



Skupština Crne Gore
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu

IZVJEŠTAJ
o radu Odbora za 2012. godinu

Podgorica, februar 2013.godine

Sadržaj:

1. Zakonodavne aktivnosti.....	3
2. Tematski dio.....	10
3. Ostali predlozi zakona razmotreni i podržani na Odboru.....	13
4. Podaci o održanim sjednicama.....	18
5. Ostale aktivnosti članova i Stručne službe Odbora.....	19

ZAKONODAVNI DIO					
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2012.GODINU I PLAN PRIORITETNIH AKTIVNOSTI VLADE I MINISTARSTAVA U 2012. GODINI	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2011. GODINU	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o primjeni pravila međunarodnog privatnog prava	Vlada Crne Gore Ministarstvo pravde	II kvartal	U oblasti međunarodnog privatnog prava (materijalnog i procesnog) za sada je u primjeni zakon bivše SFRJ, odnosno SRJ - Zakon o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja. U odnosu na Crnu Goru, navedeni zakon je prestao da se primjenjuje u dijelu koji je suprotan Zakonu o insolventnosti privrednih društava. Donošenje ovog zakona je neophodno, kao logična posljedica izgradnje novog i jedinstvenog pravnog sistema Crne Gore kao samostalne države.		- Predlog zakona o međunarodnom privatnom pravu, koji je podnijela Vlada Crne Gore, dostavljen je Odboru na razmatranje 17. jula 2012.godine. - Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri.
Predlog zakona o pomilovanju	Vlada Crne Gore Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa Ustavom CG u dijelu koji se odnosi na nadležnosti Predsjednika Crne Gore da daje pomilovanje, iz razloga što postojeće zakonsko rješenje u dijelu procedura za davanje pomilovanja isto ograničava na način da je ovo pravo uslovljeno davanjem mišljenja suda ili predloga ministra pravde.		- Predlog zakona o pomilovanju, koji je podnijela Vlada Crne Gore, dostavljen je Odboru na razmatranje 7. maja 2012. godine, s predlogom da se isti donese po skraćenom postupku. Na 88.sjednici Odbora održanoj 29.maja 2012.godine razmotren je i podržan Predlog zakona o pomilovanju. Skupština Crne Gore 24.saziva na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 6. juna 2012.godine usvojila je Zakon o pomilovanju.

AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2012.GODINU I PLAN PRIORITETNIH AKTIVNOSTI VLADE I MINISTARSTAVA U 2012. GODINI	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2011. GODINU	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka	Vlada Crne Gore Ministarstvo odbrane	II kvartal	Ovim zakonom izvršiće se harmonizacija sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore, broj 03-4383 od 30. juna 2011. godine.	Još uvijek nije postignuta prava ravnoteža između Zakona o tajnosti podataka, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama.	- Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Vlada Crne Gore Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	Ovim zakonom izvršiće se harmonizacija sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore, broj 03-4383 od 30. juna 2011. godine.	Poglavlje 23: Pravosuđe i osnovna prava - Kada je riječ o zaštiti ličnih podataka, ostvaren je određeni napredak. Agencija za zaštitu ličnih podataka je osnovana i počela je sa radom, iako joj nedostaju odgovarajući kapaciteti, u smislu ljudskih resursa i finansiranja. Agencija aktivno učestvuje u zaštiti ličnih podataka. Međutim, Agencija još uvijek nije uspostavila sistem prethodne provjere, kao što je predviđeno Direktivom o zaštiti podataka. Njeni kapaciteti za istrage i analize se moraju dalje razvijati, a njena puna nezavisnost se mora osigurati i u praksi. Propisi o čuvanju određenih ličnih podataka tek treba uskladiti sa Direktivom o čuvanju podataka. Još uvijek nije postignuta prava ravnoteža između Zakona o tajnosti podataka, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama.	- Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.

AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2012.GODINU I PLAN PRIORITETNIH AKTIVNOSTI VLADE I MINISTARSTAVA U 2012. GODINI	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2011. GODINU	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o zaštiti lica i imovine	Vlada Crne Gore Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	Ovim zakonom propisaće se uslovi i način obavljanja djelatnosti i vršenje poslova zaštite lica, imovine i dobara, koje ne obezbjeđuje država, ovlašćenja lica koja vrše poslove zaštite, organizovanje službe zaštite i druga pitanja od značaja za regulisanje predmetne materije. Izvršiće se usklađivanje Zakona sa međunarodnim standardima za upravljanje sigurnošću podataka u bezbjednosnim sistemima.		- Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.
Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama	Vlada Crne Gore Ministarstvo kulture	II kvartal	Ovim zakonom utvrdiće se principi, načini i postupak ostvarivanja prava na pristup informacijama u posjedu organa vlasti.	Još uvijek nije postignuta prava ravnoteža između Zakona o tajnosti podataka, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama.	Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji je podnijela Vlada Crne Gore, dostavljen je Odboru na razmatranje 25. maja 2012. godine. Na 90. sjednici Odbora održanoj 7. juna 2012.godine okončana je rasprava povodom ovog Predloga zakona. Na 91. sjednici Odbora održanoj 19. juna 2012.godine podržan je Predlog zakona. Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za ljudska prava i slobode dostavio je Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom Odboru, Mišljenje o Predlogu zakona o slobodnom pristupu

					informacijama. Skupština Crne Gore 24.saziva na osmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 26. jula 2012.godine usvojila je Zakon o slobodnom pristupu informacijama.
Nacrt zakona o opštem upravnom postupku	Vlada Crne Gore Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	Novim zakonom o opštem upravnom postupku stvoriće se normativni okvir za efikasnije, efektivnije i ekonomičnije postupanje državnih organa pri ostvarivanju i zaštiti prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica u skladu sa preporukama iz Koncepta za novi zakon o opštem upravnom postupku („Policy paper“ o opštem upravnom postupku). Imajući u vidu značaj i obim materije koja je predmet ovog zakona, opravdano je prvo utvrditi Nacrt zakona i staviti na javnu raspravu zainteresovanoj javnosti.	Izmjene i dopune Zakona o opštem upravnom postupku predstavljaju prvi korak ka reformi upravnog postupka. Počeo je rad na pripremi sveobuhvatne reforme sa u cilju postavljanja temelja za modernu i ka građanima okrenutu upravu. U tu svrhu, Vlada je usvojila programski dokument, koji sadrži osnovne principe i elemente za novi ZUP u skladu sa evropskim vrijednostima, zakonodavstvom i praksom. Ovim dokumentom se pojednostavljaju procesi u javnoj upravi u skladu sa principima efikasnosti i djelotvornosti, obezbjeđivajući transparentnost i objektivnost, dostupnost građanima i nevladinim organizacijama i otvorenost za upotrebu informacionih i komunikacionih tehnologija.	Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.

AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2012.GODINU I PLAN PRIORITETNIH AKTIVNOSTI VLADE I MINISTARSTAVA U 2012. GODINI	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2011. GODINU	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o komunalnoj policiji	Vlada Crne Gore MUP	III Kvartal	Ovim Zakonom će se urediti pitanje organizacije, nadležnosti komunalne policije, ovlašćenja i odgovornosti komunalne policije, kroz jačanje sistema sankcija i decentralizaciju ili dekoncentraciju određenih poslova koji su u nadležnosti ministarstava i organa državne uprave, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011-2016. godine.		Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.
Predlog zakona o izvršenju kazni lišenja slobode	Vlada Crne Gore Ministarstvo pravde	IV kvartal	Ovim zakonom će se otkloniti nedostaci postojećeg sistema izvršenja, kao i unaprijediti pitanje budućeg izvršenja kazne zatvora i primijeniti preporuke Savjeta Evrope iz ove oblasti, jer se društvo mora štititi od predstupnika koji predstavljaju rizik i koji su nasilni i njihovo zadržavanje koliko je duže moguće, što će omogućiti dugoročniju zaštitu građana i efikasniji sistem krivične pravde, kao i uspostavljanje pravne ravnoteže-razlikovanje prestupnika koje treba odvojiti od društva i onih koje bi bilo bolje zadržati u društveno zajednici.		Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.
Predlog zakona o obeštećenju žrtava teških krivičnih djela	Vlada Crne Gore Ministarstvo pravde	IV kvartal	Ovim zakonom urediće se pravo na novčanu naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja učinjenih s umišljajem, uslovi i postupak za ostvarivanje prava na naknadu, organi koji donose odluke i učestvuju u postupku odlučivanja o pravu na		Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.

			naknadu, organi i postupak koji se primjenjuje u prekograničnim slučajevima.		
Predlog zakona o izvršenju alternativnih sankcija	Vlada Crne Gore Ministarstvo pravde	IV kvartal	Ovim predlogom treba stvoriti adekvatne normativne i organizacijske pretpostavke za izvršenje određenih alternativnih sankcija i mjera, kojima uslovna sloboda predstavlja zajedničko obilježje. Na ovaj način omogućuje se protok informacija i saradnja između sistema zatvorskih i nezatvorskih mjera, a samim tim i praktična i jasnija podjela nadležnosti između sudova/tužilaca i zatvorske uprave, individualna klasifikacija osuđenih lica u centru za procjenu rizika i monitoring, uslovi i sprovođenje kazni i mjera koje su alternativa boravku u zatvoru (uslovni otpust, uslovna osuda, uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, rad u javnom interesu). Određivanje mjera koje su alternative zatvorskim mjerama u predkrivičnom postupku, nuđenje alternativnih metoda postupanja sa počiniocima koji se mogu krivično goniti, pružanje pomoći usmjeravanjem koje vodi ponovnom uključivanju u društvo i obezbjeđivanje efikasnog nadzora i kontrole kao doprinosa javnoj bezbjednosti putem sprečavanja izvršenja krivičnih djela i smanjenja rizika od ponovnog prestupništva.	2.2. Ljudska prava i zaštita manjina (Civilna i politička prava) Ostvaren je izvjestan napredak u pogledu zatvorskog sistema. Skupština je usvojila amandmane na Zakon o izvršenju krivičnih sankcija u julu 2011. godina čime je omogućeno osnivanje sektora za probacije u okviru Ministarstva pravde i uvođenje alternativnih mjera sankcionisanja za lakša krivična djela. Pripreme za implementaciju su u toku.	Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje

AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2012.GODINU I PLAN PRIORITETNIH AKTIVNOSTI VLADE I MINISTARSTAVA U 2012. GODINI	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2011. GODINU	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o zaštiti potrošača	Vlada Crne Gore Ministarstvo ekonomije	II kvartal	S obzirom da je Zakon o zaštiti potrošača donešen u 2007. godini, neophodno je donošenje novog zakona u cilju daljeg usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije.	Poglavlje 28: Zaštita potrošača i zdravlja Ostvaren je napredak u oblasti zaštite potrošača. Vlada je u junu 2011. godine usvojila godišnji izvještaj o implementaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača (NCP) za period 2010.-2012. godine i pripadajući akcioni plan. Implementacija se odvija u dobrom pravcu. Potrebno je i snaženje administrativnog kapaciteta Arbitražnog odbora, nadležnog za rješavanje sporova sa potrošačima. Novi Zakon o zaštiti potrošača tek treba usvojiti da bi domaći propisi bili usklađeni sa više direktiva EU i sa preporukama Komisije o arbitraži i posredovanju u sporovima. Crna Gora nastavlja da ostvaruje napredak u usklađivanju sa politkom EU u oblasti zaštite potrošača. Međutim, potrebno je uložiti dalje napore da bi se domaće zakonodavstvo uskladilo sa pravnom tekovinom EU i da bi se izgradili administrativni kapaciteti U oblasti zaštite potrošača, potrebno je povećati podršku organizacijama potrošača i unaprijediti aktivnosti podizanja svijesti.	Predlog zakona nije usmjeren odboru na razmatranje.

TEMATSKI DIO (Shodno nadležnostima Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu)				
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	INDIKATORI	STEPEN REALIZACIJE
Izvještaj Sudskog savjeta o radu sudova u Crnoj Gori za 2011. godinu	Vrhovni sud Crne Gore	II kvartal	Član 26 stav 3 Zakona o Sudskom savjetu ("Sl. list Crne Gore", br. 39/11) i Član 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore	Izvještaj Sudskog savjeta o radu sudova u Crnoj Gori za 2011. godinu nije razmatran na Odboru, shodno odredbi člana 26 stav 4 Zakona o Sudskom savjetu ("Sl. list Crne Gore", br. 13/08, 39/11)
Izvještaj Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore o radu državnog tužilaštva za 2011. godinu	Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore	II kvartal	Član 103 stav 3 Zakona o državnom tužilaštvu ("Sl. list Crne Gore", br. 39/11) i Član 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore	Izvještaj Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore o radu državnog tužilaštva za 2011. godinu usmjeren je Odboru na razmatranje 2.aprila 2012.godine. Na 86. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 11. maja 2012. godine, razmotren je i podržan Izvještaj Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore o radu državnog tužilaštva za 2011. godinu. Na 91. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 19. juna 2012. godine, podržan je Izvještaj Odbora o Izvještaju Vrhovnog Državnog tužioca Crne Gore o radu državnog tužilaštva za 2011. godinu, sa zaključcima Odbora. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Izvještaj o radu Tužilačkog Savjeta za 2011. godinu na sedmoj sjednici prvog

				redovnog zasijedanja održanoj 19.juna 2012.godine.
Izveštaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2011. godinu	Komisija za sprječavanje sukoba interesa	II kvartal	Član 47 stav 2 Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Sl. list Crne Gore", br. 01/09, 41/11, 47/11) i Član 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore	Izveštaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2011. godinu. usmjeren je Odboru na razmatranje 28.maja 2012.godine. Na 90. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 7. juna 2012. godine, okončana je rasprava povodom Izveštaja o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2011. godinu. Na 91. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 19. juna 2012. godine, podržan je Izveštaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2011. godinu. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Izveštaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2011. godinu na sedmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 19. juna 2012. godine
Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu u odnosu na sledeće budžetske jedinice: Ministarstvo pravde, MUP, Ustavni sud, Sudstvo, Tužilaštvo i Komisiju za sprječavanje sukoba interesa	Vlada Crne Gore Ministarstvo finansija	IV kvartal	Član 24 stav 1 Zakona o Budžetu ("Sl. list RCG", br. 40/01, 44/01, 28/04, 71/05, "Sl. list Crne Gore", br. 12/07, 73/08, 53/09, 46/10) i Član 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore	Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu usmjeren je Odboru na razmatranje 17. decembra 2012. godine. Na prvoj sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 21. decembra 2012. godine, razmotren je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za

				2013. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: Ustavni sud, Sudstvo i Komisija za sprječavanje sukoba interesa. Na nastavku prve sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanom 24. decembra 2012. godine, razmotren je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: Tužilaštvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo pravde. Nakon održane rasprave, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je kao zainteresovani Odbor, shodno članu 137 stav 2 i 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, uputio Mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet kojim je većinom glasova podržao i predložio matičnom odboru da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu. Skupština Crne Gore 25.saziva usvojila je Zakon o Budžetu Crne Gore za 2013.godinu na trećoj sjednici drugog redovnog zasijedanja održanoj 28. decembra 2012. godine.
--	--	--	--	--

OSTALI PREDLOZI ZAKONA RAZMOTRENI I PODRŽANI NA ODBORU			
Aktivnost	Nosilac	Indikatori	Stepen realizacije
Predlog zakona o unutrašnjim poslovima	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 19. januara 2012.godine. Novi Predlog zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 12. jula 2012.godine.	Na 80.sjednici Odbora, održanoj 8. februara 2012. godine, započeta je rasprava o Predlogu zakona o unutrašnjim poslovima. Na nastavku 80. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanom 9. februara 2012. godine, Odbor nije zauzeo stav povodom Predloga zakona o unutrašnjim poslovima. Na sjednici drugog vanrednog zasijedanja, održanoj 7.februara 2012.godine, Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu. Na 95.sjednici Odbora, održanoj 20. jula 2012.godine, rasprava o Predlogu zakona o unutrašnjim poslovima prekinuta je iz razloga insistiranja članova Odbora, poslanika SNP - a, da sjednici Odbora prisustvuje resorni ministar. Na 96.sjednici Odbora, održanoj 26. jula 2012.godine, podržan je Predlog zakona o unutrašnjim poslovima. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o unutrašnjim poslovima na osmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 26. jula 2012.godine.
Predlog zakona o dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima, koji su podnijeli poslanici Socijaldemokratske partije, usmjeren je Odboru na razmatranje 9.januara 2012.godine.	Na 83. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 14. marta 2012. godine započeta je rasprava o Predlogu zakona o dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima. Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri.

Predlog zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 26. decembra 2011. godine. Novi Predlog zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 12. juna 2012.godine.	Na 84. sjednici Odbora održanoj 20. marta 2012. godine razmotren je i podržan Predlog zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima. Na četvrtoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, održanoj 8. maja 2012.godine Predlog zakona nije dobio načelnu podršku. Na 93. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 19. juna 2012. godine okončana je rasprava o Predlogu zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima na sedmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 19.juna 2012.godine.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Rifat Rastoder, Drago Čantrić i dr Fahrudin Hadrović, usmjeren je Odboru na razmatranje 28.decembra 2011.godine.	Na 83. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 14. marta 2012. godine, započeta je rasprava o Predlogu zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Odbor je, većinom glasova prisutnih članova, zaključio da nema formalno - pravnih, kao ni drugih smetnji za sprovođenje odgovarajuće zakonske procedure, i u tom smislu predložio resornom ministru i Vladi Crne Gore da to i učine i dostave Skupštini Crne Gore svoje Mišljenje o ovom Predlogu zakona. Povodom ovog Predloga zakona, 24. aprila 2012.godine, Vlada Crne Gore dostavila je Mišljenje, shodno članu 26 stav 1 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Predlog zakona se nalazi u skupštinskoj proceduri.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 6. februara 2012. godine.	Na 84.sjednici Odbora, održanoj 20. marta 2012. godine, razmotren je i podržan Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju na četvrtoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 29. maja 2012.godine.

Predlog zakona o izmjeni Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o izmjeni Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 22.februara 2012.godine.	Na 84.sjednici Odbora, održanoj 20. marta 2012. godine, razmotren je i podržan Predlog zakona o izmjeni Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o izmjeni Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, na četvrtoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 29. maja 2012.godine.
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici Raško Konjević i Hidajeta Bajramspahić, usmjeren je Odboru na razmatranje 2.aprila 2012.godine.	Na 85. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 17. aprila 2012. godine, započeta je rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi. Izjašnjavanje o istom odloženo je do dostavljanja Mišljenja Vlade Crne Gore. Vlada Crne Gore je 7.juna 2012.godine dostavila Mišljenje na ovaj zakonski tekst. Na 91. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 19. juna 2012. godine, Odbor je podržao Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi na sedmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 10.jula 2012.godine.
Predlog zakona o izmjenama Zakona o digitalnoj radio - difuziji	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o izmjenama Zakona o digitalnoj radio - difuziji, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 7. maja 2012.godine, uz predlog da se isti donese po skraćenom postupku.	Na 88. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 29. maja 2012. godine razmotren je i podržan Predlog zakona o izmjenama Zakona o digitalnoj radio - difuziji. Skupština Crne Gore 24.saziva, usvojila je Zakon o izmjenama Zakona o digitalnoj radio - difuziji na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 6.juna 2012.godine.

Predlog zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela uvreda i kleveta	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela uvreda i kleveta, koji su podnijeli poslanici Raško Konjević i Hidajeta Bajramspahić, usmjeren je Odboru na razmatranje 9.maja 2012.godine.	Na 88. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 29. maja 2012. godine, razmotren je i podržan Predlog zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela uvreda i kleveta. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o amnestiji lica osuđenih za krivična djela uvreda i kleveta na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 6.juna 2012.godine.
Predlog zakona o dopuni Zakona o Sudskom savjetu	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o dopuni Zakona o Sudskom savjetu, koji su podnijeli poslanici Ervin Spahić i Džavid Šabović, usmjeren je Odboru na razmatranje 10.maja 2012.godine.	Na 88. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 29. maja 2012. godine, razmotren je i podržan Predlog zakona o dopuni Zakona o Sudskom savjetu. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o dopuni zakona o Sudskom savjetu na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 6.juna 2012.godine.
Predlog zakona o parlamentarnoj istrazi	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o parlamentarnoj istrazi, koji su podnijeli poslanici: Andrija Mandić, Predrag Bulatović, Koča Pavlović, Raško Konjević i Vasel Sinishtaj, usmjeren je Odboru na razmatranje 7.juna 2012.godine.	Na 92. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 20. juna 2012.godine, razmotren je i podržan Predlog zakona o parlamentarnoj istrazi. Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za ekonomiju, finansije i budžet dostavio je Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom Odboru, Mišljenje o Predlogu zakona o parlamentarnoj istrazi, u dijelu koji se odnosi na stvaranje obaveza za budžet Skupštine Crne Gore. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o parlamentarnoj istrazi na sedmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 10.jula 2012.godine.

Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnim radio - difuznim servisima Crne Gore	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnim radio - difuznim servisima Crne Gore koji su u ime poslaničkih klubova, podnijeli poslanici: Branko Radulović, Goran Danilović, Genci Nimanbegu, Aleksandar Damjanović, dr Amer Halilović, Raško Konjević i Milutin Simović, usmjeren je Odboru na razmatranje 16. jula 2012.godine.	Na 95. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 20. jula 2012. godine započeta je rasprava povodom Predloga zakona o izmjenama Zakona o javnim radio - difuznim servisima Crne Gore. Na 96. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 26. jula 2012. godine podržan je Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnim radio - difuznim servisima Crne Gore. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o izmjenama Zakona o javnim radio - difuznim servisima Crne Gore na osmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja održanoj 26.jula 2012.godine.
Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnoj karti	Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu	Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnoj karti, koji je podnijela Vlada Crne Gore, usmjeren je Odboru na razmatranje 7. septembra 2012.godine.	Na 97. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 21. septembra 2012. godine razmotren je i podržan Predlog zakona o dopuni Zakona o ličnoj karti. Skupština Crne Gore 24.saziva usvojila je Zakon o dopuni Zakona o ličnoj karti na sjednici osmog vanrednog zasijedanja održanoj 21. septembra 2012.godine.

Podaci o održanim sjednicama

	Mjeseci												
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	ukupno
Broj održanih sjednica	2	3	2	1	3	5	3	/	1	/	/	1	21
Trajanje sjednica (u satima)	2 sata i 40 min.	4 sata i 20 min.	2 sata i 50 min.	50 min.	5 sati i 40 min.	6 sati i 40 min.	3sata i 30 min.	/	1 sat	/	/	5 sati i 25 min.	32 sata i 55 min.
Trajanje sjednica (u danima)	2	3	2	1	4	5	4	/	1	/	/	2	24
Broj razmatranih tačaka d. reda	6	7	5	3	7	12	8	/	2	/	/	1	51
Broj razmatranih predloga zakona	/	1	1	/	2	2	1	/	/	/	/	1	8
Broj razmatranih predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona	5	/	2	1	2	1	1	/	1	/	/	/	13
Broj razmatranih amandmana	/	42	/	/	36	25	22	/	2	/	/	/	127
Broj odluka	/	2	/	/	/	/	1	/	/	/	/	/	3
Broj ostalih akata	1	2	1	1	1	1	/	/	/	/	/	/	7
Broj konsultativnih saslušanja	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Broj kontrolnih saslušanja	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Učešće na sjednici u skladu sa članom 67 Poslovnika	3	10	5	1	15	19	18	/	4	/	/	9	84
Broj urađenih informativnih pregleda	/	1	2	/	3	2	/	/	/	/	/	1	9
Broj priloga iz civilnog društva dostavljenih uz informativni pregled	/	/	/	/	/	1	/	/	/	/	/	/	1

➤ **Aktivnosti članova i Stručne službe Odbora u 2012. godini:**

- **20. januar 2012. godine - Sastanak predsjednika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore sa šefom Odjeljenja za demokratizaciju Misije OEBS/a u Crnoj Gori Lloyd Tudykom.** Povod za održavanje sastanka su iskustva sa Konferencije „Standardi etike / ponašanja za parlamentarce“ održane u Beogradu 24. i 25. novembra 2011. godine kojoj je prisustvovala i delegacija crnogorskog Parlamenta. Poslanik Ervin Spahić, kao šef delegacije, u razgovoru na inicijativu g-dina Lloyd Tudyk-a, iznio je svoja iskustva i vidjenja o pomenutoj Konferenciji, s obzirom da je Misija OEBS/a bila i jedan od organizatora. Takodje, bilo je riječi o mogućnostima i potrebama kreiranja etičkog kodeksa za poslanike u Crnoj Gori.
- **20. januar 2012. godine - Sastanak članova Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore sa predstavnicima SIGMA/e (Podrška unapređenju sistema državne uprave u zemljama Centralne i Istočne Evrope).** Tema sastanka bila je praćenje i izrada analize postojećeg stanja u državnoj upravi i procesu reformi javne uprave u Crnoj Gori. Predstavnici SIGME ukazali su na veliki značaj reforme javne uprave koja sobom povlači punu implementaciju zakona koje je Skupština Crne Gore donijela u proteklom periodu. Sagovornici su se složili da je osnovni cilj reforme javne uprave, efikasna, efektivna, profesionalna, lako dostupna, servisno orijentisana javna uprava, koja je u funkciji građana i društvenih i privrednih subjekata. Sastanku su prisustvovali: Ervin Spahić, predsjednik Odbora, Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora i Zoran Vukčević, član Odbora. U ekspertskom timu SIGMA/e bili su: g-din Wolfgang Rusch i g-đa Anamarija Musa.
- **31. januar 2012. godine - Studijska posjeta članova Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore Komisiji za sprječavanje sukoba interesa.** Cilj posjete je razmjena iskustava oko donošenja podzakonskih akata i implementacije novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa, čija puna

primjena počinje 1. marta 2012. godine. Sagovornici su usaglasili mišljenja i stavove, da je neophodno dodatno poraditi na unaprjeđivanju saradnje, koja se u kontinuitetu mora sprovoditi kako bi se pružio obostrani doprinos - prilikom donošenja zakona kao i implementacije istih, u cilju bolje efikasnosti, efektivnosti i primjenjivosti ovog zakona. Učesnici posjete bili su: Ervin Spahić, predsjednik Odbora, Husnija Šabović, član odbora, Zoran Vukčević, član Odbora i Stručna Služba Odbora.

- **9. februar 2012. godine - Sastanak predsjednika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore sa stalnom pravnom savjetnicom američke ambasade, Sesilijom Braten.** Tema razgovora bio je zakonodavni proces u kojem se usvajaju ili mijenjaju zakonski akti vezani za oblast borbe protiv organizovanog kriminala. Istaknuto je da će Ambasada Sjedinjenih Američkih Država u saradnji sa Ambasadom Republike Italije u Crnoj Gori, organizovati krajem marta konferenciju posvećenu zakonskim rješenjima u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije. Tom prilikom američki, italijanski i hrvatski predstavnici prezentovaće iskustva i modele zakona iz te oblasti, koji se primjenjuju u njihovim zemljama.
- **26. februar - 2. mart 2012. godine - Studijska posjeta Bundestagu.** Zaposleni u Stručnoj Službi imali su priliku da obiđu njemački Bundestag i bliže se upoznaju sa njegovim nadležnostima i načinom rada, kao i sa parlamentarnom infrastrukturom koja je neophodna za ostvarivanje pune efikasnosti u radu. S tim u vezi, učesnicima je bio predstavljen način rada u poslaničkim klubovima, odborima i stručnim službama. Programom je predviđena i posjeta Parlamentu pokrajine Brandenburg, tokom koje će se službenici susresti sa Barbarom Richestien, bivšom ministarkom i predsjednicom Odbora za evropske poslove i razvojnu politiku.
- **1. mart 2012. godine - Okrugli sto na kojem su razmatrani: Nacrti zakona o slobodnom pristupu informacijama, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka i Zakona o izmjenama i**

dopunama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, u organizaciji Ministarstva kulture, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane i Misije OEBS-a u Crnoj Gori. Na Okruglom stolu, nakon uvodnih obraćanja potpredsjednika Vlade, i ministra pravde Duška Markovića, šefa Misije OEBS-a u Crnoj Gori, ambasadora Šarunasa Adomavičiusa i šefa političkog sektora Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, Alberta Camarate, učesnici su bili u prilici da razmijene mišljenja i stavove, i iznesu konkretne predloge, primjedbe i sugestije u vezi sa rješenjima sadržanim u nacrtima zakona koji su bili predmet razmatranja. Mišljenja i sugestije saopštili su i pravni eksperti OEBS-a, Aleksander Kashumov i Waltraut Kotschy. Na okruglom stolu učestvovali su: Ervin Spahić, predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode, Đorđe Pinjatić, predsjednica Odbora za rodnu ravnopravnost, Nada Drobnjak, poslanik Dragoslav Šćekić i Suljo Mustafić, kao i predstavnici Stručne Službe.

- **23. mart 2012. godine - Okrugli sto pod nazivom „Borba protiv korupcije i uloga Zakona o slobodnom pristupu informacijama“**, u organizaciji NVO MANS, uz podršku Ambasade Velike Britanije. Održane su dvije panel diskusije: “Postojeći i novi Zakon o slobodnom pristupu informacijama u funkciji borbe protiv korupcije” i “Borba protiv korupcije u Crnoj Gori i regionu - uloga nevladinih organizacija”. Izlagači prvog panela koji je moderirao Vuk Maraš, direktor Monitoring programa MANS-a, bili su: Michael Karanicolas, pravni savjetnik u Centru za pravo i demokraciju, Drew Sullivan, pomoćni urednik Projekta izvještavanja o korupciji i organizovanom kriminalu (OCCRP), Cornelia Abel, koordinator programa u Transparency International-u i Blaženka Dabanović, savjetnica u Upravi za kadrove. U okviru drugog panela koji je moderirala Cornelia Abel, koordinatorica programa u Transparency International-u, izlagali su: Septimius Parvu, direktor u Pro-demokratskoj asocijaciji Rumunije i Lufti Dervishi, izvršni direktor Transparency International-a Albanije. Nakon obraćanja panelista, učesnici su bili u prilici da razmijene mišljenja i iskustva, i iznesu konkretne predloge, primjedbe i sugestije u vezi sa rješenjima sadržanim u nacrtu Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Na okruglom stolu učestvovali su poslanici: Zarija Pejović, Vaselj Siništaj i Refik Bojadžić, kao i predstavnici Stručne Službe.

- **27. - 30. mart 2012.godine - Konferencija „Modeli zakonskih rješenja u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala“**, u organizaciji Ministarstva pravde Crne Gore, pod pokroviteljstvom ambasada SAD-a i Republike Italije. Cilj konferencije je da tužioci i istražitelji iz Sjedinjenih Američkih Država, Republike Italije i Republike Hrvatske, koji se bave organizovanim kriminalom, predstave svoja iskustva crnogorskim zvaničnicima nadležnim za kreiranja politika i zakonodavstava, za rukovođenje istragama, krivično gonjenje i presuđivanje u predmetima organizovanog kriminala, sa naglaskom na specifičnim zakonskim rješenjima koja su se pokazala uspješnim u borbi protiv organizovanog kriminala. Na Konferenciji su učestvovali: Ervin Spahić, predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora, Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora za ekonomiju finansije i budžet, kao i Stručna Služba Odbora.
- **5. jul 2012.godine - Prezentacija publikacije „Nezavisno i nepristrasno pravosuđe u Crnoj Gori - izazovi i prepreke“**, u organizaciji Centra za demokratiju i ljudska prava (CEDEM), uz finansijsku pomoć Slovačke agencije za razvojnu pomoć i saradnju, i podršku Pontis fondacije i Balkanske mreže za razvoj civilnog društva. Kao dio projekta Evropske integracije Crne Gore: „Jačanje nezavisnosti i nepristrasnosti pravosuđa“, publikacija je nastala sa ciljem da se razmotri pitanje nezavisnosti i nepristrasnosti pravosuđa, u kontekstu međunarodnih standarda poštovanja ljudskih prava, ali i da se identifikuju neki od ključnih izazova u implementaciji pravosudne reforme i definišu preporuke za njeno unaprjeđenje. Nakon održane prezentacije zaključeno je da bi i dalje trebalo raditi na unaprjeđenju uslova za nezavisnost i nepristrasnost sudova, ali i na jačanju integriteta i odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija.
- **6. jul 2012.godine - Sastanak članova Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa članovima Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore i delegacijom NR Kine.** Na sastanku su članovi Odbora imali priliku da se upoznaju sa iskustvima petočlane kineske delegacije, načinu njihovog rada,

transparentnosti, jačanju međunarodne saradnje u oblasti sprječavanja korupcije, donešenim zakonima koji tretiraju pomenutu materiju kao i pronalaženju što boljih mogućnosti primjene zakona u praksi. Takođe, članovi Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, upoznali su kinesku delegaciju sa svojim nadležnostima i kontrolnom ulogom koju Odbor ima prilikom razmatranja godišnjih izvještaja o radu pojedinih institucija, sa posebnim osvrtom na izvještaj koji podnosi Komisija za sprječavanje sukoba interesa. Pored članova kineske delegacije, sastanku su prisustvovali i Nj.E. g - din Zhi Zhaolin, ambasador Narodne Republike Kine kao i Wang Xiuming, savjetnik u Ambasadi. Ispred Komisije za sprječavanje sukoba interesa prisustvovali su: mr Slobodan Leković, predsjednik Komisije, Ivo Đoković, zamjenik predsjednika Komisije i Maja Karas Bošković, savjetnica u Komisiji. Članovi Odbora koji su prisustvovali sastanku su: Ervin Spahić, predsjednik Odbora, Drago Čantrić, Refik Bojadžić i Budimir Aleksić, kao i Stručna služba Odbora.

- **7. septembar 2012. godine - Članovi Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu primili su učesnike seminara „Vladavina prava u Crnoj Gori“ koji organizuje NVO Građanska alijansa u okviru projekta Škola demokratskog rukovođenja.** Učesnici studijske posjete imali su priliku da se upoznaju sa radom Odbora kao i da razmijene mišljenja i postavbe pitanja članovima Odbora vezano za oblasti jačanja vladavine prava, nezavisnosti sudstva, lokalnoj samoupravi i nadzornoj ulozi ovog radnog tijela Skupštine Crne Gore. Sastanku su prisustvovali poslanici: Ervin Spahić, predsjednik Odbora, Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora, Refik Bojadžić, Budimir Aleksić kao i Stručna Služba Odbora.
- **19. oktobar 2012.godine - Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu primio grupu studenata Fakulteta za državne i evropske studije.** Poslanik Spahić je upoznao studente sa nadležnostima i načinom funkcionisanja radnih tijela, sa posebnim osvrtom na rad Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu tokom prethodnog saziva, načinu donošenja zakona, kontrolnim saslušanjima i drugim aktivnostima koje Odbor sprovodi.

- **22. oktobar 2012. godine - Konferencija povodom predstavljanja Finalnog izvještaja o monitoringu suđenja**, kao završna aktivnost projekta „Monitoring pravosudnog sistema Crne Gore“. Cilj projekta je da doprinese izgradnji odgovornog, efikasnog i transparentnog pravosudnog sistema u Crnoj Gori. Konferenciji su prisustvovali: poslanica Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora, poslanik Refik Bojadžić, član Odbora kao i predstavnici Stručne Službe Odbora.

➤ **Preporuke:**

Odbor će, shodno svojim nadležnostima, s posebnom pažnjom pratiti primjenu zakona iz oblasti pravosuđa i državne uprave kao i realizaciju skupštinskih zaključaka, i jačati kontrolnu ulogu održavajući veći broj konsultativnih i kontrolnih saslušanja.

SEKRETARKA ODBORA

Slavica Mirković

PREDSJEDNIK ODBORA

Rifat Rastoder