

ZAPISNIK
sa 73. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine
Crne Gore,
održane 8. oktobra 2014. godine

Sjednica je počela u 10:00 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Veljko Zarubica, Damir Šehović, Almer Kalač, Srđan Milić, Nik Gjeloshaj i Strahinja Bulajić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Mladen Bojanić, Milutin Đukanović i Nebojša Medojević.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: dr Nina Vujošević - generalna direktorica Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije, Miodrag Latković - Ministarstvo ekonomije, Amer Nokić - Ministarstvo ekonomije, Emilo Labudović - poslanik i Milorad Vuletić - poslanik.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ZAKONA O OBNOVI KAPELE PETRA DRUGOG PETROVIĆA NJEGOŠA, koji je podnio poslanik Emilo Labudović (član 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore);**
- 2. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj;**
- 3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj;**
- 4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj;**
- 5. IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010. - 2014., ZA 2013. GODINU I**
- 6. TEKUĆA PITANJA**

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O OBNOVI KAPELE PETRA DRUGOG PETROVIĆA NJEGOŠA, koji je podnio poslanik Emilo Labudović (član 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je navedeni Predlog zakona dostavljen radi davanja mišljenja, s obzirom da se predlogom ovog zakona stvaraju obaveze za budžet Crne Gore.

Takođe, podsjetio je da je Odbor u prethodnom sazivu Skupštine Crne Gore na 98. sjednici održanoj 9. i 16 jula 2012. godine razmotrio PREDLOG ZAKONA O OBNOVI KAPELE VLADIKE PETRA DRUGOG PETROVIĆA NJEGOŠA koji je podnio poslanik Emilo Labudović (član 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore) i tada u mišljenju koje je dostavio matičnom odboru, osporio potrebu donošenja zakona u predloženom obliku.

Poslanik Emilo Labudović, u svojstvu predlagača zakona, obrazložio je razloge za donošenje Predloga zakona o obnovi Kapele Petra Drugog Petrovića Njegoša i potrebu obezbjeđenja sredstava u budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Strahinja Bulajić i Damir Šehović.

Nakon rasprave Odbor je odlučio da matičnom odboru - Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport dostavi sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio Predlog zakona o obnovi kapele vladike Petra Drugog Petrovića Njegoša u dijelu koji se odnosi na stvaranje obaveze za budžet Crne Gore. Predlagač zakona upoznao je Odbor sa predlogom da se finansijska sredstva u okvirnom iznosu od 100.000 eura, za sprovođenje ovog zakona obezbijede iz budžeta Crne Gore za 2015. godinu.

Na Odboru je konstatovano da u Predlogu zakona o obnovi kapele vladike Petra Drugog Petrovića Njegoša, u obrazloženju u tački 4 nije precizno naznačen iznos sredstava koji je potrebno obezbijediti za sprovođenje ovog zakona.

Nakon rasprave o finansijskom uticaju predloženog akta na godišnji budžet države, Odbor je, nakon glasanja, tri glasa »za«, pet »protiv« i jednim glasom »uzdržan«, osporio potrebu donošenja zakona u predloženom obliku i nije se saglasio da se obezbijede tražena sredstva za obnovu Njegoševе kapele.

Na Odboru je dogovoreno da se vodi objedinjena rasprava o drugoj, trećoj i četvrtoj tački dnevnog reda, imajući u vidu da se predloženim izmjenama i dopunama zakona tretira materija koja se odnosi na igre na sreću.

Druga, treća i četvrta tačka- PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST; PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU i PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koje su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Vlada Crne Gore, 8. septembra 2014. godine dostavila pozitivno mišljenje na navedena tri predloga zakona.

Poslanik Milorad Vuletić, u svojstvu predlagača zakona, obrazložio je razloge za izmjene i dopune predloženih zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zoran Jelić, Aleksandar Damjanović i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini posebne izvještaje:

Ad-2

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje dopune Zakona o porezu na dodatu vrijednost, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojom se predlaže da usluge igara na sreću budu oslobođene od plaćanja poreza na dodatu vrijednost, kao i potrebom da navedeni zakon bude usklađen sa Direktivnom savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost.

Vlada Crne Gore je dala pozitivno mišljenje na Predlog zakona o dopuni zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“, tri „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Ad-3

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se obezbijeduje jedinstven tretman svih priređivača igara na sreću uz obezbijedenje efikasne i potpune kontrole prihoda, jedinstveno i pravedno oporezivanje svih koncesionara uz očuvanje kvaliteta i integriteta igara na sreću, kao i efikasniji nadzor priređivača igara na sreću putem uspostavljanja on - line sistema nadzora, što će se pozitivno odraziti i na aktivnosti usmjerene u borbi protiv pranja novca. Na Odboru je konstatovano da se izmjenama i dopunama Zakona, između ostalog, predlaže: povećanje koncesione naknade za priređivanje igara na sreću putem interneta i drugih telekomunikacionih sredstava sa 10.000€ na 15.000€, uvođenje obaveze plaćanja fiksne godišnje naknade za priređivače lutrijskih igara na sreću, u iznosu od 50.000€, kao i smanjenje poreza za priređivanje igara na sreću u kazinima, automat klubovima i kladionicama sa 10% na 9%.

Na sjednici je bilo mišljenja da je potrebno povećati iznose koncesionih nadoknada za kazina, kladionice i automat klubove.

Vlada Crne Gore je dala pozitivno mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o igrama na sreću.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i tri „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o igrama na sreću.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Ad-4

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se predlaže da se dobiti fizičkih lica ostvareni od igara na sreću, osim nagradnih igara, smatraju izvorom dohotka i oporezuju po stopi od 15%.

Na sjednici je bilo mišljenja da se predloženim rješenjima produžava oporezivanje ličnih primanja iznad 720 eura po stopi od 15% do 31. decembra 2015. godine. S obzirom da se radi o kriznom porezu, koji je trebalo da bude na snazi do kraja ove godine, bilo je mišljenja da je o produženju njegove primjene treba odlučivati prilikom razmatranja Predloga zakona o budžetu države za 2015. godinu.

Vlada Crne Gore je dala pozitivno mišljenje na Predlog zakona o dopuni zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“, tri „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Peta tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010. - 2014., ZA 2013. GODINU

Generalna direktorica Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije dr Nina Vujošević, obrazložila je sadržaj podnijetog izvještaja.

U raspravi su učestvovali poslanici: Almer Kalač, Srđan Milić, Damir Šehović i Rešid Adrović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa ocjenama i konstatacijama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, koja je prezentovala dinamiku ostvarenja tri strateška cilja u okviru Strategije regionalnog razvoja: ravnomjerniji razvoj svih jedinica lokalne samouprave i regiona, za šta je utrošeno 86.485.903 €; ubrzani razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave i regiona, za šta je izdvojeno 64.598.848 € i regionalni razvoj i zaštitu životne sredine, 43.943.744 €. Predstavnic predlagača, s tim u vezi, konstatovala je da je na implementaciju Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2010 - 2014, u 2013. godini isplaćeno ukupno 195.028.495 € za realizaciju razvojnih projekata kojima se doprinosi regionalnom razvoju, za oko 3 % veći iznos nego u 2013. godini. U odnosu na 2012. godinu, moguće je uočiti nekoliko većih promjena u strukturi finansiranja regionalnog razvoja: smanjen je iznos finansiranja iz EU fondova, kao i putem kredita iz međunarodnih finansijskih i razvojnih institucija, dok se iznos sredstava putem kredita Investiciono razvojnog fonda Crne Gore udvostručio. Ulaganja, konstatovala je, bila su najveća u sjevernom regionu 39%, zatim središnjem 34% i primorskom 27%.

Kao ključni demografski i socio-ekonomski indikatori u 2013, u odnosu na 2012. godinu, navedeni su: povećanje prosječnih neto zarada; povećanje broja preduzetnika i mikro, malih i srednjih preduzeća (MMSP); povećanje

bužetskih prihoda per capita; poboljšana obrazovna struktura stanovništva u sva tri regiona i ublažen negativan demografski trend stanovništva sjevernog regiona. Takođe, ukazano je i da se pored navedenih pozitivnih kretanja, stopa nezaposlenosti na nacionalnom nivou povećala sa 13,46%, koliko je iznosila 2012. godine, na 14,88 %, 2013. godine.

Na sjednici je bilo mišljenja da Izvještaj prikazuje presjek stanja koje je loše i ocijenjeno da Egalizacioni fond ne vrši svoju funkciju. Istaknuto je da se ne radi o malom iznosu sredstava koji se izdvaja kroz Strategiju regionalnog razvoja i konstatovano da je navedeni iznos mogao biti na mnogo efikasniji način upotrijebljen u pravcu ostvarivanja razvojnih projekata, odnosno da su rezultati manji od očekivanih, a regionalne razlike u državi sve veće.

Ocijenjeno je da su, imajući u vidu da nakon donošenja Zakona o regionalnom razvoju i Strategije regionalnog razvoja za 2010 - 2014. godine nije dostignut očekivani nivo smanjenja regionalnih razlika, neophodne promjene u kompleksnoj politici koja se odnosi na ovu oblast, kao i ukazano da se radi o jednoj o najvažnijih ekonomskih tema u državi. Iskazan je stav da iznos od oko 195 mil €, koliko se navodi da je u 2013. godini opredijeljeno za sprovođenje Strategije, nije iznos potrošen za smanjenje regionalnih razlika, već iznos koji je utrošen za aktivnosti i projekte na nivou cijele Crne Gore i, s tim u vezi, sugerisano da bi bilo svrsishodno obaviti analizu strukture trošenja ovih sredstava. U odnosu na navedeno, bilo je mišljenja da investicije nijesu ravnomjerno raspodijeljene i ukazano da je, iako je statistički prikazano da je broj projekata u sjevernom regionu veći u odnosu na primorski, vrijednost istih manja.

Na sjednici je iskazano nezadovoljstvo u odnosu na podatak da se skoro 50% opština u Crnoj Gori (deset) svrstava u manje razvijene jedinice lokalne samouprave sa stepenom razvijenosti ispod 75% prosjeka, dok su podaci o budžetskim prihodima per capita, kako na nivou Crne Gore, tako i na nivou regiona, alarmantni.

Odbor je konstatovao da je u junu 2014. godine Vlada Crne Gore utvrdila novu Strategiju regionalnog razvoja Crne Gore i to za period 2014 - 2020. godine. Takođe, konstatovano je da je utvrđen i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, koji je usaglašen sa Zakonom o teritorijanoj organizaciji Crne Gore, koji će nakon donošenja omogućiti da u sljedećem godišnjem izvještaju budu naznačene realizovane aktivnosti i projekti koji se odnose na novoformirane opštine Gusinje i Petnjica.

Poslanike je interesovalo šta se promijenilo u odnosu na stavove Odbora za ekonomiju, finansije i budžet povodom razmatranja prethodnih izvještaja o realizaciji Strategije, kao i u odnosu na zaključke Skupštine Crne Gore, povodom razmatranja Izvještaja o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 - 2014, za 2010. godinu („Sl. list Crne Gore“, br. 59/11).

Tokom rasprave, članove Odbora je, takođe, interesovalo: na šta se odnosi razvoj komunalne, javne i putne infrastrukture u dijelu prioriteta

razvoja sjevernog regiona u cilju ravnomjernijeg razvoja jedinica lokalne samouprave i regiona; zašto je velika razlika ulaganja po regionima (11% u sjeverni, 18% u središnji, 71% u južni region) kada je u pitanju regionalni razvoj i zaštita životne sredine u odnosu raspodjelu sredstava za realizaciju prvog i drugog strateškog cilja; koliko je otvoreno novih radnih mjesta u sjevernom regionu i na osnovu toga prihodovano u budžetu Crne Gore; kako se koriste podsticajne mjere i, s tim u vezi, ocijenjeno cjelishodnim analiziranje politika u smislu podsticajnih mjera. Postavljena su i pitanja koja su se odnosila na: tačnost konstatacije da je u Crnoj Gori ublažen negativan demografski trend stanovništva iz sjevernog regiona; postupanje u odnosu na ugroženost rijeke Lim; broj zaposlenih u MMS preduzećima i broj preduzetnika po opštinama 2011, 2012. i 2013. godine i td.

Na Odboru je preovladao stav da je Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 - 2014, za 2013. godinu tehnički dokument, sačinjen na osnovu inputa svih jedinica lokalnih samouprava, koje učestvuju u pripremi i sprovođenju politike regionalnog razvoja, koji daje pregled i strukturu finansijskih sredstava utrošenih u 2013. godini, za realizovane aktivnosti i projekte i konstatovano da su ostvareni izvjesni pozitivni efekti i spriječeno produblivanje regionalnih razlika.

Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, Odbor je predložio Skupštini da usvoji Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 - 2014, za 2013. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora, podsjetio je da se na javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, zaključno sa 2. oktobrom 2014. godine, prijavilo 10 kandidata i da do danas putem Pošte nije pristigla ni jedna prijava više. S obzirom na navedeno, obavijestio je članove da će im u toku dana, preko pisarnice, biti dostavljene prijave kandidata sa priloženom dokumentacijom, kao i tabelarni pregled priložene dokumentacije, koju je pripremila Služba Odbora. Takođe, ukazao je da ukoliko članovi Odbora imaju primjedbe na dostavljenu dokumentaciju, o tome obavijeste Odbor najkasnije do naredne sjednice na kojoj se planira izjašnjavanje, odnosno, glasanje, uz prisustvo svih članova Odbora, o predlogu za imenovanje člana Senata DRI, a koja se planira za 15. oktobar 2014. godine.

* * *

Sjednica je završena u 12:00 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.
Damjanović, s.r.

PREDSJEDNIK
mr Aleksandar

**73. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 8. oktobra 2014. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O OBNOVI KAPELE PETRA DRUGOG PETROVIĆA NJEGOŠA (član 137 Poslovnika Skupštine)	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović	Almer Kalač
PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić	Nik Gjelošhaj
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Aleksandar Damjanović	Strahinja Bulajić Srđan Milić Nik Gjelošhaj	
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Nik Gjelošhaj	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić	Damir Šehović
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2010. -	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić

2014., ZA 2013.
GODINU

Nik Gjelošhaj