

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Broj: 05/14-1/  
EPA 590 XXV  
Podgorica, 19. novembar 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

P O  
D G O R I C A

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 80. sjednice održane 17. novembra 2014. godine, podnosi

### **IZVJEŠTAJ**

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
JAVNIM NABAVKAMA

Na Odboru je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovano da je osnovna intencija predloženih izmjena i dopuna pojednostavljenje procedura javnih nabavki i lakše učešće zainteresovanih lica kao ponuđača u svim postupcima javnih nabavki, te uspostavljanje kvalitetnijih, efikasnijih i ekonomičnijih mehanizama zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupku javne nabavke, kao i javnog interesa, a uz dalje usaglašavanje sa međunarodnim standardima i propisima, naročito u oblasti komunalnog sektora i oblasti odbrane i bezbjednosti.

Konstatovano je da o značaju predloženog zakonskog rješenja govori i podatak da je u sistemu javnih nabavki tokom 2013. godine potrošeno oko 15 % BDP-a, da je u periodu od 2007. do 2013. godine izdvojeno ukupno oko 2,5 mlrd eura za javne nabavke, kao i da će tokom 2014. godine biti utrošen iznos od oko 502 mil eura. Konstatovano je da u Crnoj Gori postoji oko 600 naručilaca i 3.500 ponuđača, što predstavlja značajno tržište koje se mora adekvatno urediti lojalnom konkurencijom i zakonitim radom.

Odbor je ocijenio da se radi o sistemskom i važnom antikorupcijskom pravnom aktu, kao i da važeći Zakon ima dobar konceptualni pristup, ali da pojedine norme pokazuju nedovoljnu efikasnost. Konstatovano je da je predloženi zakon značajan i sa stanovišta podsticanja preduzetništva, inicijativnosti, snaženja konkurentnosti Crne Gore, da se jedan od segmenata zakona odnosi na transparentnost i naglašeno da je slobodno i pravedno nadmetanje uslov minimiziranja korupcije. Bilo je mišljenja da će se sprovođenjem predloženih rješenja spriječiti konflikt interesa. Pozitivnim je ocijenjeno uspostavljanje obaveznog monitoringa Uprave za javne nabavke u odnosu na ukupni tok postupaka javnih nabavki.

Iskazan je stav da bi bilo svrsishodnije da se, pri izboru najpovoljnije ponude, predvidi blaga prednost domaćih firmi u odnosu na strane ili kombinacija stranih i domaćih; navedeno je da postoje firme koje „ruše“ tendere bitne za državu i, s tim u vezi, sugerisano da bi bilo dobro da se izradi takozvana crna lista.

Na sjednici je bilo mišljenja da je u Crnoj Gori veći problem implementacija zakonskih rješenja, a ne kvalitet istih, kao i da se u praksi često dešava da se aneksima ugovora potpuno mijenja suština osnovnog tendera.

Na sjednici je iskazan i stav da bi trebalo obratiti pažnju da se prenormiranjem zakona ne izgubi njegova efikasnost, kao i da je potrebno jačati institucije koje kontrolišu javne nabavke.

Tokom sjednice, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: član 9 Predloga zakona i prenormiranje odredbi koje se odnose na sukob interesa kod naručioca; član 21 i nedovoljno precizno definisanje predmeta javnih nabavki; član 24 i određivanje predmeta javne nabavke po partijama; član 28 i kratak rok za izmjene i dopune tenderske dokumentacije; član 34 i sadržaj poziva za javno nadmetanje; član 38 i ekonomsko-finansijsku sposobnost i stručno-tehničku i kadrovsku osposobljenost kao fakultativne uslove za učešće u postupku javne nabavke; član 44 i uslove za podnošenje zajedničke ponude; član 47 i rok za podnošenje ponuda u otvorenom postupku; član 64 i aktivnu legitimaciju u postupku odnosno mogućnost podnošenja žalbe; član 65 i naknadu troškova za vođenje postupka; član 69 i brisanje odredbe koja se odnosi na nadležnost Državne komisije da vrši kontrolu postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura.

Poslanike je interesovalo zašto je smanjen kriterijum sa 5 na 3 godine radnog staža kao uslova za obavljanje poslova sekretara Državne komisije za javne nabavke, kao i koliki je udio javnih nabavki sprovedenih šoping metodom u 2013. godini.

Na sjednici je bilo i mišljenja da je zbog velikog broja odredbi koje se mijenjaju, u tehničkom smislu, a radi preglednosti, bilo bolje da se pristupilo predlaganju novog zakona.

Na predlog navedeno zakona najavljeno je amandansko djelovanje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa sedam glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Milutin Đukanović.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar  
Damjanović