

Z A P I S N I K
Sa prve sjednice Radne grupe za izradu etičkog kodeksa poslanika
održane 29. septembra 2014. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Suljo Mustafić, potpredsjednik Skupštine.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Radne grupe: Branka Tanasijević, Ljiljana Đurašković, Draginja Vuksanović, Andrija Popović i Dritan Abazović.

Sjednici nije prisustvovala poslanica Snežana Jonica iz razloga službenog putovanja u Savjet Evrope u Strazbur.

Rad I sjednice nijesu pratili predstavnici medija iz razloga dogovora o javnosti rada.

Konsultativna sjednica Radne grupe bila je preliminarni dogovor o daljim aktivnostima, metodologiji rada, javnosti rada itd.

Napomena: Suljo Mustafić, potpredsjednik Skupštine, imenovan je na 87. sastanku Kolegijuma predsjednika Skupštine, održanom 23. septembra t.g. za predsjedavajućeg Radnom grupom za izradu etičkog kodeksa za poslanike u Skupštini Crne Gore.

U uvodnim riječima, Suljo Mustafić predsjednik Radne grupe, pozdravio je sve prisutne članove Radne grupe, podsjetivši na Zaključak sa 85. sastanka Kolegijuma predsjednika Skupštine održanog 30. jula t.g. kojim je formirana Radna grupa za izradu etičkog kodeksa za poslanike.Takođe je naglasio, da je izuzetna čast da predsjedava radnom grupom koja će se baviti ovako važnom temom, da je i velika odgovornost i da je potrebno maksimalno se posvetiti predstojećim zadacima. Predsjedavajući je, takođe istakao da se u određenim izvještajima Evropske komisije navodi potreba za donošenjem etičkog kodeksa, i dodao da za njegovu izradu postoji dobra normativna osnova, prezentujući pripremljeni materijal:

- Nacrt etičkog kodeksa poslanika;
- Istraživački rad Parlamentarnog instituta Skupštine Crne Gore: Etički kodeks poslanika;
- Studija organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS): Profesionalni i etički standardi za poslanike;
- Etički kodeks članova Evropskog Parlamenta;
- Zakon o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Model kodeksa ponašanja za javne zvaničnike (Aneks uz preporuku br. R (2000) 10 Komiteta ministara zemalja članica o Kodeksu ponašanja za javne zvaničnike);
- Rezolucija (97) 24 o dvadeset vodećih principa u borbi protiv korupcije Komiteta ministara Savjeta Evrope;
- Kodeks ponašanja poslanika Skupštine Kosova; i

- Nacrt žalbene procedure.

U svom daljem izlaganju, predsjedavajući je naglasio da je za početak neophodno napraviti dogovor oko daljeg načina rada, metodologije rada i izrade predmetnog akta, istakavši da je siguran da će svako od članova Radne grupe dati svoj puni doprinos u cilju izrade što kvalitetnijeg dokumetna. Takođe je naveo da je potrebno napraviti dogovor u vezi sa prisustvom medija sjednicama Radne grupe.

U svojoj riječi poslanica Branka Tanasijević je naglasila da je čast biti u Radnoj grupi koja će se baviti pitanjima kao što je podizanje stepena povjerenja u poslanike i izdizanja na veći nivo. Smatra da je vrlo važno formulisati kakav kodeks se želi izraditi, tj. izabrati model koji je najadekvatniji. Takođe je naglasila da kodeksi u zemljama regionala, za polaznu osnovu imaju zakon i poslovnik, i dodala da postoje različiti modeli, navodeći primjer da se u nekim zemljama kodeksi izrađuju kao aneksi, dok se u drugim državama donose u vidu rezolucije. S tim u vezi, poslanica je mišljenja da etički kodeks poslanika Skupštine Crne Gore treba da bude kratak, jasan, i savjetodavnog karaktera, u vidu aneksa Poslovnika, dodajući da treba uraditi i vodič za njegovu primjenu. Na kraju se složila sa konstatacijom da postoji dobra normativna osnova na kojoj se može dalje raditi.

U svom obraćanju poslanica Ljiljana Đurašković, posebno je naglasila da „svi sa sobom nose etički kodeks“, ali da naravno postoje i oni koji se ponekad „zaborave“, te da je iz tog razloga neophodno donijeti ovaj važan dokument. Poslanica je istakla da ne treba praviti opširan dokument, dodajući da je pripremljeni nacrt materijala dobra polazna osnova za dalji rad na kodeksu.

Poslanik Andrija Popović se takođe saglasio sa konstatacijom da je postojeća normativa i pripremljeni materijal dobra baza za dalji rad na kodeksu. Naglasio je da bi budući etički kodeks poslanika trebao biti napisan posebno obraćajući pažnju na rodno-senzitivni jezik, i dodao da bi rad Radne grupe trbao biti transparentan i otvoren za javnost.

Poslanik Dritan Abazović je u svojoj riječi naglasio važnost izrade etičkog kodeksa, navodeći da postoji dobra osnova za njegovu izradu. Poslanik je, takođe mišljenja da Radna grupa ima polaznu osnovu koja je zasnovana na uporednim iskustvima, koja bi mogla biti inkorporirana u dokument koji će Skupština donijeti. Takođe, poslanik je mišljenja da bi neophodno bilo formirati neki tip etičke komisije koja bi se kasnije bavila pitanjem primjene kodeksa. Zaključio je da bi javnost trebala biti prisutna na sjednicama Radne grupe.

Poslanica Draginja Vuksanović, uvezši učešće u raspravi, navela je da, s pravne tačke gledišta, termin kodeks znači sublimaciju više pravnih akata. Takođe je mišljenja da je postojeća normativna osnova dobra, i da su vrlo važna uporedna

iskustva, koja će poslužiti u daljem radu na izradi važnog dokumenta. Poslanica Vuksanović, naglasila je da je potrebno dogоворити se o daljoj metodologiji rada, dodajući da bi javnost trebala biti upoznata sa radom Radne grupe.

Predsjedavajući, poslanik Suljo Mustafić, nadovezujući se na izlaganje kolega, istakao je da postoji usaglašen stav da javnost može prisustvovati sjednicama Radne grupe, te da to može biti dodatan izvor sugestija i korisnih predloga. Istakao je da bi na narednim sjednicama trebalo dogоворити detalje oko daljeg rada, i dodaо da se Evropska komisija ponudila da pruži svoju ekspertsку pomoć oko ovog pitanja, ukoliko Radna grupa to bude tražila.

Poslanica Branka Tanasijević, postavila je pitanje do kada Radna grupa ima rok da donese ovaj dokument, na šta je poslanik Mustafić odgovorio da isti nije preciziran, ali da bi svakako trebalo požuriti sa njegovom izradom.

Poslanik Dritan Abazović, mišljenja je da bi etički kodeks trebalo donijeti u razumnom roku, iz razloga što su mnoge stvari već inkorporirane, te da nema potrebe za prolongiranjem. Poslanik je ponovio da je cilj da se doneše dokument koji će biti dugoročan i održiv, te da bi u tom smislu trebalo uključiti kako javnost, tako i razne eksperte, čija će pomoć biti od velike važnosti u ispunjenju tog zadatka.

Poslanica Branka Tanasijević, je na kraju dodala, da će se izradom ovog dokumenta povećati stepen povjerenja građana u Parlament, kao i povećati dignitet institucije.

Predsjedavajući, poslanik Suljo Mustafić, istakao je da, u daljem radu treba uzeti u obzir i Etički kodeks državnih službenika i namještenika, koji svakako može doprinijeti izradi kvalitetnijeg dokumenta.

Sjednica je završena u 12 sati.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Radne grupe
Slavica Mirković

Predsjednik Radne grupe
Suljo Mustafić