

ZAPISNIK
sa 76. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 24. oktobra i 7. novembra 2014. godine

Sjednica je počela u 10:40 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Almer Kalač, Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić i Nik Gjelošhaj.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević, Filip Vuković, Zoran Jelić, Damir Šehović, Mladen Bojanić i Srđan Milić.

Sjednici su prisustvovali: Milan Dabović - predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Branislav Radulović, Dragiša Pešić i Nikola Kovačević – članovi Senata Državne revizorske institucije, Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija i Miodrag Radonjić, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija.

U radu sjednice su učestvovali: dr Ljubomir Sekulić, potpredsjednik Saveza udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata i antifašista Crne Gore (SUBNOR); Branislav Ljumović, predsjednik Saveza organizacija boraca Narodnooslobodilačkog rata Crne Gore (SOBNOR) i Radan Nikolić, predsjednik Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore (UBR-90 CG).

Sjednicu je u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, pratio i predstavnik NVO „Institut Alternativa“, Marko Sošić.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Imajući u vidu da je za sjednicu Odbora bilo planirano razmatranje realizacije Zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu (objavljenih u „Službenom listu CG“, br. 2/14) i realizacije Zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu (objavljenih u „Službenom listu CG“, br. 2/14), a da ministar finansije, dr Radoje Žugić nije bio u mogućnosti da prisustvuje sjednici, na molbu predstavnika Ministarstva finansija dogovoreno je da se navedene tačke dnevnog reda razmotre na jednoj od narednih sjednica Odbora kada bude obezbijeđeno i prisustvo ministra.

Imajući u vidu navedeno za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

-Usvajanje zapisnika 69. sjednice Odbora-

1. PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU ORGANIZACIJA BORACA, koji su podnijeli poslanici Neven Gošović i Aleksandar Damjanović i
2. TEKUĆA PITANJA

* * *

-Zapisnik sa 69. sjednice usvojen je bez primjedbi.-

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU ORGANIZACIJA BORACA, koji su podnijeli poslanici Neven Gošović i Aleksandar Damjanović.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović u svojstvu predstavnika predlagača obrazložio je razloge za donošenje Predloga zakona o finansiranju organizacija boraca.

Sjednici su povodom razmatranja Predloga zakona o finansiranju organizacija boraca u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali i učestvovali u raspravi: dr Ljubomir Sekulić, potpredsjednik Saveza udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata i antifašista Crne Gore (SUBNOR); Branislav Ljumović, predsjednik Saveza organizacija boraca Narodnooslobodilačkog rata Crne Gore (SOBNOR) i Radan Nikolić, predsjednik Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore (UBR-90 CG) i saopštili stavove o predloženim rješenjima.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Strahinja Bulajić, Rešid Adrović, Veljko Zarubica, Nik Gjeloshaj i Milutin Djukanović.

Odbor je nakon rasprave o Predlogu zakona o finansiranju organizacija boraca odlučio da se o istom izjasni u nastavku sjednice, nakon isteka roka za dostavljanje mišljenja Vlade Crne Gore o navedenom aktu.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove:

- a) da je putem mejla proslijeđen tebelarni prikaz prisustva članova Odbora na sjednicama Odbora u 2014. godini.
- b) da je dobio inicijativu poslanika Almera Kalača (br. 00-63-7/14-110 od 23. oktobra 2014. godine) u kojoj se traži da se u skladu sa članom 34 Poslovnika Skupštine Crne Gore i dogovorom parlamentarne većine, za zamjenika predsjednika Odbora izabere poslanik Damir Šehović. Odbor se izjasnio o navedenom predlogu i za zamjenika predsjednika Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, jednoglasno izabrao poslanika Damira Šehovića.
- c) da im je na klupama podjeljen dopis koji je Centralna banka Crne Gore uputila 20. oktobra 2014. godine, povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini. Podjsetio je i da je raspravu i izjašnjavanje o navedenom predlogu zakona Odbor obavio na 71. sjednici održanoj 26. septembra 2014. godine, kao i da je amandman na član 50 a Predloga zakona podnio klub poslanika DPS u smislu sugestije CBCG o kojem će se Odbor naknadno izjasniti.
- d) da je potrebno sazvati sjednice na kojima će se razmotriti finansijski izvještaji tri nezavisna regulatorna tijela: RAE, EKIP i KHOV.

- e) da im je putem mejla prosljeđen materijal Ministarstva finansija (Bečka inicijativa) u vezi sa Predlogom zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama koji treba imati u vidu prilikom izjašnjavanja, kao i da se očekuje da CBCG dostavi tražene informacije kako bi nastavili raspravu i izjasnili se o navedenom predlogu zakona.

* * *

Sjednica je prekinuta u 12.05 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 7. novembra 2014. godine u 11.40 časova.
Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.
Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Veljko Zarubica, Milutin Đukanović, Strahinja Bulajić, Mladen Bojanić, Almer Kalač i Nik Gjelošhaj

Odsustvo sa sjednice najavili su poslanici: Srđan Milić i Damir Šehović.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nebojša Medojević.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU ORGANIZACIJA BORACA koji su podnijeli poslanici Neven Gošović i Aleksandar Damjanović.

Predsjednik Odbora podsjetio je članove da je Odbor 24. oktobra 2014. godine obavio raspravu o Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca i odlučio da se o navedenom aktu izjasni u nastavku sjednice, nakon isteka roka za dostavljanje mišljenja Vlade Crne Gore. Imajući u vidu da mišljenje Vlade nije dostavljeno, kao i da je rok za dostavljanje mišljenja istekao, Odbor je odlučio da pristupi glasanju o Predlogu zakona o finansiranju organizacija boraca.

Odbor je nakon izjašnjavanja odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje Zakona o finansiranju organizacija boraca, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, a koji se odnose na: obezbjeđenje ravnopravnog statusa udruženja koje su u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama („Sl. list CG“, broj 39/11) osnovali crnogorski državljani kojima je status boraca priznat Zakonom o boračkoj i invalidskoj zaštiti („Sl. list RCG“, broj 69/03 i „Sl. list CG“, broj 21/08, 73/10 i 40/11), definisanje i djelatnosti specifične za organizacije boraca kao oblasti od javnog interesa i usklađivanje njihovog finansiranja sa unutrašnjim zakonodavstvom i pravnim sistemom.

Odbor se, takođe, upoznao i sa mišljenjima i stavovima saopštenim u uvodnim izlaganjima predstavnika nevladinih organizacija: „Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore“ (UBR-90 CG), „Saveza organizacija boraca Narodnooslobodilačkog rata Crne Gore“ (SOBNOR) i „Saveza udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata i antifašista Crne Gore“ (SUBNOR) u odnosu na predloženi Zakon.

Predstavnik NVO „UBR-90 CG“ iskazao je stav da je Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca, ovoj nevladinoj organizaciji prihvatljiv u cjelini, imajući u vidu da je istim predviđen ravnopravan položaj svih boračkih organizacija u Crnoj Gori po pitanju finansiranja njihovih godišnjih programa rada. Za razliku od Zakona o finansiranju Saveza udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata Crne Gore („Sl. list RCG, broj 34/91) koji je neodrživ jer se po više osnova ne uklapa u pravni sistem Crne Gore i kojim se kroz zakone o državnom budžetu finansira samo NVO „SUBNOR“, predloženo rješenje nije suprotno Zakonu o nevladinim organizacijama, („Sl. list CG“, broj 39/11) već sa istim korespondira.

Predstavnik NVO „SOBNOR“, takođe iskazao je stav da je predloženo rješenje u potpunosti prihvatljivo, navodeći da je pozivom na važeće zakonsko rješenje koje se odnosi na finansiranje boračkih organizacija, NVO-u „SUBNOR“, u prethodnoj godini iz državnog budžeta dodijeljen iznos od oko 108.000 €, dok je NVO „SOBNOR“, u više navrata odbijana na konkursu za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, odnosno nijesu joj dodijeljena finansijska sredstva. S tim u vezi, predstavnik NVO „SOBNOR“, ocijenio je da su važećim Zakonom boračke organizacije u Crnoj Gori stavljene u neravnopravan položaj u odnosu na NVO „SUBNOR“.

Predstavnik NVO „SUBNOR“ iznio je stav da Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca nije prihvatljiv sa stanovišta ove nevladine organizacije, kao i da je aktuelni Zakon „prošao sve filtere vremena“, te ga shodno navedenom ne bi trebalo mijenjati. Ocijenio je da predloženi Zakon predviđa suviše uopštenu definiciju boračkih organizacija, da „SUBNOR“ ne bi trebalo stavljati u isti odnos sa drugim organizacijama, imajući u vidu njen kulturno-istorijski značaj i iskazao nezadovoljstvo zbog eventualnog smanjenja iznosa sredstava koji bi bio predviđan za finansiranje NVO „SUBNOR“. Predstavnik ove NVO naglasio je da nije protiv finansiranja drugih nevladinih organizacija, ali bez ukidanja već stečenog prava na finansiranje NVO „SUBNOR“.

Na sjednici je, tokom rasprave, bilo mišljenja da je predloženo zakonsko rješenje pravedno, te da se istim predviđa nediskriminatorno finansiranje udruženja boraca, u skladu sa članom 8 Ustava Crne Gore koji se odnosi na zabranu diskriminacije i članom 53 Ustava, koji se odnosi na slobodu udruživanja. Takođe, iskazan je stav da se Predlogom zakona ne ukida finansiranje NVO-a „SUBNOR“, već se budžetsko finansiranje predviđa za sve boračke organizacije, koje su osnovane i djeluju u skladu sa posebnim zakonom.

Na Odboru je iskazan i stav da bi se predloženim rješenjem ukinulo stečeno pravo na finansiranje NVO-a „SUBNOR“, te da postoji mogućnost da bi za implementaciju Zakona o finansiranju organizacija boraca bila potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Takođe, konstatovano je da nije dostavljeno pisano mišljenje Vlade na predloženi akt u, Poslovníkom Skupštine, predviđenom roku.

Nakon izjašnjavanja, četiri glasa „za“, četiri „protiv“ i dva glasa „uzdržan“, Predlog zakona o finansiranju organizacija boraca nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mladen Bojanić.

* * *

Sjednica je završena u 11:45 časova.

Broj: 00-63-7/14-

**SEKRETAR ODBORA
ODBORA**

Nađa Vukićević, s.r.
Damjanović, s.r.

PREDSJEDNIK

mr Aleksandar

**76. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održane 24. oktobra 2014. godine
REZULTATI GLASANJA**

	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU ORGANIZACIJA BORACA, koji su podnijeli poslanici Neven Gošović i Aleksandar Damjanović	Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Rešid Adrović Filip Vuković Nik Gjelošhaj Almer Kalač	Zoran Jelić Veljko Zarubica
IZBOR ZAMJENIKA PREDSJEDNIKA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET	Aleksandar Damjanović Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Nik Gjelošhaj		