

Z A P I S N I K
sa 35. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i
prostorno planiranje, održane 26. novembra 2014. godine

Sjednica je počela u 11.00 sati.

Predsjedavao je Predrag Sekuli, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: dr Filip Vuković, Branko Avor, Miro Orlandić, dr Strahinja Bulajić, dr Ljiljana Čuračković, Almer Kalašević i Murić.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, odsutnog člana Odbora Slobodana Krušića zamijenila je poslanica Nada Drobnjak.

U svojstvu predstavnika predlagača zakona sjednici su prisustvovali: prof. dr Petar Ivanović, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja; mr Darko Konjević, pomoćnik ministra poljoprivrede i ruralnog razvoja i mr Ivana Vojinović, pomoćnica ministra održivog razvoja i turizma.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Početno je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovlažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđeno sljedeće:

DNEVNI RED

-Usvajanje zapisnika sa 33. i 34. sjednice Odbora-

1. Predlog zakona o kooperativama,
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti vazduha,
3. Tekuća pitanja.

Zapisnici sa 33. i 34. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

Prva tačka - Predlog zakona o kooperativama

U uvodnom obrazloženju ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja prof. dr Petar Ivanović saopćio je da je cilj donošenja Zakona o kooperativama podsticanje udruživanja poljoprivrednih proizvođača, imajući u vidu činjenicu da od Crne Gore, u Evropi, jedino Kipar i Malta imaju manje poljoprivredne površine po poljoprivrednom gazdinstvu. Posebno je istakao da je smisao Predloga zakona interesno udruživanje poljoprivrednih proizvođača, a ne utvrđivanje vlasničke strukture budući kooperativa, koja se uređuje drugim zakonima kakav je Zakon o privrednim društvima. Smatra da, prije svega, ekonomski interes motiviše na udruživanje radi povećanja obima proizvodnje, povećanja dohotka na poljoprivrednom gazdinstvu, organizovanijeg istupanja na tržištu, nabavke mehanizacije i dr. Predlogom zakona utvrđeno da kooperativa mora da rasporedi iznos dijela dobiti u visini od 10% upisanog osnovnog kapitala u obavezni rezervni fond. Zadruga osnovane do stupanja na snagu ovog zakona dužne su da usklade poslovanje, organizaciju i općta akta sa ovim zakonom, a zadruga koje su koristile nepokretnu imovinu, na osnovu odluke nadležnih organa, dužne su da podnesu zahtjev tim organima za nastavak korištenja nepokretne imovine, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Ukoliko su odluke o davanju imovine na korištenje donijeli organi koji su prestali sa radom, zahtjev za korištenje te imovine podnosi se Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Nepokretna imovina zadruga, osnovane prije stupanja na snagu Zakona o kooperativama, ne mogle se pretvarati u uloge članova kooperative, niti na bilo koji način stavljati u šnezadrufnu funkciju.

U raspravi koja je uslijedila predsjednik Odbora Predrag Sekuli je, napominjući i da je za osnivanje firme potreban ulog od 1p, ocijenio da je minimalni novčani ulog za osnivanje kooperative od 500p, utvrđen Predlogom zakona, visok ako se ima u vidu standard poljoprivrednih proizvoda i intenzitet poljoprivredne proizvodnje. Pitao je da li to mogle biti biznis barijera, odnosno da li minimalan iznos za osnivanje kooperative mogle biti niži i istakao značaj edukacije i obavještenosti proizvođača o prednostima predloženih rješenja.

Poslanik dr Filip Vuković kazao je da je u općini Pljevlja najveći broj zadruga, kao i da ova općina ima najveći udio u poljoprivrednom zemljištu na teritoriji drflave (38 % površine općine ili 65.000 ha u poljoprivredno zemljište, od čega se 1.400 ha nalazi u zadrugama). Kao sporno u ovoj oblasti prepoznao je vlasništvo nad zadrugama, jer vlasnici nijesu ni zadrugari, ni drflava, ni općina. Ukazao je na u estale pojave pretvaranja poljoprivrednog u gradsko građevinsko zemljište i prirodnog obrastanja šumom zemljišta koje se ne obrađuje. Mišljenja je da je Predlog zakona o kooperativama zapravo Zakon o zadrugama pod drugim nazivom i da se mogle uspješno implementirati uz adekvatan rad savjetodavne i pravne službe u ovoj oblasti.

Poslanik dr Strahinja Bulajić tako je ocijenio da je Predlog zakona o kooperativama izmijenjeni Zakon o zadrugama. Budući da je kooperativa forma koja daje ista prava svima, smatra da iz istih prava proizilaze i iste obaveze, što u praksi mogle biti problem. Navodeći primjer zemljoradničke zadruge "Grahovo" kao neaktivne zadruge, koja privredne aktivnosti obavlja pod tim nazivom, postavio je pitanja u vezi sa vlasništvom nad zadrugama, usklađivanjem poslovanja zadruge koje su aktivne, koje su neaktivne i onih u stečaju, na plaćanja i visinu poreza za kooperative i postupak osnivanja potencijalnih zadruga.

Predstavnik predlagača zakona prof. dr Petar Ivanović objasnio je da je osnivački ulog od 500p odmah raspoloživ i da se mogle koristiti za potrebe poljoprivredne proizvodnje u iznosu od 450p, dok se 50p zadržava u fondu, jer taj iznos čini 10% upisanog osnovnog kapitala. Kazao je da će aktivne zadruge, kojih ima u Nikšiću, Pljevljima, Ročajima, Plavu, Andrijevici, Bijelom Polju, Kolašinu i Mojkovcu, uskladiti svoje poslovanje sa ovim zakonom u roku od godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu, kao i da će se Agrobudžetom predvidjeti podrška za osnivanje kooperativa. Istakao je da promet zemljišta nije predmet ovog Predloga zakona, ali da drflavno zemljište mogle biti dato samo na korištenje, da se vraća drflavi ili daje na korištenje drugoj kooperativi.

Poslanik dr Filip Vuković je ukazao da je 2/3 teritorije Crne Gore uknjiženo na Upravu za šume, odnosno na drflavu. S obzirom da se radi o značajnim površinama pod livadama i pašnjacima, smatra da Ministarstvo treba da inicira stavljanje u funkciju tog resursa.

Predstavnik predlagača zakona prof. dr Petar Ivanović istakao je značaj udruživljanja proizvođača u kooperative, kako za smanjenja proizvodnih troškova i nabavku mehanizacije, tako i za uklanjanje suvomeća i povećanje poljoprivrednih površina. Upoznao je Odbor da je u Zeti 22% površine pod suvomećima i iznio mišljenje da poljoprivredne proizvođače, ukoliko to ne fele, drflava ne mogle natjerati da rade zajedno. Kada je u pitanju plaćanje poreza, kazao je da zbog neurednosti katastra za sve poljoprivredne površine u nekim općinama nema osnova za oporezivanje. Podsjetio je da je članom 67 Predloga zakona precizno propisan način, postupak i rok za nastavak korištenja imovine zadruga. Ukoliko su odluke o davanju imovine na korištenje donijeli organi koji su prestali sa radom, zahtjev za korištenje te imovine podnosi se Ministarstvu. Imovina i sredstva koja su zadruge stekle na drugi način ne mogu se pretvarati u

uloge članova kooperative, niti na bilo koji način stavljati u nezadrufnu funkciju.

Odbor je nakon rasprave, sa pet glasova štao i dva glasa šuzdrfanoo, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o kooperativama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković .

Druga tačka - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti vazduha

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti vazduha dala je mr Ivana Vojinović , pomoćnica ministra održivog razvoja i turizma, navodeći i da su razlozi za predlaganje izmjena i dopuna uspostavljanje, održavanje i unaprjeđivanje jedinstvenog sistema upravljanja kvalitetom vazduha na teritoriji Crne Gore; utvrđivanje i ostvarivanje mjera u oblasti zaštite i poboljšanja kvaliteta vazduha kako bi se izbjegle, spriječile ili smanjile štetne posljedice po zdravlje ljudi i životnu sredinu; poboljšanje i očuvanje kvaliteta vazduha; sprječavanje i smanjenje zagađenja koja utiču na štetne ozonskog omotača i klimatske promjene; obezbjeđivanje dostupnosti podataka javnosti. Inoviranim zakonskim tekstom uvađene su preporuke iz projekta o unaprjeđivanju poslovnog ambijenta (tzv. "čiljotina propisa"), omogućeno dalje usklađivanje sa propisima Evropske unije i obezbjeđen pravni okvir za funkcionisanje novih jedinica Sistema upravljanja kvalitetom vazduha (mreža za praćenje alergenog polena). Evropska komisija dala je pozitivno mišljenje na tekst Predloga zakona.

Predsjednika Odbora Predraga Sekulića interesovalo je da li postoje podaci o kvalitetu vazduha koji se prati shodno Programu monitoringa stanja životne sredine (koji donosi Vlada Crne Gore na predlog Ministarstva), kao i da li su ti podaci dostupni i javni.

Poslanica dr Ljiljana Čurčković pitala je da li su laboratorije opremljene da mogu precizno odrediti nivo zagađenosti vazduha na šitavoj teritoriji Crne Gore i da li se zakoni donose samo radi usklađivanja sa zahtjevima Evropske unije.

Poslanik dr Strahinja Bulajić je, komentarišući i naziv zakona, kazao da nedostaje riječ "kvalitet", s obzirom da se ne štiti vazduh već njegov kvalitet.

Predstavnica predlagača zakona mr Ivana Vojinović upozнала je Odbor sa procedurom sprovođenja Programa monitoringa i praćenja kvaliteta vazduha. Posljednja mjerenja kvaliteta vazduha vršio je Centar za ekotoksikološka ispitivanja, kao akreditovana laboratorija za praćenje kvaliteta vazduha. Podaci o izvršenim mjerenjima dostupni su u realnom vremenu na internet stranici Agencije za zaštitu životne sredine i može im pristupiti svaki građanin. Jedina akreditovana laboratorija za praćenje kvaliteta vazduha je Centar za ekotoksikološka ispitivanja, dok za praćenje emisija iz stacionarnih izvora zagađenja još uvijek nema akreditovanih laboratorija. U postupku akreditacije su Centar za ekotoksikološka ispitivanja i Institut za javno zdravlje.

Nakon rasprave konstatovano je da su razlozi za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti vazduha opravdani i Odbor je sa pet glasova štao i dva glasa šuzdrfanoo odlučio da predloži Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić .

Treća tačka- Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora Predrag Sekulić upoznao je članove Odbora sa inicijativom Misije OEBS-a i Odbora za privredu, trgovinu i životnu sredinu Parlamenta Republike Albanije za održavanje zajedničkog sastanka u Skadru 5. decembra 2014. godine. Cilj sastanka je

promovisanje bilateralne saradnje parlamentarnih odbora dviju zemalja i ja anje parlamentarnog nadzora u oblasti za-tite flivotne sredine. Odbor je odlu io da prihvati poziv Odbora za privredu, trgovinu i flivotnu sredinu Parlamenta Republike Albanije i predloffio da sastanku prisustvuju dr Predrag Sekuli , prof. dr Jelisava Kalezi , Mi o Orlandi i dr Ljljljana ura-kovi .

Sjednica je zavr-ena u 12.00 asova.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanovi

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekuli