga u akcije, vlasništvo u akcijskom kapitalu iznosi 56,9%, bilo je mišljenja da treba sagledati mogućnost da država, odnosno njen menadžment u EPCG, upravlja kompanijom.

Imajući u vidu da još uvijek nije izabran treći član Odbora RAE ukazano je na potrebu da Odbor RAE što prije bude u punom sastavu cijeneći važnost pitanja o kojima odlučuje i da se o neispunjavanju te zakonske obaveze zatraži informacija od Vlade Crne Gore.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i četiri glasa "uzdržan" , odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o stanju energetskog sektora u 2013. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

## **Druga tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2013. GODINU**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2013. godinu dostavljen Skupštini Crne Gore u skladu sa članom 20 stav 3 Zakona o zaštiti depozita na upoznavanje. Takođe, podsjetio je da je Skupština Crne Gore 25. saziva, na trećoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2013. godini, povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu, dana 20. novembra 2013 godine usvojila pet zaključaka ("Službeni list CG", br. 56/13) i da je dopisom (br. 00-63-7/14-28) od 25. marta 2014. godine, zatražio od Fonda da obavijesti Odbor o dinamici realizacije zaključaka, kao i da dostavi izvještaje u skladu sa zaključcima jedan i četiri. Naveo je da je odgovor Fonda na navedeni dopis (br. 00-63-7/14-28/6) od 14. aprila 2014. godine prosljeđen 15. aprila 2014. godine, preko pisarnice (br. 00-63-7/14-28/6).

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Mladen Bojanić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

Članom 20 Zakona o zaštiti depozita definisana je obaveza Fonda da, Vladi i Skupštini Crne Gore, dostavlja izvještaje o radu i godišnje planove i izvještaje, radi upoznavanja.

I Odbor se, kroz uvodno obrazloženje direktora Fonda za zaštitu depozita, Predraga Markovića, upoznao sa aktivnostima Fonda tokom 2013. godine, koje su se, u najvećoj mjeri, odnosile na: obaveze iz redovnog poslovanja, obaveze vezane za usklađivanje principa

osiguranja depozita sa važećim evropskim principima i obaveze prema EBRD shodno Ugovoru o kreditu sa ciljem ostvarenja utvrđenih prioriteta

Na Odboru je, između ostalog, konstatovao da:

- su u strukturi ukupnih depozita banaka depoziti pravnih i fizičkih lica obuhvaćeni sistemom zaštite depozita iznosili 89,30 %;
- je na kraju 2013. godine ukupni depozitni portfolio banaka iznosio 2.107.443.000 €, što je za 5,97% više u odnosu na kraj 2012. godine;
- je broj deponenata ukupnih depozita iznosio 893.454, što je za 2,41 % više u odnosu na 2012. godinu;
- je ukupan iznos depozita koji nijesu uključeni u sistem zaštite iznosio 225.324.000 €, za 3,94% više nego u prethodnoj godini, i da je broj deponenata koji nemaju pravo na isplatu garantovanog depozita iznosio 1.943, što je za 10,64% više u odnosu na 2012. godinu;
- je ukupan iznos depozita koji su uključeni u sistem zaštite depozita iznosio 1.882.119.000 €, odnosno za 6,22% više nego u 2012. godini i da je broj deponenata koji ima pravo na isplatu garantovanog depozita iznosio 891.522, odnosno za 2,40% više u odnosu na 2012. godinu;
- je u 2013. godini nivo garantovanog depozita sa 35.000 € u 2012. godini povećan na 50.000 € i da su ukupni garantovani depoziti iznosili 952.047.000 €, što je za 23,25% više u odnosu na 2012. godinu, kao i da je prosječan iznos garantovanog depozita iznosio 1.210 €, odnosno za 20,68 % više nego na kraju 2012. godine;
- je iznos sredstava Fonda u 2013. godini iznosio 45.774.724 €, odnosno da je pokrivenost garantovanih depozita sredstvima Fonda iznosila 4,81%. Takođe, ukazano je i da Fond ima 30 mil € koji su obezbijeđeni kroz kredit sa EBRD, čime pokrivenost depozita iznosi 7,96%;
- je dobit Fonda u 2013. godini iznosila 9.311.147 €, ili za 8,96% više od planiranog, odnosno za 1,15% manje od ostvarenog u prethodnoj godini.

**II** Odbor je razmotrio realizaciju pet zaključaka koje je Skupština Crne Gore 25. saziva, usvojila na trećoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2013. godini, povodom razmatranja Izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu, dana 20. novembra 2013. godine („Službeni list CG”, br. 56/13). Imajući u vidu informaciju koju je, o navedenom, Fond dostavio Odboru (dopis br. 00-63-7/14-28/6 od 14. aprila 2014. godine), kao i raspravu na sjednici, Odbor je konstatovao da:

- su **zaključci 2, 4 i 5**, koji se odnose na redefinisane sastava Upravnog odbora Fonda izmjenom odgovarajućih zakonskih rješenja; dostavljanje Godišnjeg izvještaja o radu Fonda za 2013. godine – najkasnije do kraja prvog kvartala 2014. godine i dostavljanje, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, izvještaja o aktivnostima Fonda koje se odnose na usklađivanje sistema osiguranja depozita sa novom Direktivom za zaštitu depozita uz analizu dinamike povećanja nivoa visine garantovanog depozita i skraćivanje roka isplate u skladu sa najboljom evropskom praksom, **realizovani**, dok
- **zaključci 1 i 3**, koji se odnose na dostavljanje i finansijskih planova Fonda za 2013. i 2014. godinu, uz Godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj i izradu Metodologije za utvrđivanje diferencirane stope za obračun redovne premije u skladu sa odredbama člana 29 Zakona o zaštiti depozita – najkasnije do drugog kvartala 2014. godine **nijesu realizovani**. S tim u vezi, zatraženo je dostavljanje finansijskih planova Fonda i insistirano na što hitnijem utvrđivanju prethodno navedene metodologije.

Odbor je konstatovao da je potrebno nastaviti aktivnosti na realizaciji svih zaključaka Skupštine.

**III** Na Odboru je, tokom rasprave, bilo mišljenja da su naknade za članove Upravnog odbora previsoke, imajući u vidu iznos od 15.476 € (bruto naknade) za tu namjenu, kao i da je navedeni odbor u prethodnoj godini održao sedam sjednica. Bilo je takođe, mišljenja, da Upravni odbor i dalje nije dobro strukturiran, te da, s tim u vezi, postoji mogućnost za konflikt interesa. Na sjednici je iskazan i stav da je poslovanje Fonda obavljano racionalno i stabilno, da je pozitivno što aktiva Fonda raste, kao i da je dostavljeni izvještaj solidno koncipiran i tehnički korektan. Poslanike je interesovalo kada se može očekivati da pokrivenost sredstava garantovanih depozita dostigne nivo od neophodnih 10 % i postavljeno pitanje koje se odnosi na troškove za stručne usluge u iznosu od 9.176 €.

Odbor, shodno Poslovniku Skupštine i Zakonu o Fondu za zaštitu depozita, nije glasao o Izvještaju jer se isti dostavlja **na upoznavanje**.

**Treća tačka** - PREDLOG ZA KONTROLNO SASLUŠANJE SLAVOLJUBA STIJEPOVIĆA - MINISTRA PROSVJETE, DUŠKA RAJKOVIĆA - DIREKTORA JU CENTAR ZA STRUČNO OBRAZOVANJE, ZOJE BOJANIĆ LALOVIĆ - DIREKTORKE JU ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA I NENADA ŠOŠKIĆA - DIREKTORA JU CENTAR SAVREMENE UMJETNOSTI, POVODOM NEGATIVNOG MIŠLJENJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI GODIŠNJIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA NAVEDENIH INSTITUCIJA koji su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić (član 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je Odbor da na 63 sjednici, 7. jula 2014. godine, **nije podržao** Inicijativu za kontrolno saslušanje Slavoljuba Stijepovića - ministra prosvjete, Duška Rajkovića - direktora JU Centar za stručno obrazovanje, Zoje Bojanić Lalović - direktorke JU Zavod za udžbenike i nastavna sredstva i Nenada Šoškića - direktora JU Centar savremene umjetnosti, povodom negativnog mišljenja Državne revizorske institucije o reviziji godišnjih finansijskih izvještaja navedenih institucija.

Naveo je da je u skladu sa članom 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kojim je propisano da jednom u toku redovnog zasjedanja Skupštine, Odbor donosi odluku o kontrolnom saslušanju, sa jednom temom dnevnog reda, a na zahtjev jedne trećine članova Odbora (Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanića), ponovo je podnešen predlog za navedeno kontrolno saslušanje (00-63-7/14-69) sa istim obrazloženjem, a u cilju sprovođenja skupštinskih zaključaka.

Podsjetio je da je Skupština Crne Gore 25. saziva, na sedmoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2013. godini, povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu i Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2012 – oktobar 2013. godine („Sl. list Crne Gore“ br. 2/14), podržala preporuke Državne revizorske institucije i usvojila sedam zaključaka kojima je, između ostalog, utvrđeno da će Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa Poslovníkom Skupštine, održati kontrolna saslušanja sa predstavnicima onih subjekata revizije za koje je Državna revizorska institucija dala negativno mišljenje. Negativno mišljenje dato je za JU Centar za stručno obrazovanje, JU Zavod za udžbenike i nastavna sredstva i JU Centar savremene umjetnosti.

Na bazi sprovedene revizije, utvrđenog činjeničnog stanja i razmatranja izjašnjenja subjekta revizije na preliminarne izvještaje, Državna revizorska institucija, utvrdila je konačne

izvještaje o reviziji navedena tri subjekta, ukazala na utvrđene nepravilnosti, dala preporuke i dostavila konačne izvještaje nadležnom tužilaštvu, u cilju utvrđivanja eventualnog postojanja bića krivičnog djela, a polazeći od obima i karaktera utvrđenih nepravilnosti i nedostataka, zatraženo je od subjekata revizije da u roku od šest mjeseci izvijeste Državnu revizorsku instituciju o preduzetim radnjama po izrađenim i dostavljenim preporukama.

Poslanik Damjanović je konstatovao da kontrolno saslušanje treba da omogući da se sagleda u kojoj su mjeri realizovane preporuke Državne revizorske institucije i utvrdi eventualana odgovornost.

Odbor je, jednoglasno, donio odluku o održavanju kontrolnog saslušanja Slavoljuba Stijepovića - ministra prosvjete, Duška Rajkovića - direktora JU Centar za stručno obrazovanje, Zoje Bojanić Lalović - direktorke JU Zavod za udžbenike i nastavna sredstva i Nenada Šoškića - direktora JU Centar savremene umjetnosti, povodom negativnog mišljenja Državne revizorske institucije o reviziji godišnjih finansijskih izvještaja navedenih institucija.

Na saslušanju, čiji će datum biti naknadno određen, biće pozvani i predstavnici Državne revizorske institucije.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12.55 časova.

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r

**64. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
Održana 18. jula 2014. godine  
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA U 2013. GODINI	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Nik Gjelošhaj Damir Šehović	Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Strahinja Bulajić

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZA KONTROLNO SASLUŠANJE SLAVOLJUBA STIJEPOVIĆA - MINISTRA PROSVJETE, DUŠKA RAJKOVIĆA - DIREKTORA JU CENTAR ZA STRUČNO OBRAZOVANJE, ZOJE BOJANIĆ LALOVIĆ - DIREKTORKE JU ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA I NENADA ŠOŠKIĆA - DIREKTORA JU CENTAR SAVREMENE UMJETNOSTI, POVODOM NEGATIVNOG MIŠLJENJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI GODIŠNJIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA NAVEDENIH INSTITUCIJA koji su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić (član 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Nik Gjelošhaj Damir Šehović		