

ZAPISNIK

sa 85. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 27.oktobra 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora : Džavid Šabović (predsjednik Odbora), Luidž Škrelja, Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Zorica Kovačević, Emilo Labudović, Vladislav Bojović, Veljko Vasiljević, Neven Gošović i Srđan Perić.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora, u svojstvu predlagača akta, prisustvovali Ivana Vojinović (pomoćnica ministra održivog razvoja i turizma), Novo Radović, v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije, Abid Crnovršanin, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova i poslanik Andrija Popović.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1 **Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti;**
- 2 **Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Austrije o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i imovinu;**
- 3 **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovačke o ekonomskoj saradnji;**
- 4 **Predlog zakona o strancima;**
- 5 **Predlog zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama;**
- 6 **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica;**
- 7 **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga, koji je podnio poslanik Andrija Popović;**
- 8 **Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, koji je podnio poslanik Andrija Popović;**
- 9 **Razmatranje Zaključka Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore, br.00-32-5/14-42 od 22.jula 2014.godine.**

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o nuklearnoj sigurnosti

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložila je Ivana Vojinović, pomoćnica ministra održivog razvoja i turizma. Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što se ovom Konvencijom uređuju prava građana koja se odnose na zaštitu od jonizujućeg zračenja posebno u dijelu praćenja i nadgledanja radioaktivnosti životne sredine.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Luid Škrelja, član Odbora.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Austrije o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i imovinu

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je Novo Radović, v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore ("Službeni list

Crne Gore”, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što se ovim Ugovorom uređuju prava građana koja se odnose na otklanjanje poreske barijere razmjeni roba i usluga, kretanju lica i kapitala kao i transferu tehnologije i znanja kako bi se stimulisala strana investiranja i obezbijedila pozitivna dejstva poreskih podsticaja.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Željko Aprcović, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovačke o ekonomskoj saradnji

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

2. Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što se ovim Sporazumom uređuju prava građana kojima se uspostavlja adekvatan pravni okvir za jačanje ekonomske saradnje dvije države u raznim oblastima, kao što su industrija, građevinarstvo, saobraćaj i telekomunikacije, energetika i rudarstvo, turizam, poljoprivreda i šumarstvo, životna sredina i vodoprivreda, ulaganje u mala i srednja preduzeća i sl.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o strancima

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je Abid Crnovršanin, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i duže rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru .

2. Odbor je ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane :

AMANDMAN 1

Naziv člana 34 mijenja se i glasi : „Razlozi za otkaz boravka do 90 dana”.

AMANDMAN 2

U članu 40 stav 6 i u članu 84 stav 5 riječ "ISAO" zamjenjuje se riječju "ICAO".

AMANDMAN 3

U članu 64 stav 2 mijenja se i glasi :

„Izuzetno, ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na zapošljavanje izvršnog direktora stranog privrednog društva koje je registrovano u Crnoj Gori, odnosno izvršnog direktora stranog privrednog društva koje je osnivač privrednog društva registrovanog u Crnoj Gori, kao ni na stranca sa visokim obrazovanjem na rukovodećim poslovima u tom društvu, niti na stranca preduzetnika koji se samozapošljava, u skladu sa posebnim propisima”.

AMANDMAN 4

U članu 87 stav 3 riječi: "izdavanje nove dozvole" zamjenjuju se riječima: "zamjenu dozvole”.

AMANDMAN 5

U članu 102 poslije riječi "vjere" dodaje se zarez i riječ "jezika”.

AMANDMAN 6

U članu 136 stav 1 tačka 11 mijenja se i glasi:

„11) odbije da na zahtjev ovlašćenog službenog lica stavi na uvid ispravu kojom dokazuje svoj identitet (član 122 stav 2)”

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njima Skupština posebno ne odlučuje .

Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predlagač zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju sa sledeće pravno - tehničke korekcije :

U članu 14 rečenicu: „Vođa grupe mora imati sopstveni pasoš” iz stava 3 izdvojiti u poseban stav 4.

U članu 36 riječi "shod no" zamjenjuju se riječima "shodno".

U članu 92 stav 7 poslije riječi "uvidom" dodaje se riječ "u".

U nazivu člana 96 slovo "F" briše se.

U članu 136 stav 1 tačka 6 riječ "potvre" zamjenjuje se riječju "potvrde".

U članu 136 stav 1 tačka 13 riječi : "upisan o " zamjenjuje se riječju "upisano".

U članu 137 stav 1 tačka 3 dva puta je ponovljena riječ "odjavu".

4. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što materija, koja se reguliše ovim Predlogom zakona, se odnosi na prava stranaca, kojim se uređuju ulazak, kretanje i boravak stranaca, izdavanje radnih dozvola i registracija prijave i odjave boravka stranaca.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je Novo Radović, v.d. generalnog direktora Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2.Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3.Odbor je odlučio da podnese sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 10 Predloga zakona riječ „Izrazi“ zamjenjuje se riječima: „Pojedini izrazi“.

AMANDMAN 2

U članu 23 stav 3 riječ „Centar“ zamjenjuje se riječima: „Centar za posredovanje“.

Predstavnica predlagača zakona saglasila se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasila se predstavnica predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sledeće pravno –tehničke korekcije:

U nazivu zakona riječ „PREDLOG“ potrebno je da stoji u gornjem desnom uglu, a riječ „ZAKONA“ zamjenjuje se riječju „ZAKON“.

U članu 20 tačka 2 riječ „pojednačnog“ zamjenjuje se riječju „pojedinačnog“.

U članu 24 tačka 2 riječ „sredstva“ zamjenjuje se riječju „sredstava“.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013), jer se ovim Predlogom zakona uređuju prava građana.

5.Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, koji su podnijeli poslanici Srđan Milić i Snežana Jonica

Član Odbora, poslanik Neven Gošović, obavijstio je Odbor da su predlagači povukli ovaj Predlog zakona iz skupštinske procedure.

Sedma tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga, koji je podnio poslanik Andrija Popović

Predlagač zakona, poslanik Andrija Popović, obrazložio je ovaj Predlog zakona. Nakon uvodnog izlaganja predlagača zakona i kraće rasprave, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, i u članu 27 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim se jemči pravo čovjeka i ljudskog bića u pogledu primjene biologije i medicine.

2. Ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu, jer je, od sedam prisutnih članova Odbora, dva člana glasalo “za”, dva člana su bili “protiv”, dok su tri

člana bila "uzdržana", pa samim tim ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona, Skupština odluči bez pretresa.

4. Takođe, Odbor je konstatovao da je predloženi zakon potrebno amandmanski korigovati zbog čega je podnio sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

Naziv zakona mijenja se i glasi: **„Zakon o dopuni Zakona o sprječavanju zloupotrebe droga“**

Iznad naziva zakona u gornjem desnom uglu dodaje se riječ **„PREDLOG“**.

AMANDMAN 2

Član 1 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 1

U Zakonu o sprječavanju zloupotrebe droga („Službeni list Crne Gore“, br. 28/11 i 35/13), član 42 a mijenja se i glasi:

„ Zdrastvene ustanove sekundarnog i tercijarnog nivoa u Crnoj Gori mogu da posjeduju droge (morfijum, marihuana i dr.) koje imaju pozitivno djelovanje kod smirivanja bolova.

Uslove za dobijanje odobrenja za posjedovanje droga, kao i oblik i sadržinu odobrenja propisuje Ministarstvo a izdaje Agencija.“.

AMANDMAN 3

Poslije člana 1 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi :

„Član 2

Poslije člana 42 a dodaje se novi član koji glasi :

„42 b

Lice može posjedovati lijek koji sadrži drogu za ličnu terapiju u količini koju odredi ljekar.“.

Član 2 Predloga zakona postaje član 3.

PREDLAGAČ ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

5. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti većinom glasova svih poslanika, u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja prava građana.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Emilo Labudović, član Odbora.

Osma tačka dnevnog reda

Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, koji je podnio poslanik Andrija Popović

Predlagač odluke, poslanik Andrija Popović, obrazložio je ovaj Predlog odluke. Nakon uvodnog izlaganja predlagača odluke i kraće rasprave, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. **Ovaj Predlog odluke nije dobio potrebnu većinu, jer je od sedam prisutnih članova Odbora tri člana glasala „za“, tri člana su bila „protiv“ i jedan član je bio „uzdržan“ pa samim tim ovaj Predlog odluke nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.**
3. Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga odluke, Skupština odluči bez pretresa.
4. Takođe, Odbor je konstatovao da je predloženu odluku potrebno amandmanski korigovati zbog čega je podnio sledeće amandmane:

AMANDMAN 1

Naziv odluke mijenja se i glasi:

„Odluka o izmjeni Poslovnika Skupštine Crne Gore“.

Iznad naziva odluke, u gornjem desnom uglu, dodaje se riječ: **„Predlog“**.

AMANDMAN 2

Poslije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PREDLAGAČ ODLUKE SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA, PA SU ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTALI SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE , i o njima Skupština posebno ne odlučuje .

5. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu odluke Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list CG”, br.38/2013), kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi poslovnik Skupštine.
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Vladislav Bojović, član Odbora.

Deveta tačka dnevnog reda

Razmatranje Zaključka Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore, br.00-32-5/14-42 od 22.jula 2014.godine

Odbor nije razmotrio ovaj Zaključak uz konstataciju da će to uraditi na nekoj od narednih sjednica.

Sjednica je završena u 12 sati i 25 minuta.

SEKRETAR ODBORA
Snežana Kaluđerović

PREDJEDNIK ODBORA
Džavid Šabović

