

ZAPISNIK
sa 71. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 26. septembra 2014. godine

Sjednica je počela u 11:15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić i Mladen Bojanić.

Odsustvo sa sjednice najavio je poslanik Srđan Milić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nebojša Medojević.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Goran Šćepanović - generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose s inostranstvom u Ministarstvu ekonomije i Miodrag Vujović, direktor Agencije za zaštitu konkurencije.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda poslanik Strahinja Bulajić zatražio je da se u dnevni red sjednice uvrsti Predlog odluke o organizovanju kontrolnog saslušanja na temu „Realizacija ugovora između Vlade Crne Gore i kompanije A2A“ i da se pozovu: Vladimir Kavarić - ministar ekonomije, Srđan Kovačević - predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) i Stefano Pastori - izvršni direktor EPCG. Dogovoreno je da, poštujući proceduru utvrđenu Poslovnikom Skupštine Crne Gore, poslanik Bulajić podnese inicijativu o održavanju navedenog saslušanja o kojoj će se Odbor izjasniti na prvoj narednoj sjednici koja se planira za 3. oktobar 2014. godine.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPOLJNOJ TRGOVINI;**
- 2. IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2013. GODINU I**
- 3. TEKUĆA PITANJA**

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPOLJNOJ TRGOVINI;

Generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose s inostranstvom u Ministarstvu ekonomije, Goran Šćepanović, dao je uvodno obrazloženje o predloženim izmjenama i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Rešid Adrović, Zoran Jelić i Filip Vuković.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o spoljnoj trgovini, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača a koje se odnose na usklađivanje odredbi sa evropskim zakonodavstvom i relevantnim sporazumima Svjetske trgovinske organizacije, kao bi se stvorile normativne pretpostavke za uspješno okončanje pregovora za pregovaračko poglavlje 30 - Vanjski odnosi.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama Zakona, između ostalog: uvode mjere u cilju zaštite platnog bilansa; preciziraju osnovni principi spoljnotrgovinskog prometa kada je za robu koja se nalazi pod carinskim nadzorom i koja još uvijek ima karakter strane robe omogućen prenos prava svojine; definiše pojam „nacionalni tretman" i „tretman najpovlašćenije nacije" u oblasti usluga; definišu novi rokovi za izdavanje uvoznih dozvola u skladu sa pravilima Svjetske trgovinske organizacije; definišu uslovi za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanata; detaljno propisuje šta se smatra povezanošću između proizvoda i izvoznika odnosno uvoznika robe, i njihov odnos u odnosu na proizvodnu granu i td.

Iskazano je mišljenje da stanje u ovoj oblasti nije dobro, imajući u vidu da je u periodu 2005. - 2013. godina robni deficit iznosio oko 12 milijardi €, te da se suviše brzo pristupilo deregulaciji spoljne trgovine kroz donošenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Na Odboru su postavljena pitanja koja su se odnosila na: čl. 3 Predloga zakona i efekte uvođenja rješenja slobodnog prenosa prava svojine na robi koja se nalazi pod carinskim nadzorom; član 4, kojim se uvodi novi član 3a i izuzetke od primjene osnovnih principa; član 8 i izjednačavanje termina „uvoz /izvoz" sa terminima „privremeni uvoz/privremeni izvoz"; član 32 kojim se uvodi novi član 50a, odnosno, uvođenje privremenih mjera za zaštitu ravnoteže platnog bilansa i pribavljanje mišljenja nadležnog organa. Takođe, iskazano je mišljenje da kazne u Predlogu zakona nijesu na adekvatnom nivou.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za", i tri "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2013. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da Agencija za zaštitu konkurencije u skladu sa članom 25 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore", br. 44/12 od 09.08.2012.) podnosi Skupštini Crne Gore izvještaj o radu na usvajanje, te da je na dnevnom redu prvi izvještaj Agencije koji je dostavljen Skupštini.

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2013. godinu, dao je Miodrag Vujović, direktor Agencije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Veljko Zarubica, Zoran Jelić i Damir Šehović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, kroz uvodno obrazloženje direktora Agencije za zaštitu konkurencije, Miodraga Vujovića, upoznat sa radom Agencije tokom 2013. godine, koji se, između ostalog, odnosio na: početak primjene novog Zakona o zaštiti konkurencije; učešće u izradi podzakonskih akata; rješavanje predmeta iz područja zaštite konkurencije; istraživanje tržišta distributivne trgovine mješovitom robom, tržišta štampanih medija, tržišta mlijeka i mliječnih proizvoda, tržišta proizvodnje i prometa lijekova, te tržišta telekomunikacija; dalje napore na povećanju transparentnosti rada Agencije; saradnju sa regulatorima i nastavak međunarodne saradnje, naročito sa Evropskom komisijom i td.

Na sjednici je iskazan stav da je Crna Gora mali ekonomski sistem podložan monopolu, kao i da politika zaštite konkurencije u državi nije zadovoljavajuća, te da nije na nivou na kom treba da bude, kao i da je Agenciju trebalo osnovati ranije imajući u vidu da je, u prethodnom desetogodišnjem periodu, posao zaštite konkurencije obavljala Uprava za zaštitu konkurencije, koja je imala manje nadležnosti i bila organizovana kao sektor Ministarstva ekonomije. Ocijenjeno je da postoji više monopolskih tržišta u Crnoj Gori – kao što su, telekomunikacije, energetika, bankarstvo i tržište osiguranja. Iskazan je stav da treba više pažnje posvetiti sprječavanju zloupotrebe dominantnog položaja.

Članovi Odbora, konstatovali su da je ovo prvi izvještaj koji Agencija, u skladu sa novim Zakonom o zaštiti konkurencije, podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje i iskazali mišljenje da je navedni izvještaj trebalo da sadrži više informacija, naročito u dijelu koji se odnosi na segmente politike zaštite konkurencije. Poslanike je interesovalo ishod predmeta koji su prenešeni u 2014. godinu i zatraženo dostavljanje informacije - presjek predmeta koji su u toku.

Na Odboru je ocijenjeno da je Agenciju za zaštitu konkurencije potrebno funkcionalno, administrativno i tehnički osnažiti. Takođe, bilo je mišljenja da Agencija treba da ima suštinsku finansijsku samostalnost i, s tim u vezi, ocijenjeno problematičnim što Agencija koja je potrošačka jedinica budžeta države, priprema plan finansiranja, i isti podnosi Vladi na saglasnost, iako se prihod od naknada Agencije po automatizmu prenosi u budžet države. U odnosu na navedno, ukazano je na potrebu da Državna revizorska institucija iskaže svoj stav.

Članovi Odbora postavili su pitanja koja su se odnosila na: kartelne sporazume (izdavanje dnevnih novina – utvrđivanje cijene svih izdavača sa nacionalnom pokrivenošću – povećanje cijena sa 0,50 na 0,70 €; Telenor d.o.o. i Radio Difuzni centar d.o.o. – dugoročno pravo korišćenja infrastrukture RDC d.o.o. i Luka Bar – pružanje usluga pilotaže, priveza/odveza, tegljenja, remorkaže i drugih usluga) i kontrolu koncentracija u dijelu pružanja bankarskih usluga fizičkim licima, preduzetnicima, malim i srednjim preduzećima na relevantnom geografskom tržištu Crne Gore („Societe Generale banka Srbija“ ad Beograd/“KBC bnaka“ ad Beograd) i plan jačanja administrativnih kapaciteta.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji** Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2013. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora:

- a)** upoznao je članove sa dopisom bivših zaposlenih u Kombinat aluminijuma ad Podgorica (br. 00-63-7/14-88), kojim se traži da Odbor insistira na realizaciji zaključaka Skupštine Crne Gore koji se odnose na KAP, odnosno zaključak br. 4 i obavezu Vlade da da obezbijedi neophodne uslove za puno poštovanje zakonskih obaveza i obaveza predviđenim Kolektivnim ugovorom prema zaposlenima. Dopis je podijeljen na sjednici.
- b)** upoznao je članove sa dopisom izvršnog direktora Pošte Crne Gore (br. 00-63-7/14-89) kojim se ukazuje Odboru da u postupku razmatranja Plana rada, odnosno, Finansijskog plana Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu, posebnu pažnju obrati na sredstva planirana za pokriće troška univerzalnog servisa u poštanskim uslugama. Predsjednik Odbora obavijestio je članove da će prilikom razmatranja navedenog akta na sjednicu pozvati i izvršnog direktora Pošte Crne Gore.
- c)** ponovo je podsjetio članove o sastanaku sa direktorom Sekretarijata Energetske zajednice, Janezom Kopačem, koji će prezentovati godišnji izvještaj o implementaciji Strategije Energetske zajednice, za 3. oktobar 2014. godine, sa početkom u 10 časova.
- d)** obavijestio je da su Odboru dostavljeni i članovima putem pisarnice proslijeđeni:
 - Informacija o realizaciji budžetskih prihoda u prvoj polovini 2014. godine i
 - Informacija o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju II kvartala 2014. godine.

* * *

Sjednica je završena u 13:00 časova.

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA

PREDSJEDNIK ODBORA

**71. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 26. septembra 2014. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPOLJNOJ TRGOVINI	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjeloshaj		Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić Strahinja Bulajić
IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2013. GODINU	Zoran Jelić Veljko Zarubica Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjeloshaj		Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić Strahinja Bulajić