

Z A P I S N I K
sa druge sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu,
održane 28. januara 2013. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ice Odbora: Šefkija Murić, Husnija Šabović, Milorad Vuletić, dr Zoran Vukčević, Draginja Vuksanović, Koča Pavlović, Vladislav Bojović, Snežana Jonica, Obrad Gojković i Azra Jasavić.

Sjednici su prisustvovali: Damir Rašketić, sekretar Ministarstva finansija, Abaz Beli Džafić, direktor Agencije za elektronske medije, Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije i Željko Rutović, pomoćnik ministra kulture.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda predsjednik je informisao Odbor da je podniet jedan predlog za zamjenika predsjednika Odbora i predložio da se izbor zamjenika odloži za narednu sjednicu kako bi opozicija podnijela usaglašeni predlog.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONSKIM MEDIJIMA

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, Odbor je usvojio Zapisnik sa prve sjednice Odbora.

Uvodno obrazloženje o razlozima za donošenje i rješenjima sadržanim u Predlogu ovog zakona dao je sekretar Ministarstva finansija Damir Rašketić. Razlog za predlaganje izmjene i dopune važećeg Zakona o elektronskim medijima je povećanje budžetskih prihoda u funkciji stabilizacije javnih finansija. U tom smislu, predlaže se izmjena i dopuna Zakona kojim bi se višak prihoda uplaćivao u budžet Crne Gore kao dio paketa mjera fiskalnog prilagođavanja, u cilju smanjenja negativnih efekata krize. Imajući u vidu broj regulatornih tijela, visinu prihoda koju ostvaruju, kao i planirane mjere uštede njihovih rashoda, procjenjuje se da će ovim izmjenama Zakona biti ostvareni značajni prihodi za budžet Crne Gore. U skladu sa zaključcima Vlade Ministarstvo finansija je preporučilo Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru, da regulatorne agencije koriguju finansijske planove kako bi se smanjile zarade zaposlenih i diskrecioni troškovi.

U raspravi su učestvovali članovi/ca Odbora: Koča Pavlović, Rifat Rastoder, Snežana Jonica, Vladislav Bojović i Zoran Vukčević, sekretar Ministarstva finansija Damir Rašketić, direktor Agencije za elektronske medije Abaz Beli Džafić i predsjednik Savjeta Agencije Ranko Vujović.

Polazeći od predloženog rješenja da višak prihoda nad rashodima Agencije bude prihod budžeta Crne Gore, Koča Pavlović zatražio je odgovor od predstavnika predlagača zakona, na pitanje koja je projektovana ušteda ove Agencije na godišnjem nivou.

S tim u vezi, sekretar Ministarstva finansija Damir Rašketić je saopštio da svi regulatori dostavljaju finansijski plan i izvještaj o radu, skupštinskom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom

odboru. Kada bi prihodi i rashodi bili na prošlogodišnjem nivou, očekivana ušteda za sve regulatore bila bi oko 600-700 hiljada €. Međutim, imajući u vidu predloženo smanjenje zarada i diskrecione potrošnje, regulatori imaju obavezu da izvrše izmjene finansijskih planova sa značajno manjim rashodima što otvara prostor za dodatnu uštedu kako bi efekti u idućoj godini bili značajno veći.

Koča Pavlović iskazao je nezadovoljstvo dobijenim odgovorom iz razloga što je predstavnik predlagača saopštio procjene uštede u budžetu koje će se primjenom ovog zakona ostvariti kod svih regulatora, bez saopštavanja konkretnih podataka o procjeni uštede kod Agencije za elektronske medije. Naglasio je da je poznato kako posluje ova agencija i u kakvom su stanju elektronski mediji, kao i koliko se u prethodnom periodu na kraju budžetske godine izdvajalo sredstava za pokriće troškova elektronskim medijima koji u jednom značajnom dijelu nijesu ekonomski održivi.

Predsjednik Savjeta Agencije Ranko Vujović ukazao je da predloženim izmjenama Zakona o elektronskim medijima nijesu uvaženi standardi Evropske unije i izrazio bojazan da bi se usvajanjem predloženog Zakona dovela u pitanje nezavisnost ovog regulatora. Kako je saopštio, detaljno obrazloženje razloga za neprihvatanje predloženih rješenja dato je u dopisu koji je Savjet Agencije dostavio Odboru.

Imajući u vidu izrečeni stav o neuvažavanju standarda iz ove oblasti, Snežana Jonica postavila je pitanje da li je Odbor za evropske integracije razmatrao predlog ovog zakona u dijelu njegove nadležnosti i da li Ministarstvo finansija ima informaciju koja se navodi u dopisu Savjeta, da na bilateralnom sastanku održanom 21. i 22. januara 2013. godine, predstavnici Evropske komisije nijesu pokazali razumijevanje za najavljenу izmjenu Zakona o elektronskim medijima, koja se odnosi na rješenje da se višak prihoda nad rashodima Agencije za elektronske medije prenosi u budžet Crne Gore. Takođe, cijeneći da nije dat precizan odgovor na već postavljeno pitanje o projektovanoj uštedi Agencije, postavila je pitanje predstavniku predlagača ovog zakona koliki višak prihoda nad rashodima Ministarstvo očekuje u ovoj godini i koliko je bio taj višak prihoda nad rashodima u 2012. i 2011. godini.

Dodatno pojašnjenje dao je direktor Agencije za elektronske medije Abaz Beli Džafić i saopštio da bi na osnovu 100% ostvarenih prihoda Ministarstvo finansija moglo očekivati 34.000,00 €. Naglasio je da to podrazumijeva da svi elektronski mediji plate svoje obaveze, što oni redovno ne čine zbog teške materijalne situacije.

Vladislav Bojović izrazio je nezadovoljstvo jer predstavnik predlagača tokom rasprave nije dao odgovor na pitanje koje je po njegovoj ocjeni suštinsko kada je riječ o predloženim rješenjima, posebno ako se ima u vidu činjenica da je Vlada u više navrata saopštila da preduzima aktivnosti kako bi se izvršile temeljne analize u smislu praćenja efekata koje bi preduzete mjere mogle da imaju. Komentarišući podatke koje je saopštio direktor Agencije, a imajući u vidu saopštene probleme koje Agencija ima u naplati potraživanja, postavio je pitanje visine procenta ostvarenih prihoda, efikasnosti ostvarivanja prihoda Agencije i njihove djelotvornosti.

Odgovarajući na pitanja direktor Agencije za elektronske medije Abaz Beli Džafić je saopštio da je Agencija u 2011. godini projektovala 227.000,00 € viška prihoda koje imaju investicioni karakter, zbog toga što se od Agencije traži da prati ne samo program u Podgorici već na teritoriji cijele države. Da bi Agencija dobila taj dio novca, projektovano je da mjesečno na godišnjem nivou ima 100.000,00 € za investicioni segment, jer bi taj posao orijentaciono za cijelu teritoriju bio preko 1 mil. € investicija. Takođe, saopštio je da Agencija ne naplaćuje dobro svoje prihode, posebno kada su elektronski mediji u pitanju. Za prethodnu godinu naplativnost od emitera bila je 34%, a od kablovskih emitera preko 80% što i omogućuje Agenciji da opstane.

Dodatno pojašnjenje u vezi sa očekivanim efektima dao je sekretar Ministarstva finansija Damir Rašketić. Naglasio je da su svi regulatori, pa i Agencija za elektronske medije, dostavili finansijski plan za 2013. godinu Odboru za ekonomiju, finansije i budžet i da su ti planovi vraćeni na doradu sa ciljem da se izvrši izmjena u smislu smanjenja zarada regulatora i diskrecione potrošnje. U okviru dogovorenog roka Agencija za elektronske medije već je izvršila svoju obavezu, dok ostali regulatori to tek treba da urade. Ministarstvu finansija još uvijek nije dostavljen inovirani finansijski plan, pa se i nijesu mogli izračunati očekivani efekti.

Na izlaganje sekretara Ministarstva finansija reagovala je Snežana Jonica konstatujući da je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, matični odbor za razmatranje Predloga ovog zakona, dok je za razmatranje finansijskih planova nadležan Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, i da predstavnik predlagača treba da odgovori na pitanja koja se tiču suštinskih odredbi zakona i posljedica koje one proizvode.

Učestvujući u raspravi mr Zoran Vukčević saopštio je da ukupan efekat svih mjera koje je Vlada predložila iznosi oko 30 mil €, s tim što će se nakon revidiranog finansijskog plana svakog regulatora precizno utvrditi koliki će biti ti efekti. Ocijenio je dobrim predlog da se formira radna grupa za praćenje realizacije ovih mjera i osvrnuo se na mjere koje je Vlada već preduzela kada su u pitanju efekti amortizacije kriznog udara na Crnu Goru.

Nakon rasprave, Odbor je većinom glasova (šest »za« i četiri »uzdržana«) odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o elektronskim medijima.

Sjednica je završena u 11 sati i 30 minuta.

ZAPISNIK SAČINILE
Jelena Radonjić ,s.r.
Snežana Grupković,s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Rifat Rastoder,s.r.