

Z A P I S N I K
sa treće sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 18. februara 2013. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 40 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ice Odbora: dr.Zoran Vukčević, Šefkija Murić, Husnija Šabović, Milorad Vuletić, Jovan Martinović, Draginja Vuksanović, Slaven Radunović, Koča Pavlović, Vladislav Bojović, Obrad Gojković i Azra Jasavić.

Sjednici Odbora prisustvovali su predstavnici predlagača, Predloga zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi poslanik Slaven Radunović, član Odbora i predstavnici predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore poslanici Rifat Rastoder, Rešid Adrović i Saša Pešić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi**, koji su podnijeli poslanici Demokratskog fronta;
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**, koji su podnijeli poslanici: Rifat Rastoder, Rešid Adrović i Saša Pešić.
- 3. Predlog zakona o međunarodnom privatnom pravu**, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

U dogovoru sa predstavnikom predlagača i članovima Odbora, razmatranje Predloga zakona o međunarodnom privatnom pravu odloženo je za narednu sjednicu, nakon čega je utvrđen dnevni red.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, Odbor je jednoglasno usvojio Zapisnik sa druge sjednice Odbora.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi dao je poslanik Slaven Radunović, član Odbora, koji je naglasio da u vremenu velike ekonomske krize zakonom treba onemogućiti da eventualno neodgovorni pojedinci Opština i lokalnih samouprava, koje su prezadužene, zloupotrebljavaju mogućnost da same sebi određuju platu. S tim u vezi, istakao je da se Predlogom zakona ne dira u visinu plate već se samo želi odrediti gornji limit. Analizirajući visinu plata u opštinama, koje variraju od opštine do opštine, predloženo je da ni jedna plata rukovodioca u lokalnoj samoupravi ne bi smjela da prelazi tri prosječna neto lična dohodka u Crnoj Gori.

U svom obraćanju, poslanik Šefkija Murić postavio je pitanje da li postoje podaci koliko opština iskače iz tog limita i koje su to opštine.

Odgovarajući na postavljeno pitanje, poslanik Radunović je istakao da nema evidenciju za sve opštine, ali da su preko limita koji su oni predložili, plate predsjednika opštine Bar, gradonačelnika Podgorice i predsjednika opštine Tivat.

Vezano za Predlog zakona, poslanik Milorad Vuletić je iznio dilemu smatrajući da se na ovaj način dolazi u koliziju sa postojećim zakonom koji reguliše ovu oblast u dijelu određivanja i utvrđivanja koeficijenata za funkcionere na lokalnom nivou i za sve državne činovnike i namještenike. Takođe, ostavio je rezervu da li Odbor može da utiče na minimalnu cijenu rada koja je data kao diskreciono pravo Opštinama da određuju polazne osnove za utvrđivanje ličnih dohodaka svojih radnika, iznoseći mišljenje da će povodom ovog Predloga zakona ostati uzdržan.

U svom komentaru, predstavnik predlagača je istakao da se ovim Predlogom zakona ne ulazi u način određivanja plata u lokalnim samoupravama, već da se vodi računa o limitu kao i da se ne ugrožava pravo da lokalne samouprave same određuju osnovicu.

U odnosu na određivanje gornjeg limita Opštinama, poslanik Husnija Šabović je istakao da je u pitanju ograničavanje stvaranja povoljnog ambijenta za razvoj u nekoj lokalnoj samoupravi. Ipak, saglasan je da bi lokalne samouprave koje imaju više od 50% prosjeka razvijenosti države Crne Gore, a ne izvršavaju svoje obaveze iz Budžeta, na neki način trebalo kazniti. Međutim, mišljenja je da bi lokalnim samoupravama i građanima trebalo prepustiti da ocijene da li neka opština koja ostvaruje svega 30% od prosjeka razvijenosti države Crne Gore može imati plate više od prosječna tri lična dohodka.

Poslanica Azra Jasavić je ukazala da je cilj ovog Predloga zakona da se uvede standard mjere u javnoj potrošnji i osjećaj mjere koji nedostaje ogromnom broju javnih funkcionera u lokalnim samoupravama i naglasila u svojoj diskusiji da će podržati podnešeni Predlog zakona.

U svojoj riječi, poslanik Koča Pavlović je istakao da je osnovica po kojoj opština utvrđuje plate u njenoj nadležnosti, ukazujući da značajan broj opština nijesu u stanju da obezbijede sredstva za neophodno funkcionisanje, kao i da nema ni jedne koja ostvaruje budžet u planiranom iznosu. S tim u vezi, poslanik Pavlović je ukazao da se kriterijum prosjeka razvijenosti na dosljedan način ne bi mogao ni primijeniti.

Poslanik Obrad Gojković saopštio je da ovaj Predlog zakona rješava samo djelić problema ali ne i kompletan problem, jer u praksi postoji kompletan nered u lokalnim samoupravama što se tiče zarada. Tim povodom, smatra da je ovo dobro rješenje i da, bez obzira na samostalnost lokalnih samouprava, moramo biti svjesni činjenice da postoje koalicione vlade i dogovaranje oko plata.

Predsjednik Odbora Rifat Rastoder iznio je dilemu vezanu za predmet Predloga zakona smatrajući da bi ovo pitanje možda trebalo riješiti nekim drugim zakonom. Takođe smatra da je ovo tek jedno malo pitanje u odnosu na sve ono što treba razmotriti kada je riječ o lokalnoj samoupravi. Poslanik Rastoder smatra da je neophodno utvrđivanje nekih standarda u lokalnim samoupravama, tamo gdje su budžetska sredstva, koliko se zaista može trošiti, za bilo šta, a pogotovo za lične

dohodke. Poslanik Rastoder je naglasio, da je bilo preporuka Skupštine oko kriznih zakona i preporuka Vlade da formira radnu grupu koja će ove probleme razmotriti, i stoga smatra da Parlament mora insistirati da se taj posao koji je započet završi i zatraži izvještaj dokle se došlo, poslanik je naglasio da će prilikom glasanja ostati uzdržan.

Poslanik Zoran Vukčević je naglasio da podržava motiv zbog koga je pokrenuta ova inicijativa, naglasivši da bi bilo dobro, pošto ovaj predlog ide u paketu mjera koje sprovodi Vlada, da imamo Mišljenje Vlade s obzirom da Vlada sprovodi mjere koje se odnose na ograničenja kada su u pitanju plate.

Poslanik Radunović, u završnoj riječi, iznio je lični stav da je radna grupa imala vremena da ovo pitanje riješi, ali nije. Stoga smatra da su oni željeli da ovim Predlogom zakona na nivou Parlamenta makar simbolički pošalju poruku lokalnim samoupravama i njihovim predsjednicima i nekim političkim partijama u lokalnim samoupravama kako treba da se ponašaju u kriznim vremenima.

Kada je riječ o broju zaposlenih u lokalnim upravama, poslanik Obrad Gojković je naglasio da je Vlada imala programe koji nijesu dali nikakve rezultate, pritom iznoseći stav da će se morati primijeniti prisilni zakonski mehanizmi kako bi se lokalne uprave dovele u red.

Poslanik Husnija Šabović, u svom obraćanju, naglasio je da ovaj Predlog zakona nema dobru osnovu, postavljajući pitanje predlagaču zbog čega nijesu pošli od Zakona o regionalnom razvoju koji sadrži član po kojem su sve opštine u Crnoj Gori svrstane u pet kategorija prema stepenu razvijenosti. S tim u vezi, smatra da bi trebalo poći od kategorizacije trošenja javnih sredstava, odnosno ličnih dohodaka, pa je neophodno da Opština koja je ostvarila prosjek razvijenosti 20,7% u odnosu na prosjek razvijenosti države, trebala da ima najniži stepen ličnih dohodaka, i onda bi imalo osnova da se podrži ovaj Predlog zakona.

Poslanik Radunović, kao predstavnik predlagača, je naglasio da je ovo krizno vrijeme i da ovaj Predlog zakona treba posmatrati u tom svjetlu, a da nakon izlaska iz krize možemo pričati o raznim drugim modalitetima.

Nakon rasprave, sa (četiri glasa „za“ i sedam „uzdržanih“) Odbor nije zauzeo stav povodom Predloga zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici Demokratskog fronta.

Međutim, Odbor je, većinom glasova, odlučio da predloži Skupštini da preporuči Vladi Crne Gore da u okviru analize i dopune seta nedavno usvojenih kriznih zakona, ima u vidu suštinu predmetnog Predloga zakona.

Sa ove sjednice a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača i većine članova Odbora, razmotrio Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Demokratskog fronta.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor nije zauzeo stav o Predlogu zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi.

Odbor je, međutim, većinom glasova, odlučio da predloži Skupštini da preporuči Vladi Crne Gore da u okviru analize i dopune seta nedavno usvojenih kriznih zakona, ima u vidu suštinu predmetnog Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

DRUGA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

Uvodno obrazloženje Predloga zakona dao je predstavnik predlagača, Rifat Rastoder, koji je saopštio da su se u novom Sazivu, kao supredlagači, pridružili poslanici Saša Pešić i Rešid Adrović. Tim povodom, podsjetio je da je Predlog zakona procesuiran 28. decembra 2011. godine, ali da je shodno članu 32 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore morao da prođe novu proceduru. Nakon ispoštovane procedure, Predlog zakona je ponovo vraćen Vladi i formirana je Ekspertska komisija koja je, uz dodatno razmatranje zakona a prije svega studije opravdanosti, ocijenila da područje ima uslova da se konstituiše i funkcioniše kao zasebna opština. Na osnovu toga Vlada je, oktobra prošle godine, dala pozitivno Mišljenje na ovaj Predlog zakona. Takođe, Rastoder je ukazao da je područje Petnjice geografski, kulturološki i ekonomski kompaktna sredina ali da je uprkos izdašnim prirodnim resursima i dalje jedno od najnerazvijenijih. Stoga je namjera predlagača da se boljim korišćenjem resursa zaustavi iseljavanje i sačuva život na tom području.

U svom obraćanju, poslanik Adrović, naglasio je da ovaj Predlog zakona predstavlja inicijativu svih partija sa tog područja, koja ima za cilj da se svi raspoloživi resursi ovog područja valorizuju i stave u funkciju.

Poslanik Koča Pavlović zatražio je tumačenje u odnosu na završetak zakonske procedure vezane za ovaj Predlog zakona.

U svom odgovoru, Rifat Rastoder je naglasio je da je ovo prvi predlog koji je urađen po novoj proceduri, koja je usvojena 2011 godine, kada je predlagač poslanik. Da bi Vlada konstituisala Mišljenje morala se pokrenuti procedura razmatranja koja obuhvata formalno - pravnu provjeru, održavanje javne rasprave i referendum u Skupštini opštine, nakon čega se Predlog zakona ponovo vraća vladinoj ekspertskoj Komisiji koja radi fiskalnu ocjenu funkcionisanja, i na osnovu svega toga Vlada zauzima Mišljenje i prosleđuje Skupštini na konačno odlučivanje.

Nakon rasprave Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i predložio Skupštini da ga usvoji.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći:

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA
O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača i većine članova Odbora, razmotrio Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Rifat Rastoder, Rešid Adrović i Saša Pešić.

Nakon rasprave, Odbor je jednoglasno podržao i odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Šefkija Murić, član Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 45 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Zamjenica predsjednika Odbora
Snežana Jonica