

ZAPISNIK
sa 84. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 4. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 9:05 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Nebojša Medojević, Nik Gjeloshaj i Srđan Milić.

Sjednici u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali su: Branko Čavor, poslanik; Radoje Žugić, ministar finansija Crne Gore; Mersad Mujević, direktor Uprave za javne nabavke; Jovanka Babić, ekspert za FIDIC ugovore Ministarstva saobraćaja i pomorstva; Zoran Radonjić, sekretar Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Dalibor Milošević, samostalni savjetnik u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Sjednici su u svojstvu podnosilaca amandmana prisustvovali: Ljerka Dragičević, poslanica; Andrija Popović, poslanik; Milan Knežević, poslanik; Izet Bralić, poslanik; Branka Bošnjak, poslanica.

Sjednici nijesu prisustvovali: Ivan Brajović, ministar saobraćaja i pomorstva; Angelina Živković, v.d. generalnog direktora Direktorata za državne puteve; Veljko Vasiljević, poslanik; Dritan Abazović, poslanik; Velizar Kaluđerović, poslanik i Snežana Jonica, poslanica.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

-usvajanje zapisnika sa 81. sjednice -

1. Predlog zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koji su podnijeli poslanici: Milutin Simović, Branko Čavor, Draginja Vuksanović, Ljerka Dragičević i Suljo Mustafić;
2. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koji su podnijeli poslanici:
 - Ljerka Dragičević i Suljo Mustafić (jedan)
(25-2/14-11/5)
3. Razmatranje amandmana (13) i predloga zaključka na Predlog zakona o autoputu Bar-Boljare, koje su podnijeli poslanici:
 - Milan Knežević (šest)
(14-1/14-4/3)
 - Veljko Vasiljević (jedan)
(14-1/14-4/6)
 - Dritan Abazović (jedan)
(14-1/14-4/8)

- Velizar Kaluđerović i Neven Gošović (jedan)
(14-1/14-4/10)
- Danko Šarančić, Velizar Kaluđerović i Aleksandar Damjanović (dva)
(14-1/14-4/11)
- Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović (zaključak)
(14-1/14-4/12)
- Azra Jasavić, Darko Pajović, Goran Tuptionja i Srđan Perić (jedan)
(14-1/14-4/13)
- Azra Jasavić, Darko Pajović, Goran Tuptionja i Srđan Perić (jedan)
(14-1/14-4/16)

4. Razmatranje amandmana (50) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Jelić, Zorica Kovačević, Marta Šćepanović i Veljko Zarubica (dva)
(05/14-1/3)
- Milutin Đukanović (sedam)
(05/14-1/9)
- Andrija Popović (devet)
(05/14-1/10)
- Velizar Kaluđerović, Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović (pet)
(05/14-1/11)
- Milan Knežević (pet)
(05/14-1/13)
- Branka Bošnjak (jedan)
(05/14-1/16)
- Goran Tuptionja i Srđan Perić (11)
(05/14-1/17)
- Snežana Jonica (devet)
(05/14-1/18)
- Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (jedan)
(05/14-1/19)

5. Tekuća pitanja

* * *

Zapisnik sa 81. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA, koji su podnijeli poslanici: Milutin Simović, Branko Čavor, Draginja Vuksanović, Ljerka Dragičević i Suljo Mustafić.

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dao je poslanik Branko Čavor.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Milutin Đukanović.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, konstatovao je da naj Predlog zakona nije još uvijek dostavljeno mišljenje Vlade.

Odbor je nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača a koji se, između ostalog, odnose na: definisanje javnih i privatnih izvora finansiranja redovnog rada političkih subjekata, definisanje troškova izborne kampanje, zabrane i ograničenja tokom izbornih kampanja, finansijsko poslovanje političkog subjekta kao i nadzor nad sprovođenjem ovog zakona. Takođe, konstatovao je da su ovim zakonom obuhvaćeni svi zakoni kojima je regulisano finansiranje političkih partija i finansiranje kampanje za izbor predsjednika Crne Gore, gradonačelnika i predsjednika opštine kao i da su otklonjene dosadašnje nejasnoće u vezi sa primjenom važećeg zakona a koje se odnose na koalicije i grupe birača.

Na Odboru je bilo mišljenja da politički subjekti sredstva za redovan rad i izbornu kampanju treba da stiči samo iz javnih izvora finansiranja kao i da bi to bila jedna od najznačajnijih antikoruptivnih mijera koja bi obezbijedila održavanje fer i korektnih izbora. Takođe, ukazano je na potrebu izmjena Zakona o radu i Zakona o državnim službenicima i namještenicima u cilju onemogućavanja „partijskog zapošljavanja“.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“, i četiri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Druga tačka - AMANDMANI na PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA, koje su podnijeli poslanici:

- Ljerka Dragičević i Suljo Mustafić (jedan)
(25-2/14-11/5)

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Poslanica Ljerka Dragičević u svojstvu podnosioca amandmana obrazložila je suštinu predloženih izmjena i dopuna.

Nakon glasanja, sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, a m a n d m a n, koji su podnijeli poslanici Ljerka Dragičević i Suljo Mustafić **dobio je** podršku Odbora.

Poslanik Branko Čavor u svojstvu predstavnika predlagača zakona **nije se izjasnio** o navedenom amandmanu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Treća tačka - AMANDMANI (13) i PREDLOG ZAKLJUČKA na PREDLOG ZAKONA O AUTOPUTU BAR-BOLJARE, koje su podnijeli poslanici:

- Milan Knežević (šest)
(14-1/14-4/3)
- Veljko Vasiljević (jedan)
(14-1/14-4/6)
- Dritan Abazović (jedan)
(14-1/14-4/8)
- Velizar Kaluđerović i Neven Gošović (jedan)
(14-1/14-4/10)
- Danko Šarančić, Velizar Kaluđerović i Aleksandar Damjanović (dva)
(14-1/14-4/11)
- Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović (zaključak)
(14-1/14-4/12)
- Azra Jasavić, Darko Pajović, Goran Tuptionja i Srđan Perić (jedan)
(14-1/14-4/13)
- Azra Jasavić, Darko Pajović, Goran Tuptionja i Srđan Perić (jedan)
(14-1/14-4/16)

Predsjednik Odbora je konstatovao da je Odboru dostavljeno ovlaštenje od Ministarstva saobraćaja i pomorstva da Zoran Radonjić sekretar Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Jovanka Babić, ekspert za FIDIC ugovore Ministarstva saobraćaja i pomorstva, kao predstavnici Vlade Crne Gore učestvuju u raspravi o amandmanima i zaključku na Predloga zakona o autoputu Bar-Boljare.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna a predstavnik predlagača razloge zbog kojih amandmani nijesu prihvatljivi.

(I) Nakon izjašnjavanja sa četiri glasa „za“ i četiri „uzdržana“ sljedeći amandmani nijesu dobili potrebnu većinu na Odboru.

- Milan Knežević (šest)
(14-1/14-4/3)

- Danko Šarančić, Velizar Kaluđerović i Aleksandar Damjanović (dva)
(14-1/14-4/11)
- Azra Jasavić, Darko Pajović, Goran Tuponja i Srđan Perić (jedan)
(14-1/14-4/13)
- Azra Jasavić, Darko Pajović, Goran Tuponja i Srđan Perić (jedan)
(14-1/14-4/16)

(II) Odbor se zbog odsustva predstavnika predlagača, nije izjašnjavao o sljedećim amandmanima.

- Veljko Vasiljević (jedan)
(14-1/14-4/6)
- Dritan Abazović (jedan)
(14-1/14-4/8)
- Velizar Kaluđerović i Neven Gošović (jedan)
(14-1/14-4/10)

(III) Predstavnik predlagača obrazložio je razloge za podnošenje zaključka, a predstavnik Vlade naveo razloge zbog kojih zaključak nije moguće prihvatiti.

Nakon izjašnjavanja sa četiri glasa „za“ i četiri „uzdržana“ **zaključak** (14-1/14-4/12) koji su podnijeli poslanici Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović **nije** dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Četvrta tačka - AMANDMANI (50) na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA, koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Jelić, Zorica Kovačević, Marta Šćepanović i Veljko Zarubica (dva)
(05/14-1/3)
- Milutin Đukanović (sedam)
(05/14-1/9)
- Andrija Popović (devet)
(05/14-1/10)
- Velizar Kaluđerović, Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović (pet)
(05/14-1/11)
- Milan Knežević (pet)
(05/14-1/13)
- Branka Bošnjak (jedan)
(05/14-1/16)
- Goran Tuponja i Srđan Perić (11)
(05/14-1/17)

- Snežana Jonica (05/14-1/18) (devet)
- Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović (05/14-1/19) (jedan)

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o tome koje amandmane prihvata, a koje ne.

(I) Predstavnik Vlade prihvatio je **amandman 4** (05/14-1/13) koji je podnio poslanik Milan Knežević, kao i **amandman 5** (05/14-1/11) koji su podnijeli poslanici Velizar Kaluđerović, Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović, tako da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

(II) Izmijenjeni amandmani:

Poslanik Zoran Jelić prihvatio je sugestiju predstavnika predlagača da izmjeni amandman 1 na način da se obuhvati suština predloga iskazanih kroz oba amandmana. Izmijenjeni **amandman 1** (05/14-1/3) glasi:

U članu 2 poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 tačka 1 ovog člana, za razvojne projekte od strateškog interesa za Crnu Goru, za koje se način, postupak i kriterijumi izbora ponuđača uređuju propisom Vlade Crne Gore“

Predstavnik Vlade **prihvatio je** ovako izmijenjen amandman tako da isti postaje sastavni dio teksta predloga zakona.

Poslanik Zoran Jelić je odustao od **amandman 2** (05/14-1/3).

(III) Amandmani koji nakon izjašnjavanja nijesu dobili potrebnu većinu na Odboru:

- **sedam amandmana** (05/14-1/9) koje je podnio poslanik Milutin Djukanović,
- **devet amandmana** (05/14-1/10) koje je podnio poslanik Andrija Popović,
- **amandmani 1, 2, 3 i 4** (05/14-1/11) koje su podnijeli poslanici Velizar Kaluđerović, Danko Šarančić i Aleksandar Damjanović,
- **amandmani 1, 2, 3 i 5** (05/14-1/13) koje je podnio poslanik Milan Knežević,
- **amandman** (05/14-1/16) koji je podnijela poslanica Branka Bošnjak,
- **jedanaest amandmana** (05/14-1/17) koji su podnijeli poslanici Goran Tuponja i Srđan Perić i
- **amandman** (05/14-1/19) koji su podnijeli poslanici Izet Bralić, Draginja Vuksanović i Džavid Šabović.

(IV) Odbor se zbog odsustva predstavnika predlagača, nije izjašnjavao o sljedećim amandmanima.

- Snežana Jonica (devet)
(05/14-1/18)

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

* * *

Nakon što je Odbor razmotrio navedene amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, odlučio je da podnese Skupštini sljedeći

A m a n d m a n

U članu 59 Predloga zakona kojim se mjenja član 111 osnovnog zakona u stavu 1, tačka 1 poslije alineje 5 dodaje se nova alineja koja glasi:

“- kupovinu električne energije radi dalje prodaje; ”

Obrazloženje:

Odbor je predložio dopunu odredbe člana 111 kojom se električna energija izuzima iz primjene Zakona o javnim nabavkama s ciljem stvaranja povoljnijeg ambijenta sa aspekta primjene zakona, a pri tome poštujući Direktivu 2014/25/EU Evropskog parlamenta i vijeća i ne ugrožavajući prava drugih energetske subjekata koji obavljaju relevantne djelatnosti u smislu navedene Direktive i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Odbor je ocijenio da je prihvatanje ove alineje u članu 111 opravdano i neophodno iz više razloga, a najbitniji su sljedeći:

- Električna energija je berzanska roba, pa je neprimjenljiva, neracionalna i ekonomski neodrživa primjena Zakona o javnim nabavkama za kupovinu električne energije, jer se cijena energije na berzi mijenja svakodnevno. Veoma često značajne promjene cijene se dešavaju iz časa u čas, čime se obesmišljava postupak javnih nabavki koji traje i tokom čijeg trajanja postupak nabavki ne može postići svrhu ekonomičnosti i racionalnosti usled konstantnih promjena cijena energije na berzi.
- Imajući u vidu da se od 01.01.2015. godine u potpunosti otvara tržište električne energije, a ukoliko bi osnovno zakonsko rješenje ostalo, realno je očekivati da se energetske subjekat u kojem država ima većinsko vlasništvo, kao obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama, dovede u neravnopravan položaj u odnosu na sve ostale privatne snabdjevače. Time bi se direktno ugrozilo poslovanje energetske subjekta u državnom vlasništvu. Ovo naročito sa aspekta izmjena Zakona o energetici koji je u završnoj fazi, u kome je predloženo da se za snabdjevača na teritoriji Crne Gore ne mora izdati licenca u Crnoj Gori, već su prihvatljive licence izdate od drugih relevantnih institucija u drugim državama, čime se dodatno usložnjava situacija za

energetskog subjekta u kome država ima većinsko vlasništvo u smislu primjene Zakona o javnim nabavkama.

- Predlog dopune u potpunosti koegzistira, odnosno ne ugrožava prava drugih energetskih subjekata u skladu sa Direktivom 2014/25 EU, niti dira u obaveze institucija, lokalnih samouprava i preduzeća u državnom vlasništvu da energiju za svoje potrebe nabavljaju na transparentan način, odnosno sprovođenjem postupka javnih nabavki. Ove institucije nabavljaju energiju za sopstvenu potrošnju, a energetski subjekti koji kupuju električnu energiju za dalju prodaju, moraju da imaju licencu za snabdjevača i da se bave registrovanom djelatnošću trgovine električnom energijom.
- Na tržištu električne energije, energetski subjekat koji se bavi trgovinom i snabdijevanjem, mogao bi biti doveden u situaciju da mu se značajno onemogućí poslovanje na bazi trgovine električnom energijom. Trgovinu na tržištu električne energije u Evropi moguće je sprovoditi po sistemu EFET Sporazuma (okvirni sporazum) koji je sporazum evropske asocijacije trgovaca električnom energijom (EFET-European federation of Energy Traders). U slučaju primjene Zakona o javnim nabavkama ne bi mogli zaključivati ovu vrstu sporazuma zahtijevane od strane evropske asocijacije. Sa aspekta tržišta, električna energija se mora proizvesti i kupiti u momentu kad se troši, tj. kad potrošači imaju potrebu da je koriste (bez obzira o kojoj vrsti potrošača se radi).
- Električna energija je roba čiji nedostatak u bilo kom trenutku izaziva velike posljedice po građane Crne Gore i privredu. Mali energetski sistemi kao što je sistem Crne Gore, može obezbijediti kvalitetno i pouzdano snabdijevanje potrošača i uspješno se optimizovati samo u intenzivnoj razmjeni sa susjednim sistemima, a razmjena se mora obavljati na komercijalnoj osnovi. Trgovina električnom energijom, ne samo što je neophodna u energetski deficitarnoj zemlji, kakva je Crna Gora, za pokrivanje sopstvene potrošnje, već može biti i izvor značajnih prihoda u surovim tržišnim uslovima u kojima se već nalazimo. U današnjim uslovima trgovanje energijom zahtijeva donošenje odluka o kupoprodaji električne energije u veoma kratkim rokovima, kako bi se obezbijedilo uredno i pouzdano snabdijevanje potrošača, naročito u situacijama havarija i neplaniranih energetskih ispada, u cilju optimizacije sistema i stvaranja pouzdanih energetskih prilika.

Predstavnik Vlade nije prihvatio navedeni amandman.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove:

- a) Da je 1. decembra 2014. godine dostavljen dopis Partije udruženih penzionera i invalida Crne Gore – da se prilikom razmatranja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu obezbijede sredstva za otpremnine za 420 radnika KAP-a;
- b) Da je dostavljeno mišljenje Vlade na Predlog plana rada i Finansijskog plana Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu;
- c) Da je planiran sastanak članova Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore sa članovima Odbora za ekonomiju i finansije Parlamenta

Republike Albanije za 6. decembar 2014. godine, u Tirani. Sastanak je planiran u okviru aktivnosti Mreže parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije Zapadnog Balkana, uz podršku Vestminsterske fondacije za demokratiju. Na sastanku će se razmotriti pitanja koja se odnose na saradnju Crne Gore i Albanije u oblasti saobraćaja, fiskalno usaglašavanje albanskog i crnogorskog zakonodavstva sa evropskim zakonodavstvom, saradnju dvije države sa ciljem privlačenja sredstava regionalnih i IPA fondova u skladu sa zaključcima sa Berlinskog samita.

Sjednica je završena u 11.20 časova

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
 ODBORA
 Nađa Vukićević, s.r.
 Damjanović, s.r.

PREDSJEDNIK
 mr Aleksandar

**84. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
 održana 4. decembra 2014. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač		Aleksandar Damjanović Goran Tuponja Strahinja Bulajić Milutin Đukanović