

ZAPISNIK
sa 65. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 21. jula 2014. godine.

Sjednica je počela u 10:20 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Odsustvo sa sjednice najavio je poslanik Srđan Milić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević i Nik Gjelošhaj.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: dr Radoje Žugić, ministar finansija, Novo Radović, v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i Neven Gošović, poslanik.

U radu sjednice je, po pozivu, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, učestvovao Ninoslav Kaluđerović, predsjednik Upravnog odbora i izvršni direktor NVO „Put“.

Pozivu da prisustvuju sjednici nijesu se odazvali predstavnici Centralne banke Crne Gore.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 63. i 66. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA;
3. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI (predlagač poslanici: Neven Gošović i Aleksandar Damjanović);
4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA, koji je podnio Klub poslanika SNP-a i
5. TEKUĆA PITANJA

* * *

-Zapisnici sa 63. i 66. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač, Zoran Jelić, Mladen Bojanić, Novo Radović i Ninoslav Kaluđerović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o akcizama, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji su sadržani u potrebi dodatnog uslađivanja visine akcize za akcizne proizvode dinamikom postepenog usaglašavanja sa odgovarajućim propisima Evropske unije (Direktiva 2010/12/EEC i 2011/64/EEC o strukturi i stopama akciza za duvanske proizvode. Takođe, predstavnik predlagača je konstatovao da se izmjene i dopune navedenog zakona, između ostalog, odnose na: prenošenje ovlašćenja vezanih za plaćanje akcize sa poreskog na carinski organ, donošenje „akciznog kalendara“, kojim bi se unaprijed regulisala dinamika postepenog plaćanja akciza za period 2014-2018 godine kao i uvođenje prava na povraćaj cjelokupne akcize za mineralna ulja koja se koriste za upotrebu mehanizacije koja služi za održavanje ski staza i parkinga na skijalištima.

Predsjednik NVO „Put“, Ninoslav Kaluđerović, koji je prisustvovao sjednici Odbora u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore naveo je da su problemi drumskih prevoznika nastali usljed ukidanja izmjena Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama u novembru 2013. godine, čime je ukinuto i zakonsko pravo definisano članom 52 Zakona o akcizama a koje se odnosi na povraćaj dijela akcize. Bio je mišljenja da usvojeno rješenje ima za posljedicu otežano poslovanje crnogorskih prevoznika i potpunu nekonkurentnost na međunarodnom transportnom tržištu a samim tim negativne posljedice po privredu Crne Gore. Takođe, naveo da će prevoznici koji se bave drumskim prevozom, ukoliko se ne počne primjenjivati član 52 Zakona o akcizama, biti primorani da povećaju cijenu usluga i toče gorivo van granica Crne Gore.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja se odnose na: ostvarivanje uslova za optimalnu naplatu akciza, dinamiku promjene akciznih stopa za duvanske proizvode shodno „akciznom kalendaru“ kao i potrebu donošenja novog pravilnika za povraćaj plaćene akcize shodno članu 6 izmjena i dopuna ovog zakona. Na Odboru je pozitivnim ocjenjeno redefinisane akcizne politike koja se odnose na prenos ovlašćenja sa poreskog na carinski organ. Bilo je mišljenja da treba razmotriti mogućnost uvođenja obaveze plaćanja akcize na proizvode za zaslađivanje ili aromatizaciju kao i da u primjerenom roku kroz povećanje akciza za duvanske proizvode smanji upotreba duvanskih proizvoda u cilju očuvanja zdravlja građana.

Na Odboru je ukazano na potrebu da se do rasprave na plenarnoj sjednici Skupštine Crne Gore o predloženom aktu, dostavi izjava odnosno tabela usklađenosti predloga navedenog zakona sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“, i tri "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Mladen Bojanić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača konstatovao da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama, vrši smanjenje visine postojećih administrativnih taksi za određene spise i radnje i otklanjanje administrativnih barijera sa ciljem poboljšanja poslovnog ambijenta, kao i da se vrši usklađivanje Zakona sa odredbama člana VIII Opšteg sporazuma o carinama i trgovini (GATT), kojim je predviđeno da administrativne takse moraju da odražavaju približni stvarni trošak pružene usluge.

Tokom rasprave, na Odboru su postavljena pitanja koja se odnose na: član 3 Predloga zakona, kojim se uvodi član 14a a odnosi se na „sniženu“ taksu u postupcima za zaštitu intelektualne svojine i član 5 Predloga zakona koji se odnosi na tarifni broj 14, odnosno, obrazloženje visine takse za izdavanje odobrenja za nabavljanje vatrenog oružja B kategorije.

Takođe, na Odboru je ukazano da predlagač do rasprave na plenarnoj sjednici Skupštine Crne Gore, kvantifikuje uticaj izmjene propisa na prihode budžeta države.

Odbor je, sa šest glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Veljko Zarubica.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI (predlagač poslanici: Neven Gošović i Aleksandar Damjanović);

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je na drugoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja, 14. aprila 2014. godine Skupština Crne Gore usvojila Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (Službeni list br. 20/14), kao i da je sa poslanikom Nevenom Gošovićem podnio Predlog zakona o dopuni Zakona budžetu i fiskalnoj odgovornosti 4. juna 2014. godine, te da je isti bio na predloženom dnevnom redu 60. sjednice Odbora, 13. juna 2014. godine, i da je odlučeno da se razmatranje odgodi za neku od narednih sjednica, zbog roka od 15 dana u kome Vlada treba da dostavi mišljenje Skupštini (19. jun 2014. godine). Takođe, podsjetio je da mišljenje Vlade još uvijek nije dostavljeno.

Poslanik Neven Gošović, u svojstvu predlagača, obrazložio je razloge za predlaganje izmjena i dopuna navedenog Zakona.

U raspravi su učestvovali, dr Radoje Žugić – ministar finansija i poslanici: Damir Šehović i Aleksandar Damjanović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, poslanika Nevena Gošovića, konstatovao da se Predlogom zakona o dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, saglasno odredbama člana 75 stav 2 Zakona, da potrošačkim jedinicama prema kojima Ministarstvo finansija ne može preduzeti mjere odgovornosti utvrđene članom 76 istog Zakona, pored Državne revizorske institucije, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i Skupštine Crne Gore, finansijska samostalnost u smislu navedenih odredbi, predvidi i za organe sudske vlasti. Odbor je, s tim u vezi, konstatovao da je intencija predlagača da se obezbijedi mogućnost da sudska vlast samostalno organizuje vršenje svojih poslova, imajući u vidu i odredbe člana 36 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kojim je propisano da, ukoliko se popuna radnog mjesta vrši javnim oglašavanjem, Skupština Crne Gore i organi sudske vlasti nijesu dužni od ministra nadležnog za poslove budžeta pribaviti potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima.

Imajući u vidu da se, postojećim zakonom, definisane mjere odnose na: preuzimanje i izvršenje finansijskih obaveza koje nijesu utvrđene planom javnih nabavki ili budžetom države, potrošnju u iznosu višem od iznosa raspoređenog budžetom države, nenamjensku potrošnju i zapošljavanje bez prethodno dobijene saglasnosti Ministarstva o obezbijeđenju sredstava za tu namjenu u budžetu, ministar finansija, dr Radoje Žugić, iskazao je mišljenje da navedim zakonskim rješenjem nije narušeno Ustavom definisano načelo podijele vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudska, odnosno, odnos vlasti koji počiva na ravnoteži i međusobnoj kontroli. Ministar je ocijenio da potrošačke jedinice treba da vrše raspodjelu sredstava u okviru predviđenog

iznosa opredijeljenog za datu jedinicu, te s tim u vezi iskazao stav da je rješenje u predloženom tekstu neprihvatljivo, kao i najavio da će dostaviti zvanično mišljenje Ministarstva, odnosno Vlade, o navedenom aktu.

Na Odboru je bilo mišljenja da pitanje finansijske samostalnosti sudske vlasti, u smislu odredaba ovog Zakona, treba na drugačiji način normirati.

Na Predlog zakona o dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti najavljeno je podnošenje amandmana.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i šest glasova „protiv“, Predlog zakona o dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA, koji je podnio Klub poslanika SNP-a

Poslanik, Aleksandar Damjanović, u svojstvu predlagača, obrazložio je razloge za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o obligacionim odnosima.

Takođe, obavijestio je Odbor da su povodom ove tačke pozvani i predstavnici Centralne banke Crne Gore, ali da se nijesu odazvali pozivu za učešće na sjednici Odbora.

U raspravi su učestvovali: dr Radoje Žugić – ministar finansija i poslanici: Damir Šehović, Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača konstatovao da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima, u članu 1 predviđa izmjena člana 404 Zakona o obligacionim odnosima na način da se valutna klauzula može primijeniti isključivo u trenutku nastanka obaveze (Odbor je o navedenom detaljnije raspravljao na 46. sjednici održanoj 10. marta 2014. godine konsultativno saslušanje na temu : „Stambeni krediti indeksirani u CHF (švajcarskim francima) i primjena devizne klauzule u kreditnim ugovorima – zakonska regulativa“), kao i da se članom 2 vrši dopuna člana 408 Zakona na način da se ograničavaju najveće dozvoljene kamatne stope u sistemu na godišnjem nivou (imajući u vidu izvještaje o radu Centralne banke Crne Gore i preporuke Centralne banke Crne Gore Vladi za 2014. godinu u kojima je ukazano na potrebu zakonskog utvrđivanja najveće kamatne stope).

Predstavnici Centralne banke Crne Gore nijesu se odazvali pozivu za učešće na sjednici Odbora.

Ministar finansija, dr Radoje Žugić, ukazao je da su u Crnoj Gori kamatne stope kod poslovnih banaka na visokom nivou, da je nivo nekvalitetnih kredita i dalje visok (oko 16% ukupno odobrenih kredita) i da je Vlada utvrdila Predlog zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama, kako bi se odgovorilo na izazove u bankarskom sektoru i podstakla kreditna aktivnost. S tim u vezi, iskazao je stav da prije donošenja odluke o limitiranju maksimalnih kamatnih stopa, treba sprovesti analizu, na bazi koje bi se sagledali efekti predloženih rješenja.

Tokom rasprave, ukazano je da se Predlogom zakona, kroz definisanje maksimalnih kamatnih stopa, pokušava na precizan način definisati maksimalna stopa, imajući u vidu da je članom 408 Zakona u stavu pet definisano da: „ako je ugovorena veća kamata od dozvoljene, primjenjivaće se najveća dozvoljena stopa kamate“, a što je već prepoznato i postoji u sistemima jednog broja država članica EU i država regiona. Takođe, ispoljena su mišljenja da se predloženim rješenjima može ograničiti pristup kreditima, doći u situaciju da se prosječna efektivna kamatna stopa ne smanjuje, teret snose „najkvalitetniji“ klijenti, poslovanje Mikro-finansijskih institucija dovodi u nezavidan položaj, da je potrebno umjesto „apsolutnog“ uvesti „relativni“ model i td.

Iskazano je i mišljenje da je u cilju sveobuhvatnog sagledavanja modela regulisanja maksimalnih kamatnih stopa, potrebno sagledati mišljenja i stavove relevantnih institucija, prije svega, Centralne banke Crne Gore, kao i rješenja u zemljama u okruženju i Evropskoj uniji.

Na predlog navedenog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Nakon glasanja, tri glasa „za“ i sedam glasova „uzdržan“ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Na Odboru je konstatovano da je Ministarstvo finansija, na zahtjev Odbora, dostavilo Informaciju o nemogućnosti obezbjeđivanja sredstava za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika u propisanom roku (zavedena pod brojem: 00-63-7/14-71/3) – Informacija podijeljena članovima Odbora na klupama.
- b) Članovima Odbora, je povodom održanog sastanka članova Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore sa članovima Odbora za ekonomiju i finansije Parlamenta Republike Albanije, na temu: „Parlamentarna dimenzija saradnje Crne Gore i Republike Albanije u oblasti saobraćaja“, 15. juna 2014. godine u Ulcinju, **na klupama podijeljen Nacrt predloga ocjena i stavova**. Predlog ocjena i stavova planirano je da se dostavi Odboru za ekonomiju i finansije Parlamenta Republike

Albanije, kako bi konačan usaglašeni tekst **Ocjena i stavova** dva odbora povodom navedenog sastanka dostavili vladama Crne Gore i Albanije. Dogovoreno je da Odbor na narednoj sjednici utvrdi konačan Predlog ocjena i stavova.

- c) Najavljena je 67. sjednica Odbora, na kojoj je planirano razmatranje amandmana na predloge akata koji su na dnevnom redu 10. sjednice Skupštine Crne Gore i na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, kao i Plana za upravljanje finansijskom krizom na nivou cjelokupnog finansijskog sistema (National Contingency plan).

* * *

Sjednica je završena u 12:20 časova.

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**65. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 21. jula 2014. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Damir Šehović Almer Kalač Aleksandar Damjanović		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Damir Šehović Almer Kalač Aleksandar Damjanović		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI	Aleksandar Damjanović Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač	
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA	Aleksandar Damjanović Milutin Đukanović Strahinja Bulajić		Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Mladen Bojanić