

Z A P I S N I K
sa 29. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 5. i 8 decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 17 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić, Predrag Bulatović, Andrija Mandić, Nebojša Medojević, Snežana Jonica, Darko Pajović i savjetnik u Odboru, Slaviša Ščekić.

Po pozivu, sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva finansija: generalni direktor Direktorata za državni trezor Miodrag Radonjić i generalni direktor Direktorata za budžet mr Nikola Vukićević sa saradnicima; Ministarstva odbrane: ministarka prof. dr Milica Pejanović-Đurišić, načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić i šef Službe za finansijsko poslovanje dr Savo Milašinović; Ministarstva unutrašnjih poslova: ministar mr Raško Konjević i načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove Zoran Asanović; Agencije za nacionalnu bezbjednost: načelnica Sektora za pravne i ekonomske poslove Sanja Raičević i načelnica Odjeljenja za ekonomsko finansijske poslove Vesna Ivanović. Sjednici je prisustvovao i član Senata Državne revizorske institucije dr Branislav Radulović.

Saglasno ranije podnijetom zahtjevu, sjednici je prisustvovao i predstavnik Instituta „Alternativa“ Marko Sošić.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda, predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je podsjetio da su članovi Odbora Predrag Bulatović, Andrija Mandić i Nebojša Medojević podnijeli inicijativu za njegovo proširenje tačkom „Izbor zamjenika predsjednika Odbora“, te u skladu sa navedenim, za zamjenika predsjednika predložili poslanika Nebojšu Medojevića. Predsjednik Odbora je, takođe, podsjetio da je član Odbora Darko Pajović pisanim putem predložio poslanicu Snežanu Jonicu za navedenu poziciju.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. IZBOR ZAMJENIKA PREDSJEDNIKA ODBORA**
- 2. PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2013. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2013. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:**
 - **MINISTARSTVO ODBRANE**
 - **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
 - **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**
- 3. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:**
 - **MINISTARSTVO ODBRANE,**
 - **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
 - **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**
- 4. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu o tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 29. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Nuhodžić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: IZBOR ZAMJENIKA PREDSJEDNIKA ODBORA

U okviru ove tačke dnevnog reda, poslanik Predrag Bulatović je dao uvodno obrazloženje predloga da za zamjenika predsjednika Odbora bude izabran Nebojša Medojević, ukazujući da je navedeno pitanje pokrenuto u julu tekuće godine, nakon čega je ostavljeno vrijeme za usaglašavanje oko predloga kandidata među opozicionim partijama za radna tijela u kojima još uvijek nije izabran zamjenik predsjednika Odbora. S tim u vezi, istakao je važnost izbora zamjenika predsjednika Odbora za bezbjednost i odbranu, naročito imajući u vidu da odredbe Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora propisuju da su predsjednik i zamjenik ovog radnog tijela članovi Vijeća za nacionalnu bezbjednost. U nastavku je ocijenio da poslanik Nebojša Medojević posjeduje kompetentnost u oblasti bezbjednosti i odbrane, te ukazao na njegov aktivan rad u svojstvu člana Odbora.

U nastavku, poslanik Darko Pajović je obrazložio predlog da za zamjenika predsjednika Odbora bude izabrana Snežana Jonica i, između ostalog, ukazao na to da je Pozitivna Crna Gora preferirala određenu vrstu konsultacija i dogovora o kandidatu opozicije za navedenu poziciju ali i da nije pripadalo partiji koju predstavlja da dato pitanje i pokreće. Dalje je istakao da je, uvažavajući navedeno, Klub Poslanika Pozitivne Crne Gore i donio odluku da predloži svog kandidata za zamjenika predsjednika Odbora za bezbjednost i odbranu.

Nakon uvodnih obrazloženja, članovi Odbora su se izjasnili o predloženim kandidatima.

Predlog da za zamjenika predsjednika Odbora bude izabran poslanik Nebojša Medojević nije dobio potrebnu većinu. Glasalo je jedanaest poslanika, od kojih tri „za“-Andrija Mandić, Predrag Bulatović i Nebojša Medojević dok je osam članova Odbora bilo uzdržano- Mevludin Nuhodžić, Milutin Simović, Obrad Mišo Stanišić, Radivoje Nikčević, Luid Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić, Snežana Jonica i Darko Pajović.

Predlog da za zamjenika predsjednika Odbora bude izabrana poslanica Snežana Jonica podržala je većina članova Odbora (šest „za“- Mevludin Nuhodžić, Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Luid Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić i Darko Pajović), dok su poslanici Obrad Mišo Stanišić i Snežana Jonica bili uzdržani.

Nakon izbora zamjenika predsjednika Odbora, poslanik Andrija Mandić se interesovao da li su o održavanju sjednice Odbora obaviješteni mediji, imajući u vidu da je prisustvo predstavnika javnog informisanja izostalo na 29. sjednici. Dalje je istakao da Demokratski front čini dvije trećine opozicije u crnogorskoj Skupštini, te ocijenio da nije prvi put da se postiže dogovor između vladajuće većine i manjeg dijela opozicionih predstavnika, navodeći kao primjer imenovanje sekretara Državne izborne komisije, kao i izbor zamjenika predsjednika Odbora na predmetnoj sjednici. Poslanik Mandić je u nastavku iznio stav da bi poslanik Nebojša Medojević, kao član Vijeća za nacionalnu bezbjednost, kroz svoj rad otvarao niz pitanja koja traže odgovor, a koja bi pomogla rasvjetljavanju kriminalnih djela koja su se desila u Crnoj Gori. Dalje je istakao da će članovi Odbora iz Demokratskog fronta napustiti sjednicu, te da neće učestvovati u daljem radu, kao i da će o narednim potezima blagovremeno informisati ukupnu javnost.

Predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je apostrofirao da se prilikom sazivanja 29. sjednice ovog radnog tijela poštovala utvrđena procedura, te ukazao da praćenost aktivnosti radnih tijela Skupštine zavisi od samih medija i njihovog interesovanja u konkretnom slučaju. Dalje je podsjetio na to da je pitanje izbora zamjenika predsjednika Odbora za bezbjednost i odbranu pokrenuto u julu tekuće godine, kao i da je procedura izbora odložena kako bi se među opozicionim partijama pokušala postići saglasnost oko kandidata za navedenu poziciju. U međuvremenu se u javnosti, kazao je predsjednik Nuhodžić, postavljalo pitanje zašto zamjenik predsjednika nije još uvijek izabran, te naglasio da je prilikom današnjeg izjašnjavanja ispoštovana procedura. U nastavku je ukazao na korektnu i konstruktivnu saradnju članova Odbora, cijeneći da ne postoji razlog da se ista ne nastavi i u narednom periodu.

Član Odbora Obrad Mišo Stanišić je iznio stav da će, prilikom izbora zamjenika predsjednika radnih tijela Skupštine, podršku dati samo zajedničkom kandidatu opozicije, što je potvrdio i time što je ostao uzdržan tokom glasanja o izboru zamjenika predsjednika Odbora za bezbjednost i odbranu.

Poslanik Milutin Simović je podsjetio da je na kraju druge godine mandata 25. saziva u što skorijem roku potrebno riješiti sva otvorena pitanja u pogledu izbora zamjenika predsjednika radnih tijela Skupštine. Istakao je da je i sam dijelio stav poslanika Stanišića o podršci zajedničkom kandidatu opozicionih partija ali i da nepostojanje saglasnosti u konkretnom pitanju usporava i blokira rad pojedinih odbora, što ga je i opredijelilo da se izjasni po sopstvenom uvjerenju za kandidata za koga cijeni da će najkvalitetnije predstavljati rad ovog Odbora i biti konstruktivan u podršci predsjedniku za vođenje sjednica datog radnog tijela.

Član Odbora Darko Pajović je ponovio da je partija koju predstavlja preferirala postizanje dogovora i predlaganje zajedničkog kandidata opozicije za navedenu poziciju ali i da do potrebne komunikacije nije došlo. Dalje je istakao da je Pozitivna Crna Gora jedina parlamentarna partija iz čijih redova nisu izabrani predsjednik ili zamjenik predsjednika bilo kojeg skupštinskog radnog tijela, te da se Klub poslanika kojem pripada u zavisnosti od situacije opredjeljuje kom kandidatu će dati podršku, podsjećajući da je navedeno do sada više puta potvrđivano u praksi.

Druga tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2013. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2013. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:

- MINISTARSTVO ODBRANE

- MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i

- AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST

Uvodno obrazloženje o ovoj tački dnevnog reda dao je generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija Miodrag Radonjić ističući da su ukupna sredstva opredijeljena budžetom u 2013. godini za navedene potrošačke jedinice iznosila 107,6 miliona eura, te da je odlukama o preusmjeravanju sredstava navedeni iznos korigovan do finalnih 110,17 miliona eura, što je činilo 17,04% tekućeg budžeta države od čega je za Ministarstvo odbrane opredijeljeno oko 35,94 miliona eura, za Ministarstvo unutrašnjih poslova oko 68,36 miliona eura dok je za Agenciju za nacionalnu bezbjednost opredijeljen iznos od oko 5,87 miliona eura. U 2013. godini izvršenje budžeta za navedene potrošačke jedinice iznosilo je oko 117,5 miliona eura odnosno 6,65% iznad planiranog. Predstavnik predlagača zakona je ukazao da je prekoračenje uzrokovano evidentiranjem izvršenih sudskih presuda na teret budžetskih korisnika koji su ih i uzrokovali. Dalje je istakao da u ukupnom izvršenju potrošačkih jedinica u sektoru bezbjednosti i odbrane najveći udio ima Ministarstvo unutrašnjih poslova sa 77,58 miliona eura ili 66% ovog segmenta budžeta, zatim Ministarstvo odbrane sa 34,2 miliona eura odnosno 29,1% navedenog segmenta budžeta, dok udio za Agenciju za nacionalnu bezbjednost iznosi oko 5,71 milion eura odnosno oko 4,86%. Pored navedenog, ukazao je da u ukupnom izvršenju budžeta za navedene potrošačke jedinice najveći udio imaju rashodi za bruto zarade i doprinose na teret poslodavaca u iznosu od oko 81,83 miliona eura tj. 69,64%, te rashodi za materijal na nivou od oko 7,29 miliona eura ili oko 6,2%. Usluge su u iznosu 4,28 miliona eura ili 3,64% dok je za kapitalne izdatke izdvojeno oko 2,59 miliona eura tj. 2,2%. Sa druge strane, za ostale namjene utrošeno je oko 21,51 milion eura, što predstavlja oko 18,3% ukupnog izvršenja.

Član Senata Državne revizorske institucije, dr Branislav Radulović je istakao da je, saglasno ustavnim i zakonskim odredbama, izvršena revizija finansijskih izvještaja potrošačkih jedinica koja kroz Završni račun pokazuje da je godišnji finansijski iskaz države dobio pozitivno mišljenje, te uslovno mišljenje na reviziju usklađenosti. Dalje je istakao da je, u okviru revizije Završnog računa uzorkom tretirana jedna potrošačka jedinica-Ministarstvo unutrašnjih poslova, te da je za Ministarstvo odbrane urađena posebna revizija pravilnosti, pri čemu je Državna revizorska institucija vršila kontrolu sistema unutrašnjih finansijskih kontrola i sistema nabavki na osnovu čega je sačinjen Izvještaj, koji je i dostavljen članovima Odbora. Dr Radulović je u nastavku istakao da je saglasno sugestijama Odbora, Državna revizorska institucija promijenila unutrašnji sistem organizacije i u okviru jednog sektora sistematizovala sve organe i institucije u sektoru odbrane i bezbjednosti, te da će se, u skladu sa preporukama ovog radnog tijela, svake godine navedeni subjekti tretirati posebnim revizijama. S tim u vezi, ukazao je da će narednom revizijom biti obuhvaćeno Ministarstvo unutrašnjih poslova, osvrnuvši se na stepen realizacije preporuka

Državne revizorske institucije u konkretnom slučaju. Podsjetivši da je saglasno zaključku Vlade, Ministarstvo u izvještajnom periodu iskoristilo 1.378.000,00 eura iz budžetskih rezervi, dr Radulović je sugerisao planiranje navedenih izdataka u narednom periodu. Dalje se osvrnuo na poziciju 463 koja se odnosi na otplatu obaveza iz prethodnih godina, cijeneći da se radi o visokom nivou sredstava koja se izdvajaju za izvršenje sudskih sporova koji su, uglavnom, iz oblasti radnih odnosa. Napomenuvši da sa aspekta finansijske revizije, a imajući u vidu da je izdvajanje navedenih sredstava izvršeno u skladu sa procedurama, nema spornih elemenata, član Senata Državne revizorske institucije je ukazao da su u Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu sredstva za navedenu namjenu planirana u iznosu od jedan euro. S tim u vezi, sugerisao je da se vodi računa o planiranju budžetskih potreba i ocijenio važnim da se stavka koja se odnosi na letački dodatak uredi u narednom periodu. Pored navedenog, dr Radulović je ukazao da je Državna revizorska institucija, saglasno utvrđenim nadležnostima, izvršila provjeru da li je sistem unutrašnjih kontrola Ministarstva odbrane uspostavljen u skladu sa utvrđenim kriterijumima, kao i da li je sistem nabavki uspostavljen i da li funkcioniše u skladu sa postojećim kriterijumima u 2013. godini. Odbor je upoznao sa utvrđenim činjeničnim stanjem, kao i sa sprovedenim mjerama i radnjama u konkretnom slučaju, te razlozima na osnovu kojih je Državna revizorska institucija izrazila pozitivno mišljenje na sistem finansijskog upravljanja i kontrole i sistema javnih nabavki Ministarstva odbrane, kao i uslovno mišljenje na sistem unutrašnje revizije i povjerljivih nabavki uslijed utvrđenih neusklađenosti u odnosu na kriterijume revizije. S tim u vezi, apostrofirao je potrebu promjene normativnog okvira u pogledu akata koji tretiraju pitanje povjerljivih nabavki, cijeneći da zadržavanje postojećeg stanja predstavlja ostajanje na poziciji konstantne greške, što subjekat revizije nije u prilici da riješi na samostalan način.

Ministarka odbrane prof. dr Milica Pejanović-Đurišić ocijenila je pozitivnim sprovedeni postupak posebne revizije i istakla da će Ministarstvo na čijem je čelu pokrenuti inicijativu za donošenje novih podzakonskih akata, kako bi se pitanje povjerljivih nabavki uredilo na adekvatan način i u skladu sa evropskim standardima. U pogledu zakonskih odredbi koje tretiraju pitanje prihodovanja od prodaje naoružanja i vojne opreme, a uvažavajući iskustvo iz ove i prethodnih godina u pogledu procedura, ograničenog tržišta i ukupnih ekonomskih uslova, ministarka je ocijenila važnim sagledavanje mogućnosti za iznalaženje modela kako bi Ministarstvo odbrane iskoristilo namjenska sredstva koja je u skladu sa zakonskim odredbama prihodovalo u tekućoj godini. Naime, ministarka je ukazala da, imajući u vidu da se procedura javnih nabavki ne završava do kraja tekuće budžetske godine, prihodovana sredstva ne bivaju iskorišćena ako se uzmu u obzir standardna rješenja i odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Ministar unutrašnjih poslova mr Raško Konjević istakao je da mu nisu poznati razlozi zašto su sredstva za nabavku ličnih dokumenata u 2013. godini umjesto u budžetu ove institucije planirani u okviru budžetskih rezervi. U pogledu pozicije 463 koja se odnosi na otplatu dugova iz prethodnih godina, ministar je ukazao da je od utrošenog iznosa od 9,3 miliona eura više od polovine, oko 5,3 miliona eura, isplaćeno zbog izgubljenih sudskih sporova, dok je ostatak opredijeljen po osnovu pravosnažnih sudskih presuda na bazi neizmirenih obaveza prema pripadnicima Uprave policije u periodu 2008-2013. godine, proisteklih iz neplaćanja naknada za prekovremeni rad. Imajući u vidu da ishod sudskih sporova nije moguće predvidjeti, navedena sredstva se ne mogu ni planirati, kazao je ministar Konjević, i istakao da je u prošloj i tekućoj godini donešen niz uputstava i pravilnika sa ciljem jasnijeg definisanja procedura finansijskog postupanja u ovoj instituciji.

Načelnica Sektora za pravne i ekonomske poslove u Agenciji za nacionalnu bezbjednost Sanja Raičević naglasila je da preporuke Državne revizorske institucije koriste i onim organima i institucijama koji u određenoj godini nisu bili predmet posebne revizije, te ukazala da se i Agencija suočava sa navedenim problemima kada je u pitanju primjena podzakonskih akata koji regulišu proceduru povjerljivih nabavki. S tim u vezi, informisala je članove Odbora o preduzetim koracima na prevazilaženju postojećeg nepovoljnog ambijenta u ovoj oblasti.

Generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija Miodrag Radonjić ukazao je da planiranje jednog eura na poziciji otplate dugova iz prethodnog perioda predstavlja tehničko rješenje kako bi nadležna institucija mogla evidentirati osnovnu potrebu koja se desila ali i ukazao da saglasno zakonskim odredbama sve potrošačke jedinice treba da vrše procjenu ishoda potencijalnih sporova u kojima učestvuju.

Po okončanju rasprave, Odbor je na osnovu člana 21, a u vezi sa članom 7 tačka 9 i 11 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane Skupštini podnio

IZVJEŠTAJ

o

RAZMATRANJU

PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2013. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2013. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Odbor je tokom rasprave, kojoj su prisustvovali predstavnici predlagača zakona, kao i predstavnici Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Državne revizorske institucije konstatovao da se tokom 2013. godine strukturnim politikama i reformama u sektoru bezbjednosti i odbrane pristupalo na ozbiljan i odgovoran način, naročito imajući u vidu zahtjeve i izazove procesa evropskih i evroatlantskih integracija.

Odbor je, takođe, uočio da su u navedenom periodu ostvareni značajni rezultati na polju konsolidacije javnih finansija, što je proizvelo efekat na sve sfere društvenog života.

U skladu sa navedenim, Odbor je iskazao podršku sprovedenim i planiranim aktivnostima na povećanju transparentnosti, objektivnosti i koordinacije u radu državnih organa, koje imaju za cilj smanjenje sive ekonomije.

Tokom rasprave, članovi Odbora su posebnu pažnju posvetili načinu na koji su potrošačke jedinice u sektoru bezbjednosti i odbrane utrošile opredijeljena budžetska sredstva u predmetnom periodu i, s tim u vezi, realizaciji planiranih programskih aktivnosti i utvrđenih obaveza.

Takođe, Odbor je konstatovao da su Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agencija za nacionalnu bezbjednost, saglasno zaključku sa 39. sjednice Odbora 24. saziva Skupštine, dostavili analitičke izvještaje sa aspekta utroška opredijeljenih budžetskih sredstava za 2013. godinu.

Uvažavajući preporuke Državne revizorske institucije iz Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2013. godinu, Odbor je ocijenio da u cilju nastavka rada na racionalizaciji i dobrom upravljanju troškovima u sektoru odbrane i bezbjednosti treba nastaviti sa aktivnostima na unapređenju funkcije finansijske kontrole i unutrašnje revizije u potrošačkim jedinicama.

Pored navedenog, Odbor smatra važnim nastavak sprovođenja aktivnosti na obezbjeđenju dosljednosti u primjeni zakona i podzakonskih akata koji regulišu proces javnih nabavki.

Saglasno navedenom, a uvažavajući dosadašnju praksu, Odbor potencira značaj kontinuiranog praćenja predmetnih preporuka koje se odnose na potrošačke jedinice iz sektora bezbjednosti i odbrane.

Uvažavajući kontekst sprovedene rasprave sa fokusom na postupanje potrošačkih jedinica Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova i Agencije za nacionalnu bezbjednost, te ocjenu da su iste funkcionalno realizovale predviđene zadatke i obaveze u predmetnom periodu, Odbor je većinom glasova predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2013. godinu.

Za Izvještaj u cjelini glasalo je pet poslanika: Mevludin Nuhodžić, Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić i Luid Ljubo Škrelja. Poslanica Snežana Jonica je glasala protiv, dok je poslanik Darko Pajović bio uzdržan.

Sjednica je prekinuta u 18.00 sati.

Prvi nastavak 29. sjednice počeo je 8. decembra 2014. godine u 17 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Nastavku 29. sjednice su prisustvovali članovi Odbora: Milutin Simović, Obrad Mišo Stanišić, Radivoje Nikčević, Luid Ljubo Škrelja, Borislav Banović, Suljo Mustafić, Snežana Jonica i Velizar

Kaluderović. Nastavku sjednice je, u svojstvu zamjene člana Odbora Darka Pajovića, prisustvovao poslanik Goran Tuponja.

Po pozivu, nastavku sjednice su prisustvovali predstavnici Ministarstva finansija: generalni direktor Direktorata za budžet mr Nikola Vukićević sa saradnicima; Ministarstva odbrane: načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić i šef Službe za finansijsko poslovanje dr Savo Milašinović; Ministarstva unutrašnjih poslova: ministar mr Raško Konjević i načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove Zoran Asanović; Agencije za nacionalnu bezbjednost: načelnica Sektora za pravne i ekonomske poslove Sanja Raičević i načelnica Odjeljenja za ekonomsko finansijske poslove Vesna Ivanović.

Saglasno ranije podnijetom zahtjevu, nastavku sjednice je prisustvovao i predstavnik Instituta „Alternativa“ Marko Sošić.

Treća tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:

- **MINISTARSTVO ODBRANE,**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA I**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Nakon uvodnih napomena predsjednika Odbora, ministar unutrašnjih poslova mr Raško Konjević predstavio je prioritete aktivnosti i planirana budžetska sredstva za narednu godinu, ističući da je predviđeni iznos za resor kojim rukovodi veći za oko 1,5 milion eura u odnosu na tekuću godinu. S tim u vezi, upoznao je članove Odbora sa prioriternim projektima u 2015. godini, ističući da je jedan od njih, nabavka civilnog AFIS-a, bio i interesovanje članova Odbora, te da je realizacija navedenog planirana u narednim godinama na način da se uspostave procedure kako bi plaćanje bilo odloženo, kao i uz obezbjeđivanje snabdjevača koji bi datom zahtjevu mogli izaći u susret. Ministar je dalje ukazao da je određena suma novca planirana za znavljanje policijskih uniformi, podsjetivši da je posljednja nabavka ovog tipa izvršena 2007. godine i istakao da je u planu izrada projektne dokumentacije za nabavku neophodnog sistema za kontrolu brzine kretanja i stacionarnih radarskih sistema, koji su Policiji neophodni, a što se planira ostvariti kroz postupak privatno-javnog partnerstva. Ministar je istakao da je u tekućoj godini ostvarena ušteda u iznosu od oko 1.250.000,00 eura na poziciji bruto zarada, zahvaljujući dosljednoj primjeni Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora, te da su navedena sredstva, u dogovoru sa Ministarstvom finansija, utrošena za nabavku opreme. Saglasno iznijetom, ukazao je da je kupljeno 45 vozila za Sektor granične policije, na šta su utrošena sredstva u vrijednosti od oko 600.000,00 eura, da je oko 400.000,00 eura opredijeljeno za Sektor kriminalističke policije, dok je oko 200.000,00 eura izdvojeno za Forenzički centar. Ministar je u nastavku naglasio da je u prethodnom periodu došlo i do prodaje benzinske pumpe koja je bila u vlasništvu Ministarstva, te da je dobijeni novac utrošen za opremanje prostorija zgrade Centra bezbjednosti Podgorica, koji radovi su u toku, a što ima za cilj poboljšanje uslova i pružanje boljeg servisa građanima u dijelu nadležnosti Direktorata za upravne unutrašnje poslove. Takođe je ukazao da je u završnoj fazi nabavka vozila za potrebe saobraćajne i kriminalističke policije kroz proceduru finansijskog lizinga. Pored navedenog, ministar je podsjetio na sprovođenje akcije zamjene starog za novo oružje, koja je realizovana u saradnji sa firmom Montenegro Defense Industry. Dalje je istakao da su od ušteda obezbijedena i sredstva za nabavku specijalnih kombi vozila za potrebe Posebne jedinice policije. Ministar je ukazao i da je budžetski zahtjev institucije na čijem je čelu iznosio oko 73 miliona eura, te da su sredstva odobrena u iznosu od oko 70,7 miliona eura, kao i da je u budžetskoj rezervi opredijeljen iznos od oko 1,5 miliona eura koji se odnosi na obezbjeđenje neophodne opreme za adekvatnu implemetaciju odredbi Zakona o izboru odbornika i poslanika. Takođe je istakao namjeru da se u narednom periodu imovina sa kojom Ministarstvo raspolaže, a za to ne postoji objektivna potreba, valorizuje na drugačiji način, te da se ovako pribavljena sredstva utroše za reulizaciju prioriteta, koji se u najvećem dijelu odnose na tehničko opremanje Uprave policije.

Načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić je, u svom izlaganju, predstavio strukturu planiranog budžeta za sektor odbrane, istakavši da su sredstva za Ministarstvo odbrane planirana u iznosu od oko 36,5 miliona eura, što predstavlja oko 1,03% BDP. Od navedene sume za program Administracija planirano je oko 4,3 miliona eura, za program Vojska oko 28,6 miliona eura dok su za program Međunarodna saradnja predviđena sredstva u iznosu od oko 3,26 miliona eura. Admiral je dalje ukazao da je Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu predviđeno da Ministarstvo prihoduje do 6.150.000,00 eura od prodaje naoružanja i vojne opreme, te da će težište u opremanju za

narednu godinu biti prije svega na deklariranim snagama i ispunjavanju partnerskih ciljeva, opremanju Operativnog centra vazduhoplovstva, remontu raketnih topovnjača i njihovo pretvaranje u patrolne čamce. S tim u vezi, naglasio je da je budžet Ministarstva za 2015. godinu uslovno planiran u iznosu od 42,66 miliona eura ili 1,20% BDP. Uvažavajući navedeno, admiral je podsjetio na postojanje problema u pogledu utroška prihodovanih sredstava tokom tekuće budžetske godine, ističući da raspisivanju tendera treba da prethodi obezbjeđivanje sredstava, a da se isto omogućava obično u drugoj polovini godine. Pored navedenog, admiral je ukazao na planirane aktivnosti u pravcu modernizacije naslijeđene infrastrukture i stvaranja boljih uslova za život i rad pripadnika i jedinica u narednom periodu.

Načelnica Sektora za pravne i ekonomske poslove u Agenciji za nacionalnu bezbjednost Sanja Raičević istakla je da zadaci i ciljevi koji se nalaze pred Crnom Gorom u procesu evropskih i evroatlantskih integracija iziskuju obezbjeđenje sredstava za njihovo nesmetano funkcionisanje. Dalje je ukazala da je, prilikom planiranja sredstava Agencije za narednu godinu, jedan od prioriteta bilo usklađivanje normativne djelatnosti, te obezbjeđivanje sredstava za inoviranje ili obnavljanje postojeće tehničke opreme, kao i jačanje kadrovskih kapaciteta. S tim u vezi, istakla je da će donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost prouzrokovati izradu niza podzakonskih akata, te da je najvažniji aspekt za narednu godinu bila modernizacija opreme sa kojom Agencija raspolaže, naročito imajući u vidu da je ista nabavljena 2006. godine, te da neophodnost visokog nivoa kvaliteta rada u cilju dostizanja standarda NATO, posebno u oblasti razmjene i zaštite tajnih podataka, kao i stvaranje uslova za dobijanje neophodnih sertifikata proizvode potrebu za nadogradnju postojeće i nabavku nove opreme. Predstavnica Agencije za nacionalnu bezbjednost je, takođe, istakla da su zahtjevi ove potrošačke jedinice bili veći u odnosu na odobrena sredstva, koja iznose oko 6,249 miliona eura, kao i da će se povećanje za oko 260.000,00 eura iskoristiti primarno na poziciji rezervisanog za kapitalne izdatke.

U raspravi su učestvovali: Velizar Kaluđerović, Mevludin Nuhodžić i Snežana Jonica.

Član Odbora Velizar Kaluđerović je na početku svog izlaganja izrazio bojazan da će, imajući u vidu neučešće svih članova Odbora na sjednicama, praksa donošenja odluka uz visok stepen saglasnosti, koja je bila jedna od odlika u radu ovog radnog tijela, biti tretirana kao prošlo vrijeme. Podsjećajući da je planirani iznos sredstava za Ministarstvo unutrašnjih poslova za narednu godinu uvećan za oko 1,7 miliona eura, poslanik Kaluđerović je ukazao na smanjenje iznosa predviđenog za Upravu policije od oko 2,5 miliona eura, te da su evidentno umanjena sredstva za bruto zarade i zatražio pojašnjenje ovim povodom. Dalje je konstatovao da je na poziciji kapitalnih izdataka predviđen iznos od 975.000,00 eura za izmirivanje troškova kupovine kampa na Zlatici i izrazio interesovanje za pojašnjenje navoda iz medija da navedena lokacija nije adekvatna potrebama Specijalne antiterorističke jedinice. Imajući u vidu da su u toku radovi na adaptaciji zgrade tzv. Limenke, poslanik Kaluđerović se interesovao za pojašnjenje da li je sklopljeni ugovor raskinut, kakvi su uslovi raskida, da li je bilo sudskog spora, kako je isti okončan, te kako se planira korišćenje navedene lokacije, imajući u vidu da je prostorno-planskom dokumentacijom glavnog grada navedenom zemljištu određena druga namjena. S tim u vezi, podsjetio je na dešavanja u konkretnom slučaju od 2007. godine do danas, te ocijenio da nije došlo do sankcionisanja odgovornih za aktuelnu situaciju. U pogledu predviđenih sredstava u budžetu za 2015. godinu za Ministarstvo odbrane, poslanik Kaluđerović je zatražio pojašnjenje po stavkama koliko se prihoda očekuje od prodaje naoružanja, vojne opreme, te prodaje nepokretnosti i koje se lokacije, u konkretnom slučaju, planiraju izložiti prodaji u narednoj godini. Takođe se interesovao za detaljnije pojašnjenje na šta će prihodovana sredstva biti utrošena.

Predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je iznio pozitivan stav povodom povećanja planiranih budžetskih sredstava za potrošačke jedinice u sektoru odbrane i bezbjednosti, podsjetivši da se za navedeno u kontinuitetu zalagao i Odbor za bezbjednost i odbranu. Pored navedenog, važnim je ocijenio što je predviđen utrošak sredstava na opremanje i modernizaciju. Pozdravio je angažovanje i djelovanje u pravcu izrade dugoročnih projekata. Predsjednik Nuhodžić je, takođe, podsjetio da je na ranijim sjednicama Odbora bilo riječi o planovima da se kroz formu partnerstva doprinese rješavanju stambenih potreba zaposlenih u ovom sektoru i izrazio interesovanje za više informacija ovim povodom. Takođe je pozdravio planiranu nabavku AFIS programa, zanačavanje uniformi i predviđeno tehničko opremanje, te obezbjeđivanje sredstava za elektronske identifikacije. Pored navedenog, predsjednik Odbora je naglasio da je radno tijelo na čijem je čelu spremno da podrži i promoviše sve projekte koji se odnose na unapređenje uslova i funkcionalnosti u radu potrošačkih jedinica u sektoru bezbjednosti i odbrane. U svijetlu izjava da plate pripadnika Vojske Crne Gore nisu povećavane od 2006. godine, zatražio je više informacija ovim povodom, te podatke o odnosu plata istog ili približnog nivoa između Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane. Predsjednik Odbora je, takođe, iskazao žaljenje zbog toga što kolege iz

Demokratskog fronta ne prisustvuju sjednicama Odbora, ponovivši da su radu davali konstruktivan doprinos, te da ne vidi razlog da se saradnja u dobrom duhu ne nastavi i u narednom periodu.

Zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica je iskazala interesovanje za pojašnjenje razloga smanjenja iznosa planiranih budžetskih sredstava za Upravu policije za oko 2,5 miliona eura, te da li se navedeno može odraziti na kvalitet rada. Sa druge strane, konstatovala je da je planirani budžet za Agenciju za nacionalnu bezbjednost povećan po svim programima i zatražila pojašnjenje u kom segmentu je stvorena potreba za navedene promjene, naročito u pogledu stavke-bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca. Pored navedenog, konstatovala je smanjenje planiranog iznosa sredstava za program Ministarstva unutrašnjih poslova-Vanredne situacije i civilna bezbjednost, te apostrofirala potrebu, koja je i ranije iskazana na sjednicama Odbora, da se Savezu radio amatera Crne Gore, uvažavajući značaj njihovog rada u vanrednim situacijama, opredijeli iznos od 20.000,00 eura za njihovo redovno i kvalitetno funkcionisanje.

Odgovarajući na pitanja poslanika, ministar unutrašnjih poslova mr Raško Konjević je istakao da je do smanjenja planiranih sredstava na poziciji bruto zarada došlo uslijed sprovedene reorganizacije u Ministarstvu uzrokovane usvajanjem Zakona o unutrašnjim poslovima i činjenicom da su na navedenoj poziciji u tekućoj godini ostvarene uštede. Takođe, istakao je da planirana sredstva u kapitalnom budžetu predstavljaju preuzetu obavezu koja se u ovom trenutku ne može mijenjati. Ministar je, u nastavku, ukazao da su sredstva od prodaje objekta benzinske pumpe u Zagoriču u iznosu od oko 800.000,00 eura iskorišćena u svrhu opremanja, najvećim dijelom za rekonstrukciju zgrade tzv. Limenke, te da je iznos od oko 150.000,00 eura upotrijebljen za tehničko opremanje prostora u Baru, Herceg Novom i Bijelom Polju, koji bi trebalo da budu regionalne prostorije OKC 112. S tim u vezi, podsjetio je da je navedeni projekat započet 2007. godine, te da će nakon stavljanja u funkciju navedene opreme i sam Odbor biti informisan o troškovima njenog održavanja. Ministar je dalje ukazao da će u zgradi tzv. Limenke biti, između ostalog, smješten odjel Direkcije za upravne unutrašnje poslove, kancelarije Direktorata za vanredne situacije i civilnu bezbjednost, koje se trenutno uzimaju na zakup u iznosu od 90.000,00 eura na godišnjem nivou, kao i Direkcija za azil. Pored navedenog, istakao je da je navedena zgrada u vlasništvu države i ponovio da je do prodaje, za koju se interesovao poslanik Kaluđerović, došlo u vremenu kada je Uprava policije bila samostalan organ. Na osnovu datog ugovora je konstituisana obaveza Ministarstva da napusti navedeni objekat, istakao je ministar, kao i da je nakon navedenog započet sudski spor koji je država izgubila. S tim u vezi, iskazao je stav da nije podržao ponovnu prodaju navedenog objekta, uvažavajući potrebe za prostornim kapacitetima koje je Ministarstvo imalo. U pogledu realizacije stambenih potreba, ministar Konjević je upoznao članove Odbora da je sa sindikatima Ministarstva, Uprave policije, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Policijske akademije iznađen model da Ministarstvo ustupi dio imovine koju koristi za igradnju stambenih jedinica, te da je među navedenim sindikatima postignut dogovor o podjeli izgrađenog. U skladu sa navedenim, istakao je da je u Herceg Novom navedeni projekat u realizaciji, da je u toku za opštinu Žabljak, te da se slične aktivnosti planiraju i u Podgorici za izgradnju oko 260 stambenih jedinica na lokalitetu Stari Aerodrom, kao i da ustupljena imovina, te plaćene komunalije i izrađeni projekat bitno utiču na cijenu koštanja stambene jedinice. Ministar je takođe ukazao da je u opštini Bijelo Polje obezbijeden projekat i u saradnji sa Ministarstvom finansija planirana budžetska sredstva za pomoć u rješavanju stambenih potreba jednog dijela pripadnika Uprave policije u ovom gradu. U nastavku je istakao da je u toku priprema teksta novog Zakona o zaštiti i spašavanju, koji predviđa formiranje fonda za finansiranje opremanja sektora za vanredne situacije, po uzoru na slovački model, čime bi se trajno riješio problem finansiranja ovog važnog segmenta. Ministar Konjević je, takođe, upoznao članove Odbora sa realizovanim na planu opremanja Jedinice za uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava u Direktoratu za vanredne situacije i civilnu bezbjednost, te izrazio spremnost za dogovor oko iznalaženja modela za opredjeljivanje potrebnih sredstava za funkcionisanje Saveza radio amatera Crne Gore.

Načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, admiral Dragan Samardžić ukazao je da su prihodi Ministarstva odbrane za narednu godinu planirani iz više izvora te, između ostalog, od prodaje raznih količina municije, brodskih topova, opreme, brodova, kao i starog voznog parka koji bi se prodao kao sekundarna sirovina. U pogledu zakupa vojne imovine, admiral je ukazao da se valorizacija parcela kojima raspolaže Ministarstvo odbrane vrši preko Savjeta za privatizaciju. Pored navedenog, istakao je da se jedan dio prihoda očekuje od refundacije troškova od strane NATO. Dalje je ukazao da su u budžetskoj strukturi za 2015. godinu sredstva u iznosu od 2.200.000,00 eura planirana kao izdaci za opremu, dok je utrošak od 185.000,00 eura predviđen za investiciono održavanje. S tim u vezi, admiral je istakao da je od prihodovanih sredstava planiran utrošak za materijal, opremu, kao i nabavku svećanih i borbenih uniformi. Osvrnuvši se na standard pripadnika Vojske Crne Gore, ocijenio je da isti nije na zadovoljavajućem nivou ali i istakao da su plate povećavane od 2006. godine do danas. S tim u vezi, ukazao je da je teško porediti kategorije primanja zaposlenih u Vojsci Crne Gore i Ministarstvu unutrašnjih poslova, imajući u vidu

potrebu za različitim nivoima školovanja i usavršavanja, te ocijenio da se stanje ne može poboljšavati selektivno već da je potrebno iznaći zajednički pristup za postepeno poboljšavanje stadarda zaposlenih u sektoru bezbjednosti i odbrane. Admiral je takođe apostrofirao da profesionalna vojna lica ne bi trebalo da imaju pravo na štrajk, ukazavši da navedeni stav ima utemeljenje i u zakonodavnim okvirima zemalja članica Evropske unije i NATO.

Načelnica Odjeljenja za ekonomsko finansijske poslove u Agenciji za nacionalnu bezbjednost Vesna Ivanović ukazala je da je zahtjev za povećanjem sredstava za 2015. godinu proistekao u cilju ostvarivanja strateških ciljeva, a bazira se na jačanju kadrovskih potencijala kroz prijem novih službenika i modernizaciju opreme. Saglasno iznijetom, ukazala je da je Ministarstvu finansija upućen zahtjev za prijem 15 službenika u radni odnos, dok je saglasnost dobijena za pet. Predstavnica Agencije za nacionalnu bezbjednost je istakla da je donošenjem novog Akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji došlo do određenih strukturnih promjena, što je i uslovalo promjenu odnosa finansijskih sredstava planiranih za dva programa- Administracija i Nacionalna bezbjednost.

Generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija mr Nikola Vukićević je istakao da se, po prvi put ove godine, postupalo po odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti prilikom izrade Predloga zakona, čime se uspostavljaju određeni kriterijumi ali i limiti za povećanje potrošnje. U nastavku je pozitivnim ocijenio povećanje planiranih sredstava za potrošačke jedinice u sektoru odbrane i bezbjednosti, naročito imajući u vidu da je i dalje tekuća potrošnja veća od izvornih prihoda. Predstavnik predlagača zakona je takođe istakao da za korišćenje namjenskih sredstava koje je Ministarstvo odbrane prihodovalo u tekućoj godini tokom naredne ima ograničenja u odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, te izrazio spremnost za sagledavanje modela kako bi se navedeni problem prevazišao, cijeneći važnim izbjegavanje presedana koji bi mogao napraviti distorziju budžetskog sistema.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavio

MIŠLJENJE

o

PREDLOGU ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU

U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE

-MINISTARSTVO ODBRANE

-MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA I

-AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST

Odbor za bezbjednost i odbranu je, saglasno nadležnostima utvrđenim Zakonom o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i Poslovníkom Skupštine Crne Gore razmotrio Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agenciju za nacionalnu bezbjednost.

Tokom rasprave, uz prisustvo predstavnika predlagača zakona i predstavnika potrošačkih jedinica iz sektora bezbjednosti i odbrane, posebna pažnja je bila posvećena realizaciji programskih aktivnosti organa i institucija u ovoj oblasti, sa akcentom na potrebna sredstva za njihovo blagovremeno i djelotvorno sprovođenje.

Saglasno iznijetom, Odbor pozitivnim smatra povećanje planiranog iznosa sredstava za potrošačke jedinice u sektoru bezbjednosti i odbrane, cijeneći isto važnim za ukupno funkcionisanje ovog sektora, sa posebnim osvrtom na implementaciju utvrđenih politika i realizaciju zacrtanih ciljeva u svijetlu procesa evropskih i evroatlantskih integracija.

Odbor je, takođe, preporučio da Ministarstvo finansija sagleda mogućnost za iznalaženje modela kako bi Ministarstvo odbrane iskoristilo namjenska sredstva koje je u skladu sa zakonskim odredbama prihodovalo u tekućoj godini.

Članovi Odbora su konstatovali i da postoji potreba da se za Savez radio amatera Crne Gore, uvažavajući značaj njihovog angažovanja za vrijeme vanrednih situacija, opredijele sredstva u iznosu od

20.000,00 eura iz budžeta za narednu godinu i, s tim u vezi, najavili podnošenje amandmana ovim povodom.

Nakon sprovedene sveobuhvatne rasprave, Odbor je većinom glasova usvojio Mišljenje da su sredstva za potrošačke jedinice u sektoru bezbjednosti i odbrane u Predlogu zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu realno utvrđena, te da omogućavaju postupanje u skladu sa utvrđenim nadležnostima.

Za Mišljenje u cjelini glasalo je šest poslanika: Mevludin Nuhodžić, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić i Borislav Banović, dok su poslanici Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović bili uzdržani.

Četvrta tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno (bez primjedbi) usvojili predloženi tekst zapisnika sa 25. sjednice Odbora.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 18 sati i 40 minuta.

ZA SEKRETARA ODBORA
Vera Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA
Mevludin Nuhodžić, s. r.