

## ZAPISNIK

sa 79. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 14. novembra 2014. godine

Sjednica je počela u 11.20 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Milutin Đukanović i Strahinja Bulajić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Srđan Milić, Nebojša Medojević i Goran Tuponja.

Sjednici je, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao Srđan Perić kao zamjena poslanika Gorana Tuponje.

Sjednici su u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali poslanici: Mladen Bojanić i Jelisava Kalezić.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Ivan Brajović, ministar saobraćaja i pomorstva; Angelina Živković, generalni direktor Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Jovanka Babić, pravni savjetnik – ekspert za FIDIC u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Milan Lakićević, direktor Poreske uprave; Goran Vujović, direktor Poslovne jedinice za upravljanje projektom izgradnje autoputa Bar-Boljare u okviru DOO „Montepuť“, Podgorica i Duško Lučić, profesor Građevinskog fakulteta.

Sjednicu je u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pratio i predstavnik NVO „Centar za demokratsku tranziciju“, Mladen Konatar.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa 76. i 78. sjednice -

#### 1. PREDLOG ZAKONA O AUTOPUTU BAR-BOLJARE sa pratećim materijalima:

- Ugovor o projektovanju i izgradnji autoputu Bar-Boljare;
- Ugovor o preferencijalnom zajmu za kupca za projekat izgradnje autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac – Mateševo između Vlade Crne Gore i izvozno – uvozne banke Kine i
- Uslovi ugovaranja za postrojenje i projektovanje – izgradnju, Međunarodne federacije inženjera konsultanata (FIDIC) i

#### 2. TEKUĆA PITANJA

\* \* \*

Zapisnici sa 76. i 78. sjednice, usvojeni su bez primjedbi.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O AUTOPUTU BAR-BOLJARE sa pratećim materijalima:**

- Ugovor o projektovanju i izgradnji autoputu Bar-Boljare;
- Ugovor o preferencijalnom zajmuza kupca za projekat izgradnje autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac – Mateševo između Vlade Crne Gore i izvozno – uvozne banke Kine i
- Uslovi ugovaranja za postrojenje i projektovanje – izgradnju, Međunarodne federacije inženjera konsultanata (FIDIC).

Uvodno izlaganje o predlogu Zakona o autoputu Bar-Boljare dao je Ivan Brajović, ministar saobraćaja i pomorstva.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Jelisava Kalezić, Mladen Bojanić, Zoran Jelić, Strahinja Bulajić, Damir Šehović, Almer Kalač, Srđan Perić, Rešid Adrović i Milutin Đukanović.

Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda u raspravi su učestvovali: Jovanka Babić, pravni savjetnik – ekspert za FIDIC u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Angelina Živković, generalni direktor Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Milan Lakićević, direktor Poreske uprave.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Ministar saobraćaja i pomorstva u uvodnom obraćanju, dao je retrospektivu aktivnosti Vlade koja se odnosila na potpisivanje gore navedenih ugovora. U odnosu na Ugovor o projektovanju i izgradnji autoputa Bar – Boljare, naveo je da je Vlada Crne Gore ponudu kineskih kompanija (China Communications Construction Company i China Road and Bridge Corporation) ocijenila kao najbolju. Takođe, naveo je i da je ugovorom o projektovanju i izgradnji autoputa definisana maksimalna garantovana cijena, tako da se cijena autoputa može uvećati deset posto, na osnovu nepredviđenih i naknadnih radova. Istakao je da je projekat izgradnje autoputa najvažniji prioritetni projekat za Crnu Goru, te da se izgradnjom prioritete dionice od Smokovca do Mateševa eliminiše dionica puta u Crnoj Gori sa najvećim brojem saobraćajnih udesa. Takođe, naveo je da je ugovorom o projektovanju i izgradnji predviđeno angažovanje crnogorskih podizvođača u obimu koji ne može biti manji od 30% prihvaćenog iznosa ugovora.

Ukazao je da se Zakon o autoputu Bar – Boljare predlaže u namjeri da se pojedini djelovi postupka eksproprijacije za projekat izgradnje autoputa učine efikasnijim i jednostavnijim, zatim da se proširi obim pripremnih radova, kako bi se obezbijedila veća dinamika aktivnosti na realizaciji projekta, kao i da se postupak i uslovi koji se odnose na tehničku dokumentaciju prilagode zahtijevanom načinu izgradnje, te da se za potrebe izgradnje autoputa primjenjuju posebna poreska i carinska pravila.

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovao da je izgradnja autoputa značajan infrastrukturni projekat za Crnu Goru. Predstavnicima parlamentarne manjine su iskazali rezervu povodom predviđenog načina realizacije projekta, posebno ukazujući da skupi građevinski projekti koji su podložni promjenama rokova realizacije i prekoračenju troškova nose veliki rizik povećanja javnog duga. Ukazano je da postoji i valutni rizik u smislu odnosa dolara i eura tokom trajanja otplate kredita. Takođe, iskazano je

nezadovoljstvo povodom lošeg stanja javnog duga i dilema u pogledu mogućnosti servisiranja tekućih obaveza Crne Gore, kao i predstojećih do kojih bi došlo usled izgradnje autoputa. Takođe, istaknuto je da postoje i drugi infrastrukturni projekti koji bi brže povratili uložena sredstva, kao što je rekonstrukcija pruge Bar-Beograd, ulaganje u Termoelektranu Pljevlja, jadranski gasovod, Jadransko-Jonski autoput, gasovod Južni tok i sl.

S druge strane predstavnici parlamentarne većine naveli su da će izgradnja autoputa imati pozitivne multiplikativne efekte na razvoj privrede Crne Gore, kao što su benefiti po bruto domaći proizvod, zaposlenost, kao i da će doprinijeti fiskalnoj konsolidaciji javnih finansija. Navedene su direktne i indirektno koristi od izgradnje autoputa, koje se, između ostalog, ogledaju kroz uštedu troškova: saobraćajnih nezgoda, eksploatacije vozila, vremena putovanja i ekoloških troškova, kao i na olakšan pristup regionalnom tržištu, bolju valorizaciju poljoprivrede i šumarstva, povećanje strukturne zaposlenosti, kao i poboljšanje poslovanja Luke Bar. Takođe, iskazan je stav da će izgradnja autoputa uticati na razvoj lokalnih samouprava, kao i eliminisanje biznis barijera koje se tiču saobraćajne povezanosti između juga i sjevera države.

Pojedini članovi Odbora iskazali su stav da bi bilo korisno, da se zbog transparentnosti sagledavanja ekonomske isplativosti projekta i predstojeće rasprave u Parlamentu, poslanicima dostavi Socio-ekonomska analiza izgradnje autoputa.

Na Odboru je takođe, iznijeto mišljenje poslanika koji su učestvovali u raspravi bez prava odlučivanja, u skladu sa članom 55, stav 2 Poslovnika. Tokom izlaganja, između ostalog, naveli su da su ekonomski parametri autoputa neuvjerljivi, zatim da su procjene cijene izgradnje puta rađene na osnovu idejnog, a ne glavnog projekta, kao i da u cijenu izgradnje prioritetne dionice ne ulazi eksproprijacija, te da postoji veliki rizik po budžet imajući u vidu da su za punu primjenu zakona neophodna finansijska sredstva, koja će biti opredjeljivana godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: poreska i carinska oslobađanja predviđena Zakonom, eksploataciju budućeg autoputa, odnosno finansijska sredstva koja se mogu očekivati u godinama eksploatacije, protok saobraćaja, ulaganja za održavanje i korišćenje autoputa, cijenu putarine, arbitražu u sličaju spora, kao i sastav i način predlaganja članova Državne komisije za reviziju. Poslanike je takođe, interesovalo da li će se cijena akcize mijenjati sa promjenom cijene goriva ili je to fiksna vrijednost utvrđena Ugovorom o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, kao i zašto nije urađen Glavni projekat izgradnje autoputa.

U odnosu na dileme poslanika, koje su iskazane povodom poreskih i carinskih oslobađanja predviđenih zakonom, direktor Poreske uprave je naveo da su sve ponude za izgradnju autoputa bile bez poreza i carina, kao i da su u prvobitnoj ponudi kineske kompanije tražile oslobađanje ne samo poreza i carina nego i drugih komponenti, te da su pregovorima uspjeli da to svedu na oslobađanja od poreza na dodatnu vrijednost, poreze i doprinose na lična primanja, porez na dobit, akcize i carinska oslobađanja. Istakao je da uključivanje PDV-a u cijenu izgradnje autoputa ne bi bilo opravdano, te da bi se time povećala cijena izgradnje za 19%, u odnosu na cijenu utvrđenu u Ugovoru o projektovanju i izgradnji autoputa Bar - Boljare.

Na Predlog zakona o autoputu Bar - Boljare najavljeno je amandmansko djelovanje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa sedam glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o autoputu Bar - Boljare.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

## Druga tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da:

- a) je na klupama podijeljena, na upoznavanje, krivična prijava manjinskih akcionara firme TP „PKB Herceg Novi“ AD Zelenika (zavedena pod brojem 00-63-7/14-112), koja je dostavljena Odboru 30. oktobara 2014. godine.
- b) su, u skladu sa članom 19 Zakona o finansiranju političkih partija dostavljene analitičke kartice, za period 26. 09. 2014. – 31. 10. 2014. godine i 03. 11. 2014. - 07. 11. 2014. godine, svih računa državnih i lokalnih budžetskih potrošačkih jedinica.
- c) u skladu sa zahtjevom Odbora sa 71. sjednice, 14. novembra 2014. godine, preko pisarnice prosljeđen je presjek predmeta (sporova) koje je Agencija za zaštitu konkurencije vodila u 2013. godini, sa osvrtom na nastavljene aktivnosti u 2014. godini (zaveden pod brojem 00-63-7/14-86/3).

\* \* \*

Sjednica je završena u 15.05 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

79. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 14. novembra 2014. godine  
REZULTATI GLASANJA

O PREDLOGU AKTA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O AUTOPUTU BAR- BOLJARE	Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjelošhaj		Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović