

Z A P I S N I K
sa 39. sednice Odbora za rodnu ravnopravnost Skupštine Crne Gore,
održane 5. decembra 2014. godine

Šednica je počela u 11 sati.

Šednici je predšedavala Nada Drobnjak, predšednica Odbora.

Šednici su prisustvovali članovi/ice Odbora: mr Branka Tanasijević, Nikola Gegaj, Žana Filipović, Ljerka Dragičević, doc. dr Branka Bošnjak i dr Radosav Nišavić.

Saglasno članu 56 Poslovnika Skupštine, odsustvo sa šednice najavile su dr Ljiljana Đurašković i prof. dr Jelisava Kalezić.

Po pozivu, šednici su prisustvovali/e: mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet Ministarstva finansija, Šučko Baković, zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Zdenka Perović, sekretarka institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Goran Kuševija, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu Ministarstva rada i socijalnog staranja, Drago Spajić, direktor Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Biljana Pejović, načelnica Odjeljenja za rodnu ravnopravnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Tatjana Radulović, samostalna savjetnica u Odjeljenju ra rodnu ranopravnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Marijana Radulović, samostalna savjetnica u Kancelariji za borbu protiv trgovine ljudima i Radmila Đakonović, samostalna savjetnica u Direktoratu za ljudske resurse Ministarstva odbrane.

Šednicu su pratili predstavnici medija.

Predšednica Odbora dala je uvodne napomene u vezi sa zakazivanjem šednice i obavijestila Odbor da je Kolegijum predšednika Skupštine, na sastanku održanom 25. novembra t.g. donio Zaključak kojim se preporučuje radnim tijelima da razmotre Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, po oblastima iz svoje nadležnosti, do 12. decembra t.g. kako bi nakon toga Predlog zakona razmotrio Odbor za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor je bez primjedbi usvojio zapisnike sa 34. i 37. šednice Odbora.

Za šednicu je, jednoglasno, utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu,
2. Tekuća pitanja.

Prva tačka – Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, predšednica Odbora je saopštila da Odbor razmatra Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, sa rodnog aspekta, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava – Program: Ostvarivanje rodne ravnopravnosti i Program: Unaprjeđenje položaja RAE populacije; Ministarstvo rada i socijalnog staranja – Program: Centri za socijalni rad, Program: Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i Program: Socijalna, boračka i invalidska zaštita; Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore; Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore – Program: Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima i Ministarstvo odbrane.

Mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet Ministarstva finansija, informisao je članove/ice Odbora da je budžet za 2015. godinu koncipiran na način da razvojni, posebno infrastrukturni projekti budu prioritet, s tim da se ne ugroze redovne aktivnosti državnih organa i ostalih institucija koje se finansiraju iz državnog budžeta odnosno iz javnih prihoda, tako da nijedna od aktivnosti koje su započete i koje se smatraju tekućim aktivnostima potrošačkih jedinica nije dovedena u pitanje niti mora da bude otkazana zbog nedostatka sredstava. U pripremi Predloga zakona o budžetu za 2015. godinu, sa pažnjom je praćeno da ne bude odredbi koje su u koliziji sa Zakonom o rodnoj ravnopravnosti.

Goran Kuševija, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu Ministarstva rada i socijalnog staranja je saopštio da je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu institucija koja se tek osniva i radiće kao

samostalni organ uprave u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave. Podsetio je na aktivnosti koje će sprovesti Zavod za socijalnu i dječju zaštitu, a odnose se na: savjetodavne, istraživačke i stručne poslove u oblasti socijalne i dječje zaštite; praćenje kvaliteta stručnog rada i usluga u ustanovama socijalne i dječje zaštite; pružanje stručne supervizijske podrške radi unaprijeđenja stručnog rada i usluga socijalne i dječje zaštite; obavljanje poslova licenciranja stručnih radnika i izdavanje licence za rad u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita; obavljanje stručnih i organizacionih poslova u postupku akreditacije programa obuke, odnosno programa pružanja usluga kojim se obezbjeđuje stručno usavršavanje stručnim radnicima i stručnim saradnicima i pružaocima usluga itd. Novom organizacijom odnosno sistematizacijom radnih mjesta koja je usvojena na sednici Vlade 23. oktobra t.g. utvrđeno je 18 radnih mjesta u okviru Zavoda. Na ovom programu planirana su sredstva u iznosu od 0,16 mil.€ za početak rada Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu.

Šučko Baković, zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, informisao je Odbor o visini traženih sredstava koje je prihvatio Odbor za ljudska prava i slobode, ali ne i predlagač zakona. Budžet za ovu potrošačku jedinicu iznosi 531.457,54 € što je za 154.506 € manje od traženih sredstava koje je prihvatio Odbor za ljudska prava i slobode. Zahtjev za povećanje budžeta Zaštitnika obrazložio je potrebom za kadrovskim jačanjem institucije. Predlogom ovog zakona bruto lični dohoci su utvrđeni u iznosu od 427.249 € što nominalno iznosi 80,39 odsto od ukupnih budžetskih sredstava. S tim u vezi, ukazao je da raste udio bruto ličnih dohodaka u ukupnim sredstvima koja se odobravaju ovoj instituciji. Za ostale troškove Predlogom zakona predviđeno je 103.207 €, što je u odnosu na 2014.god. umanjeње za 8400 €. Kapitalni izdaci planirani su u iznosu od 1000 €. Tokom diskusije Šučko Baković je saopštio je da će nakon usvajanja budžeta sredstva koja su iskazana kroz jedan program – Zaštita ljudskih prava i sloboda, biti raspoređena u okviru institucije i da će dio tih sredstava opredijeliti za oblast antidiskriminacije, a da će pri tom imati u vidu zaključke i interesovanje ovog odbora i interesovanje javnosti za unaprijeđenje ljudskih prava žena.

Načelnica Odjeljenja za rodnu ravnopravnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava Biljana Pejović je saopštila da je Predlogom zakona za program Ostvarivanje rodne ravnopravnosti predviđeno manje sredstava od traženog iznosa, što može da predstavlja problem u realizaciji aktivnosti predviđenih Planom za postizanje rodne ravnopravnosti u 2015. godini. Obrazlažući potrebu za povećanjem finansijskih sredstava naglasila je da je većina mjera iz PAPRR-a inkorporirano u Akcioni plan za poglavlja 23 i 19 što predstavlja dodatni imperativ za nosioce aktivnosti da pristupe njihovoj realizaciji. U tekućoj budžetskoj godini završen je trogodišnji Program rodne ravnopravnosti IPA 2010 koji je realizovan u saradnji sa Kancelarijom UNDP-a u Crnoj Gori, a donacije za koje je apliciralo Ministarstvo, ako se steknu uslovi, biće realizovane tek krajem 2015. godine. Predlogom zakona budžet za program Ostvarivanje rodne ravnopravnosti iznosi 57.994,30 €. Bruto lični dohoci su utvrđeni u iznosu 24.980,90 €, konsultantske usluge, projekti i studije 10.345,00 €, kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama 1000,00 €.

Marijana Radulović, samostalna savjetnica u Kancelariji za borbu protiv trgovine ljudima, saopštila je da je iznos sredstava koji je predviđen Predlogom zakona o budžetu za 2015. godinu neznatno umanjen u odnosu na sredstva koja su dodijeljena u tekućoj budžetskoj godini. Budžet za ovu potrošačku jedinicu iznosi 151.340,17 €. Iz ovih sredstava finansiraju se sve aktivnosti koje Kancelarija sprovodi i svi rashodi koji su potrebni za nesmetano funkcionisanje Skloništa za žrtve trgovine ljudima. Jedina primjedba odnosi se na smanjenje sredstava za službena putovanja (6.118,00 €), što će stvoriti određene poteškoće u sprovođenju redovnih aktivnosti, koje se, između ostalog, odnose na učestvovanje na međunarodnim konferencijama i seminarima u cilju predstavljanja napora koji se ulažu u Crnoj Gori protiv trgovine ljudima.

Predsjednica Odbora je najavljujući predstavnicu Ministarstva odbrane naglasila da je to ministarstvo dobar primjer kako se realizuju aktivnosti iz PAPRR-a, ako se iz budžeta Ministarstva u kontinuitetu izdvajaju sredstva. Rezultati Ministarstva odbrane su u toku 2014. i 2013. godine najbolji rezultati nekog ministarstva na sprovođenju Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti u Crnoj Gori.

Radmila Đakonović, samostalna savjetnica u Direktoratu za ljudske resurse Ministarstva odbrane, informisala je učesnike sednice da su finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti/mjera iz Programa sprovođenja PAPRR-a za 2013-2014.godinu, za koje je nosilac aktivnosti bilo Ministarstvo odbrane, obezbijeđena iz budžetskih sredstava Ministarstva i iz donacija koje dobija kroz realizaciju aktivnosti iz

regionalnog projekta na temu: "Jačanje regionalne saradnje na planu integracije rodne perspektive u reformi sektora bezbjednosti u zemljama Zapadnog Balkana", koji Ministarstvo odbrane Crne Gore implementira u partnerstvu sa ministarstvima odbrane Bosne i Hercegovine, Makedonije i Republike Srbije i UNDP/SEESAC (Razvojni projekat UN/Regionalna inicijativa za kontrolu malog i lakog naoružanja u JIE-Centar za Jugoistočnu i Istočnu Evropu). Ovaj projekat finansijski podržavaju Ministarstvo inostranih poslova Kraljevine Norveške i Vojne snage Švedske. Zahvaljujući ovim finansijskim sredstvima i izdvojenim budžetskim sredstvima Ministarstva, nastavilo se, u 2013. i 2014. godini, sa edukacijom zaposlenih u Vojski Crne Gore, a posebno onih koji idu u mirovne misije o rodnoj ravnopravnosti i R 1325 SBUN, sa posebnim osvrtom na rodno zasnovanom nasilju nad ženama, nasilju u porodici i o crnogorskom zakonodavnom okviru u oblasti nasilja nad ženama i nasilja u porodici i o potrebi uvođenja rodne perspektive u mirovnim misijama. Takođe, navedena finansijska sredstva su bila u funkciji realizacije aktivnosti iz posebnog Partnerskog cilja koji je posvećen rodnoj ravnopravnosti (Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore realizuju ovaj programski cilj kroz PARP program vojne saradnje u okviru evroatlantskih integracija), na način da je Vojska Crne Gore dobila dva regionalna instruktora/ki/trenera/ica iz oblasti rodne ravnopravnosti u mirovnim misijama, a u februaru 2015. godine dobiće još tri, i na taj način dobiti tim od pet regionalnih instruktora/ki/trenera/ca, koji će biti budući rodni savjetnici u jedinicama Vojske Crne Gore, odnosno tim stručnjaka obučenih po rodnim i pitanjima kulturološke svjesnosti, koji će se moći delegirati kao savjetnici, odnosno oficiri za vezu i pretres, odnosno kao drugi srodni specijalisti koji će biti stavljeni na raspolaganje za učešće u mirovnim misijama, kao i biti nosioci aktivnosti na podizanju svijesti o rodnoj ravnopravnosti po dubini u jedinicama Vojske Crne Gore. Finansijska sredstva navedenog regionalnog projekta stavljena su u funkciju, zajedno sa budžetskim sredstvima Ministarstva odbrane u realizaciji aktivnosti na sanaciji/adaptaciji objekata u Kasarni „Milovan Šaranović“ -Danilovgrad, s ciljem poboljšanja uslova života i rada žena i muškaraca u Vojski Crne Gore. Budžetskim sredstvima Ministarstva odbrane, sredstvima iz prihoda Ministarstva i donacija, prije svega Kraljevine Danske, 2013. godine, započele su aktivnosti na izradi jedinstvenog informacionog sistema Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, koji će, između ostalog, biti rodno senzitivn i obezbijediti kvalitetnije vođenje rodno osjetljive statistike i praćenje razvoja karijere i fluktuacije kadra (zapošljavanja i zadržavanja žena) i adekvatno uređenje sistema prikupljanja, diseminacije i analiziranja rodno osjetljivih podataka u Vojski Crne Gore. Nabavljena je potrebna oprema, a sada se radi na izradi softvera.

Planom Budžeta Ministarstva odbrane za 2015. godinu planirano je da se za realizaciju aktivnosti iz oblasti rodne ravnopravnosti u Ministarstvu odbrane i Vojski Crne Gore, kao posebna stavka, izdvoje finansijska sredstva u visini od 4000,00 € koja će se, prije svega, iskoristiti za nastavak kontinuirane obuke svih zaposlenih u Vojski Crne Gore, a posebno komandnog kadra o rodnoj ravnopravnosti i R 1325 SBUN, a kroz finansijsku podršku navedenog regionalnog projekta će se obezbijediti donošenje Smjernica za zapošljavanje i zadržavanje žena u Vojski Crne Gore. U okviru PARP programa vojne saradnje koji Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore sprovode u okviru evroatlantskih integracija, definisan je poseban partnerski cilj – rodne perspektive.

Doc.dr Branka Bošnjak postavila je pitanje načelnici Odjeljenja za rodnu ravnopravnost – da li su u budžetu predviđena sredstva za održavanje foruma za dijalog sa civilnim sektorom, jer ta aktivnost u tekućoj godini nije bila vidljiva i članovi/ice Odbora o tom značajnom segmentu rada nijesu informisani. Doc.dr Branka Bošnjak komentarisala je budžetom planirana sredstva institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, koja po njenom mišljenju nijesu dovoljna.

U datom odgovoru načelnica Odjeljenja za rodnu ravnopravnost Biljana Pejović je saopštila da je u tekućoj godini održan samo jedan Forum za dijalog sa civilnim društvom u oblasti rodne ravnopravnosti na temu "Uloga i nadležnosti inspeksijskih službi u implementaciji Zakona o rodnoj ravnopravnosti". Za narednu godinu planirano je održavanje tri foruma. U vezi sa nepozivanjem članova/ica Odbora na navedeni Forum saopštila je da je u pitanju propust, koji se ubuduće neće ponoviti.

Nakon iskazanih stavova predstavnika potrošačkih jedinica, Nikola Vukićević je saopštio da predlagač zakona nije u mogućnosti da podrži zahtjeve za povećanje sredstava pojedinim potrošačkim jedinicama, iz razloga koje je saopštio u uvodnom obraćanju.

Nakon rasprave, predsjednica je konstatovala da je Odbor razmotrio Predlog zakona o budžetu za 2015. godinu i da će saglasno članu 137 stav 4 Poslovnika Skupštine dostaviti mišljenje Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor je, većinom glasova (šest "za", jedan "protiv"), podržao Predlog zakona i konstatovao da Predlog zakona nije rodno izbalansiran i samim tim otežava način njegovog razmatranja sa aspekta nadležnosti Odbora za rodnu ravnopravnost i da je neophodno da Vlada Crne Gore učini napor kako bi se kroz zakon o završnom računu budžeta za 2014. godinu mogla pratiti primjena Zakona o rodnoj ravnopravnosti, prije svega čl. 3 i 14, ali i da budžet za 2016. godinu bude rodno izbalansiran. Odbor je predložio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

Druga tačka – Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednica je informisala Odbor da je povodom planirane izložbe »Žensko nasljeđe Crne Gore - Muzej u nastajanju«, tokom novembra 2015. godine, u sjedištu UNESCO-a, o čemu je Odbor ranije upoznat, uputila pismo Irini Bokovoj, generalnoj direktorici UNESCO-a.

Šednica je završena u 12 sati i 30 minuta.

SEKRETARKA ODBORA
Snežana Grupković, s.r.

PREDŠEDNICA ODBORA
Nada Drobnjak, s.r.