

Z A P I S N I K

Sa 70. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 11. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 20 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Milorad Vuletić, Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović, Slaven Radunović i Vladislav Bojović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu: Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet i Indira Lekić, ispred Ministarstva finansija, kao i predstavnici budžetskih jedinica: Dragan Pejanović, sekretar MUP-a, Nataša Pešić, sekretarka Ministarstva pravde, Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta, kao i njegovi saradnici Darko Drašković i Vesna Aćimić, kao i Ivica Stanković, predsjednik Tužilačkog savjeta, Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, i Maja Karas Bošković i Marija Madžgalj, ispred Komisije za sprječavanje sukoba interesa.

Sjednicu je pratila predstavnica NVO Institut alternativa, Ivana Bogojević, saradnica na projektima.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sledeći dopunjeni

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu**, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:
 - Ministarstvo pravde
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova
 - Ustavni sud
 - Sudski savjet
 - Tužilački savjet
 - Komisija za sprječavanje sukoba interesa

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu

Prije prelaska na rad po dnevnom redu, predsjednik Odbora podsjetio je da Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu u okviru svojih nadležnosti (na osnovu člana 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), i kao zainteresovani Odbor (na osnovu člana 137 stav 2 i 4), ima pravo da razmatra Predlog zakona o budžetu, sa ciljem da sagleda predložene stavke iz budžeta koje se odnose na gore pomenute potrošačke

jedinice. Takođe, predsjednik Odbora napomenuo je da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. novembra 2014. godine, utvrdila Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu i isti dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru i dao riječ predstavniku predlagača, pomoćniku ministra finansija Nikoli Vukićeviću.

Nikola Vukićević, pomoćnik ministra finansija, u uvodnom izlaganju istakao je da je Predlog zakona o budžetu Crne Gore dokument koji je rezultat napornog rada u prethodnoj godini, koji je baziran na ciljevima ekonomske i fiskalne politike, kao i na smjernicama makroekonomske fiskalne politike, kao i odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. S tim u vezi, budžet za 2015. godinu planiran je konzervativno, i došlo je do blagog povećanja tekućih prihoda i u odnosu na prethodnu godinu nominalno je veći za 50 miliona, ali i naveo da su dvije ključne stavke gdje je došlo do povećanja, i to početak izgradnje prioritarne dionice auto-puta kao i dospeljeća dugova, i neophodno je za refinansiranje duga izdvojiti oko 400 miliona naredne godine. Kada su u pitanju budžetske jedinice o kojima je riječ, predstavnik predlagača istakao je da su sredstva blago povećana u obimu u kojem je bilo moguće, a u skladu sa obavezama.

Predsjednik Sudskog savjeta, Mladen Vukčević, povodom potrošačke jedinice Sudstvo, saopštio je da predviđena budžetska sredstva nijesu dovoljna za potpuno ostvarenje efikasnosti i ažurnosti za narednu godinu. U skladu sa obavezama iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2014-2016, obavezama i mjerama iz Akcionog plana za Poglavlje 23, kao i mjerama koje predviđaju obavezu Sekretarijata Sudskog savjeta da u toku 2015. godine zaposli devet novih službenika, a Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija tri službenika, neophodno je obezbijediti uvećanje predloženog iznosa sredstava. Takođe, ukazao je da je potrebno povećati iznos sredstava za održavanje telekomunikacione opreme, kao i za održavanje DATA centra i opreme po sudovima, iz razloga što bi prestankom rada DATA centra došlo do prestanka rada cjelokupnog Pravosudnog informacionog sistema, što bi izazvalo nenaknadivu štetu u radu crnogorskih sudova.

Poslanik Slaven Radunović, u svojoj riječi, istakao je da ima mjesta za eventualne promjene u budžetu imajući u vidu činjenicu da isti još uvijek nije usvojen. Povodom izlaganja predsjednika Sudskog savjeta, ukazao je da bi trebalo dodatno precizirati tačan iznos sredstava potrebnih ovoj potrošačkoj jedinici. Što se tiče bezbjednosti informacionog sistema i zapošljavanja službenika koji su predviđeni Akcionim planom, poslanik Radunović je zaključio da je to prioritet koji Vlada mora imati u vidu.

Poslanik Milorad Vuletić, u svom izlaganju, naveo je da je potrebno obezbijediti minimum sredstava sa kojima potrošačke jedinice mogu funkcionisati dodajući da je uočen blagi porast sredstava koja su im dodijeljena za 2015. godinu. Takođe smatra interesantnim predlog Sudskog savjeta da se telekomunikacioni sistem poveže sa sistemom MUP-a, u cilju racionalizacije troškova.

Poslanik Vladislav Bojović, učestvujući u raspravi, istakao je da je neophodno obezbijediti tražena sredstva za rad sudske vlasti, kao i Tužilaštva, kako se u tom dijelu ne bi tražili razlozi za izostanak rada. S tim u vezi, naglasio je da bi efikasan rad

pravosuđa trebao bi biti prioritetna oblast za Vladu s obzirom na zahtjeve evropskih integracija. Pored toga, poslanik Bojović je ukazao da uslovi za rad sudija nijesu adekvatno obezbjeđeni kao i da zarade sudija nijesu na odgovarajućem nivou, kako bi se obezbijedila njihova nezavisnost i puna odgovornost.

Poslanicu Martu Šćepanović interesovalo je koja radna mjesta u Sudskom savjetu je potrebno popuniti, kao i njihov opis poslova. Takođe, poslanica je uputila pitanje predstavniku predlagača kao i predstavnicima sudstva, da li je po određenim budžetskim stavkama moguće napraviti uštedu kako bi se obezbijedila nedostajuća sredstva tamo gdje su zaista neophodna.

Poslanik Veljko Zarubica postavio je pitanje da li je moguće napraviti određena povoljna rješenja preusmjeravanjem sredstava. Pored toga, mišljenja je da sredstva koja su opredjeljena za usavršavanje informacionog sistema nijesu dovoljna, dodajući da je upravo taj sistem pokazao rezultate u transparentnosti kao i efikasnosti rada sudova. Takođe, naveo je da opredijeljena sredstva za nabavku opreme nijesu dovoljna i da bi bilo dobro u tom dijelu naći adekvatnije rješenje.

Poslanik Husnija Šabović, u svom obraćanju, naveo je da je dobro rješenje moglo biti da potrošačke jedinice prethodno dostave komentare u vezi sa budžetskim sredstvima koja su njima namijenjena kako bi Odbor mogao iznijeti konkretne zaključke i eventualne predloge matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Nikola Vukićević, predstavnik Ministarstva finansija, odgovarajući na pitanja i komentare, istakao je da se resorno ministarstvo ne miješa u unutrašnju raspodjelu sredstava ali da se moraju poštovati određena ograničenja i proporcije koje su definisane smjernicama, a koja tačno predviđaju koliki može biti rast tekuće i kapitalne potrošnje iz godine u godinu. Takođe je istakao da je u pripremi novi Zakon o sudovima, koji kroz reformu i reorganizaciju sudske mreže pokazati koliko je i na kojim mjestima potrebno novih ljudi. Pored toga, dodao je da nemaju ništa protiv preusmjeravanja sredstava u okviru potrošačkih jedinica, kao ni da se određeni dio kapitalnih izdataka planira u višegodišnjem periodu.

Kada je u pitanju budžetska jedinica Tužilaštvo, Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, ukazao je na činjenicu da se do kraja tekuće godine očekuje usvajanje Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kojima se predviđa uspostavljanje Specijalnog tužilaštva, kao posebne jedinice, zatim formiranje Sekretarijata Tužilačkog savjeta, kao i formiranje Specijalnog istražnog tima. S tim u vezi, očekuje se povećanje broja stalnih članova Specijalnog istražnog tima, kao i povećanje broja tužilaca, najmanje za sedam, a državnih službenika i namještenika za 25, i samim tim predložena sredstva neće biti dovoljna, uprkos neznatnom povećanju.

Poslanik Vladislav Bojović istakao je da bi Vlada trebalo da obezbijedi adekvatna sredstva za ostvarivanje rezultata rada Državnog tužilaštva, kao i organa pravosuđa uopšte, dodajući da mu nije jasno zašto su Tužilaštvu smanjena sredstva za 20 % u odnosu na tražena sredstva.

Poslanica Marta Šćepanović, u svojoj riječi, navela je da većina problema sa kojima se suočava sudstvo i Tužilaštvo u Crnoj Gori upravo nedostatak finansijskih sredstava, i s tim u vezi predložila da Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu

uputi Odboru za ekonomiju, finansije i budžet zaključak kojim predlaže da se na određenim pozicijama povećaju budžetska sredstva za tužilaštvo za predstojeću godinu.

Predstavnik Ministarstva finansija, Nikola Vukićević, u svom odgovoru, naveo je da je saglasan da se jedan dio sredstava dodatno obezbijedi tužilačkoj organizaciji kroz dalju parlamentarnu proceduru.

Sekretarka Ministarstva pravde, Nataša Pešić, povodom budžetske jedinice Ministarstvo pravde, saopštila je da su predviđena sredstva u Budžetu za 2015. godinu povećana za 44.117,97 € i da izražavaju realne potrebe Ministarstva za nesmetanim funkcionisanjem četiri programa.

Kada je u pitanju Ministarstvo unutrašnjih poslova, Dragan Pejanović, sekretar Ministarstva, saopštio je da su zadovoljni opredijeljenim sredstvima, imajući u vidu pet stvari. Prvo, da se država finansira iz deficita i da se očekuje projektovani minus u narednoj godini za oko 30 miliona. Kao drugo, Ministarstvo ima u vidu ukupnu finansijsku situaciju. Zatim, da je Budžet koncipiran na osnovu limita potrošnje za budžetske korisnike prvog nivoa, shodno Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2014 - 2017 tj. sredstva su u okviru projektovanih sredstava na nivou 71 milion eura. Vezano za MUP, istakao je da se u istom razvija niz projekata na kojima vjeruju da će se uštedjeti značajna sredstva i na osnovu toga kupovati opremu i druga sredstva. Na kraju, značajna sredstva očekuju i kroz projekte bilateralne saradnje, IPA, od NATO-a i donacija i vjeruju da će moći uspješno da ostvare sve prioritete za narednu godinu.

U odnosu na Komisiju za sprječavanje sukoba interesa, Maja Karas Bošković, predstavница Službe, istakla je da su opredijeljena sredstva za Komisiju zadovoljavajuća i da su na nivou od prethodne godine i dodala da su povećana sredstva na poziciji jačanje administrativnih kapaciteta, dok su smanjena sredstva na poziciji rashoda za usluge. Predstavnica Komisije dalje je navela da se kasni sa mjerom izrade automatske baze podataka, interfejsa, u skladu sa Akcionim planom. U tom dijelu, Komisija je tražila iznos od 100. 000 eura ali je dobila oko 10.000 za nabavku opreme i softvera. U daljem izlaganju Karas Bošković navela je da je usvojen novi Zakon ali da je od jula mjeseca Komisiji istekao mandat te da nemaju odgovorno lice. S tim u vezi, iznijela je predlog Komisije vezano za neraspoređena sredstva na poziciji rashodi i usluge, od oko 60.000 eura, koja su namijenjena za realizaciju mjera iz Akcionog plana, da budu dostupna na nekom deponovanom ili posebnom računu početkom naredne godine, a u cilju njihovog korišćenja.

Predstavnik Ministarstva finansija Nikola Vukićević pohvalio je način raspolaganja sredstvima MUP-a, dodajući da su iz IPA projekata EU obezbijeđena sredstva za ispunjavanje mjera iz Akcionih planova u iznosu od oko 30 miliona eura na godišnjem nivou posebno za finansiranje aktivnosti kroz jačanje administrativnih kapaciteta, informacione tehnologije i druge projekte za koje potrošačke jedinice treba da se potrudu. U tekućoj budžetskoj rezervi obezbijedili su sva sredstva za kofinansiranje tih projekata i opredijeljena sredstva su dovoljna za normalno funkcionisanje. Imajući u vidu da je u proceduri Predlog zakona kojim će se objediniti Agencija za antikorupciju tako da je opredijeljeni iznos sredstva dovoljan.

Takođe, predstavnik predlagača konstatovao je za budžetsku jedinicu Ustavni sud Crne Gore da su opredijeljena sredstva povećana u odnosu na prethodnu godinu. Kao važno, posebno je istakao da su mjerama fiskalne konsolidacije uspjeli da zaustave pad sredstava koja su bila na raspolaganju budžetskim potrošačima, te da očekuju da će u narednom periodu sredstva koja će se izdvajati za ove budžetske jedinice biti veća.

Nakon konstruktivne rasprave sa predstavnikom predlagača i predstavnicima potrošačkih jedinica, odlučeno je da se Odbor, prije sjednice matičnog Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, sastane još jednom kako bi sačinio Mišljenje i shodno članu 137 stav 4 Poslovnika, isto dostavio navedenom Odboru.

Sjednica Odbora je završena u 12 sati i 5 minuta.

Nastavak 70. sjednice Odbora održan je 15. decembra 2014. godine u 9 sati

Sjednica je počela u 9 sati i 20 minuta.

Predsjedavao je predsjednik Odbora, poslanik Rifat Rastoder.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Milorad Vuletić, Husnija Šabović, Marta Šćepanović, Veljko Zarubica, Veljko Vasiljević, Vladislav Bojović i Azra Jasavić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

Nastavak razmatranja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:

- **Ministarstvo pravde**
- **Ministarstvo unutrašnjih poslova**
- **Ustavni sud**
- **Sudski savjet**
- **Tužilački savjet**
- **Komisija za sprječavanje sukoba interesa**

Na nastavku 70. sjednice, shodno dogovoru, završeno je razmatranje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu. Nakon kratke razmjene stavova, Odbor je sačinio Mišljenje o razmatranju predmetnog Predloga zakona i isto uputio matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore:

MIŠLJENJE

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, na 70. i nastavku 70. sjednice, održanih 11. i 15. decembra 2014. godine, razmotrio je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo, Tužilaštvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Komisija za sprječavanje sukoba interesa.

Sjednici su prisustvovali: predstavnici predlagača zakona, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet i Indira Lekić, savjetnica u Ministarstvu finansija, kao i predstavnici budžetskih jedinica: prof. dr Mladen Vukčević, predsjednik Sudskog savjeta, Vesna Aćimić, direktorka Sekretarijata Sudskog savjeta, Darko Drašković, Sekretarijat Sudskog savjeta, Ivica Stanković, Vrhovni državni tužilac i predsjednik Tužilačkog savjeta, Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, Nada Šarović, Vrhovno državno tužilaštvo, Nataša Pešić, sekretarka Ministarstva pravde, Dragan Pejanović, sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, Maja Karas Bošković i Marija Madžgalj, predstavnice Službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa.

Predsjednik Sudskog savjeta, povodom potrošačke jedinice **Sudstvo**, naveo je da predviđena budžetska sredstva nijesu dovoljna za potpuno ostvarenje efikasnosti i ažurnosti za narednu godinu. U skladu sa obavezama iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2014-2016. godine, obavezama i mjerama iz Akcionog plana za Poglavlje 23, kao i mjerama koje predviđaju obavezu Sekretarijata Sudskog savjeta da u toku 2015. godine zaposli devet novih službenika, a Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija tri službenika, neophodno je obezbijediti uvećanje predloženog iznosa sredstava. Takođe, potrebno je povećati iznos sredstava za održavanje telekomunikacione opreme, kao i za održavanje DATA centra i opreme po sudovima, iz razloga što bi prestankom rada DATA centra došlo do prestanka rada cjelokupnog Pravosudnog informacionog sistema, što bi izazvalo nenaknadivu štetu u radu crnogorskih sudova. Sudski savjet, stoga, procjenjuje da bi bilo neophodno povećanje predloženih sredstava za budžetsku stavku Sudstvo u ukupnom iznosu od 621.655,52 € i to po sljedećim pozicijama:

- 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca – Program 2. Sudski savjet – povećanje za 121.655,52 €;
- 415 – rashodi za tekuće održavanje – Program 4. Administracija – povećanje za 200.000,00 €;
- 441 – kapitalni izdaci – Program 4. Administracija – povećanje za 300.000,00 €.

Problem nedostajućih sredstava, kako je konstatovano tokom rasprave na sjednici Odbora, posebno je izražen kada je u pitanju budžetska stavka **Tužilaštvo**.

Naime, uprkos činjenici da se radi o jednoj od najznačajnijih institucija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i činjenici da se do kraja tekuće godine očekuje usvajanje Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kojima se predviđa uspostavljanje Specijalnog tužilaštva, kao posebne jedinice, formiranje Sekretarijata Tužilačkog savjeta, kao i formiranje Specijalnog istražnog tima, sa povećanim brojem stalnih članova, te planiranog povećanja broja tužilaca, najmanje za sedam, a državnih službenika i namještenika za 25, predložena sredstva za Tužilaštvo su tek neznatno uvećana.

Tužilački savjet procjenjuje da bi bilo neophodno uvećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 724.540,58 € i to po sljedećim pozicijama:

- 4111 - neto zarade – Program 1. Administracija – povećanje za 232.563,82 €;
- 4111 - neto zarade – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 93.876,76 €;
- 4127 - ostale naknade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 95.200,00 €;
- 4135 - materijal za posebne namjene - Program 2. Tužilaštva – povećanje za 10.900,00 €;
- 4143 - komunikacione usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 39.000,00 €;
- 4192 - troškovi krivičnog postupka – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 253.000,00€.

Kada je u pitanju budžetska jedinica **Ministarstvo pravde**, ovlašćeni predstavnik je saopštio da su predviđena budžetska sredstva za 2015. godinu povećana za ukupno 44.117,97 € i da izražavaju realne potrebe Ministarstva za funkcionisanje četiri programa.

Ovlašćeni predstavnik **Ministarstva unutrašnjih poslova**, konstatovao je da su predviđena sredstva za narednu godinu povećana, ali i da je u toku niz projekata na kojima će uštedjeti značajna sredstva i na osnovu toga kupovati opremu i druga potrebna sredstva. Takođe, istaknuto je da značajna sredstva očekuju i kroz projekte bilateralne saradnje, IPA, NATO-a i donacija, te su mišljenja da će uspješno ostvariti sve prioritete za narednu godinu.

U odnosu na budžetsku jedinicu **Komisija za sprječavanje sukoba interesa**, ovlašćeni predstavnici saopštili su da su opredijeljena sredstva za 2015. godinu povećana na poziciji zarada, usmjerenih na realizaciju mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23 „Jačanje administrativnih kapaciteta“. Na sjednici je istaknut zahtjev Komisije da se sredstva koja nijesu utrošena u 2014. godini, u iznosu od 50.000,00 €, sa pozicije „rashodi za usluge“ deponuju na poseban račun, kako bi ista bila dostupna na korišćenje u narednoj godini, s obzirom da predsjednik i članovi Komisije, u proteklom periodu, nijesu bili izabrani od strane Skupštine Crne Gore. Preostala sredstva su potrebna za realizaciju aktivnosti koje su prema Akcionom planu već dospjele za realizaciju (edukacija državnih i lokalnih javnih funkcionera, izrada preventivno propagandnog materijala, izrada anketnog istraživanja, TV spota i dr).

Predstavnik predlagača Predloga zakona je konstatovao za budžetsku jedinicu **Ustavni sud Crne Gore** da su opredijeljena sredstva povećana u odnosu na prethodnu godinu. Kao važno, posebno je istakao da su mjerama fiskalne konsolidacije uspjeli da zaustave pad sredstava koja su bila na raspolaganju budžetskim potrošačima, te da očekuju da će u narednom periodu sredstva koja će se izdvajati za ove budžetske jedinice biti veća.

Cijeneći značaj i obim obaveza ovih potrošačkih jedinica, koje proističu iz Poglavlja 23 i 24, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja predloženih sredstava za potrošačke jedinice: Sudstvo i Tužilaštvo.

Sjednica Odbora završena je u 9 sati i 40 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder