

Z A P I S N I K

Sa 71. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 11. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 13 sati.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović, Genci Nimanbegu, Vladislav Bojović, Slaven Radunović, Veljko Vasiljević i Srđan Perić, zamjena za Azru Jasavić (shodno članu 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

Sjednici je prisustvovala predstavnica predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Zora Čizmović, načelnica Odjeljenja za zaštitu podataka o ličnosti, kao i predstavnica predlagača Predloga zakona o komunalnoj policiji i Predloga zakona o upravnom postupku Jadranka Vojinović, državna sekretarka u MUP-u.

U ime podnosilaca amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, sjednici su prisustvovali poslanici: Srđan Perić, Almer Kalač i Ljerka Dragičević.

Povodom razmatranja amandmana na Predlog zakona o komunalnoj policiji, sjednici je prisustvovao poslanik Andrija Popović, dok je povodom razmatranja amandmana na Predlog zakona o upravnom postupku prisustvovala poslanica Danijela Marković. Ostali podnosioci amandmana su ujedno i članovi Odbora.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sledeći

DNEVNI RED:

- zapisnici sa 67. i 68. sjednice -

- 1. Amandmani (18) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima,** koji su podnijeli poslanici:
 - Zoran Jelić, Ljerka Dragičević, Suljo Mustafić, Damir Šehović i Marta Šćepanović (2);
 - Veljko Vasiljević i Branka Bošnjak (1+1);
 - Goran Tuponja i Srđan Perić (1);
 - Almer Kalač (3);
 - Ljerka Dragičević (1);
 - Azra Jasavić i Srđan Perić (1);
 - Snežana Jonica (7);
 - Amandman Odbora
- 2. Amandmani (4) na Predlog zakona o komunalnoj policiji,** koji su podnijeli poslanici:
 - Slaven Radunović (1);
 - Azra Jasavić i Srđan Perić (1);
 - Andrija Popović (1);
 - Marta Šćepanović, Saša Pešić i Zorica Kovačević (1).

3. Amandmani (5) na Predlog zakona o upravnom postupku, koji su podnijeli poslanici:

- Azra Jasavić, Srđan Perić i mr Dritan Abazović (1);
- Slaven Radunović (1);
- Marta Šćepanović i Zorica Kovačević (1);
- Danijela Marković i Neven Gošović (1);
- Draginja Vuksanović, Marta Šćepanović i Džavid Šabović (1);

Nakon utvrđivanja dnevnog reda, jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 67. i 68. sjednice Odbora.

PRVA TAČKA – Amandmani (18) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocima amandmana.

Poslanica Marta Šćepanović je obrazložila amandmane (2) koji je podnijela sa poslanicima: Zoranom Jelićem, Ljerkom Dragičević, Suljom Mustafićem i Damirom Šehovićem. U svojoj riječi, istakla je da se amandmanima predlaže da je svaki vlasnik vozila u Crnoj Gori, koji ima ugrađen radijski prijemnik, obavezan da prilikom registracije vozila plati naknadu za korišćenje radijskih prijemnika. Vlasnici automobila time bi platili mogućnost da slušaju program radija u svom vozilu, a taj novac bi išao za finansiranje lokalnih radio stanica u Crnoj Gori.

Predstavnica predlagača, Zora Čizmović, načelnica Odjeljenja za zaštitu podataka o ličnosti, odgovorila je da se podnešeni amandmani prihvataju, uz preformulaciju na način da se u amandmanu 1 dodaje tačka 5a, umjesto tačke 6, a da se u amandmanu 2 naknada za korišćenje radijskih prijemnika smanji sa tri na dva eura.

Poslanici: Zoran Jelić, Ljerka Dragičević, Suljo Mustafić, Damir Šehović i Marta Šćepanović su se saglasili sa predloženim preformulacijama amandmana, te su isti postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Poslanik Veljko Vasiljević je obrazložio amandmane (1+1) koje je podnio sa poslanicom Brankom Bošnjak. U svom obrazloženju naveo je da se amandmanom 1 predviđa da upotreba sigurnosnih pojaseva nije obavezna u gradskoj vožnji, iz razloga što u tim uslovima više uticaja na bezbjednost ima pažnja i koncentracija vozača, njegova mogućnost pregleda prostora, nego sigurnost samog vozača u vozilu vezanog sigurnosnim pojasom. Amandmanom 2 se propisuje da se motocikli i oldtajmeri tretiraju kao posebna vrsta vozila, te da se za iste izdaje saobraćajna dozvola sa rokom važenja od dvije godine i registarske tablice.

U svom odgovoru, predstavnica predlagača, Zora Čizmović, istakla je da nije prihvatljivo rješenje da se ukine obaveza korišćenja pojaseva u gradskoj vožnji, jer po mišljenju stručne javnosti koja se bavi bezbjednošću saobraćaja na putevima, sigurnosni pojas najveći efekat daje pri brzinama do 50 km/h. Vezano za amandman 2, predstavnica predlagača je istakla da isti, takođe, nije prihvatljiv jer će se pitanje oldtajmera urediti posebnim aktom koji donosi Ministarstvo saobraćaja.

Amandman 1 nije dobio potrebnu većinu (2 – glasa „za“, 2 - glasa „protiv“ i 3 glasa „uzdržan“), dok je Odbor većinom glasova (6 – glasova „za“ i 1 glas „uzdržan“) podržao amandman 2 poslanika Veljka Vasiljevića i Branke Bošnjak.

Poslanik Srđan Perić obrazložio je Amandman (1) koji je podnio sa poslanikom Goranom Tuponjom. Istakao je da se amandmanom želi rasteretiti budžet socijalno

ugroženog stanovništva Crne Gore na način što će učesnici u saobraćajnoj nezgodi koji zahtijevaju uviđaj snositi troškove vršenja uviđaja u iznosu od 50 eura.

Predstavnica predlagača, Zora Čizmović, istakla je da Amandman nije prihvatljiv, jer je jako je teško u postupku dokazati da je neko teškog materijalnog stanja.

Amandman (1) poslanika Gorana Tuponje i Srđana Perića nije dobio potrebnu većinu. (3 – glasa „za“ i 3 glasa „uzdržan“)

Poslanik Almer Kalač, u svojoj riječi, odustao je od amandmana 1 i 2, dok je u obrazloženju amandmana 3 naveo da manja materijalna šteta na vozilu koje je učestvovalo u saobraćajnoj nezgodi treba da iznosi do 500 eura, a ne do predloženih 1000.

Predstavnica predlagača je istakla da Vlada nije prihvatila amandman, s obzirom da Policija ima ograničene resurse i da nije racionalno da izlazi na uviđaje, posebno kada je riječ o udaljenim mjestima, ako je šteta manja od 1000 eura.

Odbor je većinom glasova (4 - glasa „za“ i 2 - glasa „protiv“) podržao podneseni Amandman 3 poslanika Almera Kalača.

Poslanica Ljerka Dragičević obrazložila je Amandman (1) kojim se predviđa obaveza opštine da obezbijedi dva do tri parking mjesta sa vremenom zadržavanja od najviše 15 minuta ispred ustanova kao što su: banka, apoteka, pošta i sl.

Predstavnica predlagača nije prihvatila Amandman poslanice Dragičević iz razloga što se ne radi o materiji koja se reguliše zakonom.

Amandman (1) poslanice Ljerke Dragičević nije dobio potrebnu većinu. (2 - glasa „za“ i 5 glasova „uzdržan“).

Poslanik Srđan Perić obrazložio je Amandman (1) koji je podnio sa poslanicom Azrom Jasavić. Istakao je, takođe, da manja materijalna šteta na vozilu koje je učestvovalo u saobraćajnoj nezgodi treba da iznosi do 500 eura, a ne do predloženih 1000.

Predstavnica predlagača navela je da Vlada nije prihvatila amandman.

Odbor je većinom glasova (4 – glasa „za“ i 3 - glasa „uzdržan“) podržao Amandman (1) poslanika: Azre Jasavić i Srđana Perića.

Amandmani (7) poslanice Snežane Jonice nijesu razmotreni, iz razloga odsustva podnosioca amandmana.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU AMANDMANA (18) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA,

koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Jelić, Ljerka Dragičević, Suljo Mustafić, Damir Šehović i Marta Šćepanović (2) – (Br: 14-1/14-3/2);
- Veljko Vasiljević i Branka Bošnjak (1+1) – (Br: 14-1/14-3/5 i 14-1/14-3/7);
- Goran Tuponja i Srđan Perić (1) – (Br: 14-1/14-3/10);
- Almer Kalač (3) – (Br: 14-1/14-3/13);
- Ljerka Dragičević (1) – (Br: 14-1/14-3/14)
- Azra Jasavić i Srđan Perić (1) – (Br: 14-1/14-3/18);
- Snežana Jonica (7) – (Br: 14-1/14-3/21);
- Amandman (1) Odbora.

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (11) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima.

- 1) Podnosioci amandmana, poslanici: Zoran Jelić, Ljerka Dragičević, Suljo Mustafić, Damir Šehović i Marta Šćepanović, prihvatili su sugestiju predstavnika predlagača i **preformulisali amandmane (2) – (Br: 14-1/14-3/2), te isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.**

Preformulisani amandman 1 glasi:

U članu 270 stav 1 poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5a) postoji dokaz o izvršnoj uplati naknade za korišćenje radijskih prijemnika u vozilu.“

Preformulisani amandman 2 glasi:

Poslije člana 270 dodaje se novi član 270a koji glasi:

„Član 270a

Svaki vlasnik vozila u Crnoj Gori koji ima ugrađen radijski prijemnik, obavezan je da prilikom registracije vozila plati naknadu za korišćenje radijskih prijemnika u iznosu od 2 eura.

Naknada iz stava 1 ovog člana uplaćuje se na žiro-račun Agencije za elektronske medije i pripada:

- 95% fondu Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima;
- 5% Agenciji.

Raspodjelu sredstava iz fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima vrši Savjet Agencije za elektronske medije svakih šest mjeseci, na osnovu javnog konkursa, u skladu sa posebnim aktom.

Od plaćanja naknade za korišćenje radijskih prijemnika oslobođeni su:

- 1) ustanove za brigu o djeci, škole, bolnice i domovi zdravlja, domovi za stara lica, domovi penzionera, nevladine organizacije koje se bave zaštitom osoba sa invaliditetom;
- 2) diplomatsko-konzularna predstavništva.

Savjet je dužan da Izvještaj o raspodjeli sredstava objavi na svom portalu u roku od 15 dana od dana raspodjele sredstava.“

Sa preformulisanim amandmanima se saglasio predstavnik predlagača.

2) Odbor je **većinom glasova podržao** amandman broj 14-1/14-3/7 poslanika Veljka Vasiljevića i Branke Bošnjak, pa predlaže Skupštini da isti prihvati.

Amandman broj 14-1/14-3/5 poslanika Veljka Vasiljevića i Branke Bošnjak **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanima nije se saglasio predstavnik predlagača.

3) Amandman broj 14-1/14-3/10 poslanika Gorana Tuponje i Srđana Perića **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

4) Odbor je **većinom glasova podržao** Amandman 3 broj 14-1/14-3/13 poslanika Almera Kalača.

Sa ovim amandmanom nije se saglasio predstavnik predlagača.

Poslanik Almer Kalač odustao je od amandmana 1 i 2 (broj: 14-1/14-3/13).

5) Amandman broj 14-1/14-3/14 poslanice Ljerke Dragičević **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

6) Odbor je **većinom glasova podržao** amandman broj 14-1/14-3/18 poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića, pa predlaže Skupštini da isti prihvati.

Sa ovim amandmanom nije se saglasio predstavnik predlagača.

7) **Odbor je jednoglasno odlučio da podnese Amandman** na ovaj Predlog zakona.

Amandman 1 Odbora glasi:

U članu 1 Predloga zakona, nakon novododate tačke 98a dodaje se nova tačka koja glasi:

„98b) **Vozač početnik** je vozač koji ima manje od 12 mjeseci vozačkog iskustva;“

Kategorija „Vozač početnik“ će, prilikom pripreme zakona za objavu, biti unesena u sve članove u kojima se pominje kategorija „Mladi vozač“.

Sa Amandmanom Odbora nije se saglasio predstavnik predlagača.

8) Amandmani (7) broj 14-1/14-3/21 poslanice Snežane Jonice **nijesu razmotreni**, iz razloga odsustva podnosioca amandmana.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Veljko Zarubica, član Odbora.

DRUGA TAČKA – Amandmani (4) na Predlog zakona o komunalnoj policiji

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom druge tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocima amandmana.

Poslanik Slaven Radunović obrazložio je Amandman (1) kojim se licu koje smatra da su mu vršenjem poslova Komunalne policije povrijeđena prava i slobode ili mu je nanijeta šteta obezbjeđuje pravo na sudsku zaštitu i naknadu štete.

Predstavnica predlagača, Jadranka Vojinović, istakla je da Vlada Crne Gore prihvata podneseni Amandman, pa je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Poslanik Srđan Perić je obrazložio Amandman (1) koji je podnio sa poslanicom Azrom Jasavić. Amandmanom se predviđa provjera psihofizičkih sposobnosti komunalnih policajaca koji u više navrata upotrijebe sredstva prinude u okviru vršenja svojih nadležnosti.

Predstavnica predlagača je istakla da Vlada nije prihvatila Amandman.

Amandman (1) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića nije dobio potrebnu većinu. (3 – glasa „za“, 2 glasa „protiv“ i 1 glas „uzdržan“).

Poslanik Andrija Popović je obrazložio Amandman (1) koji propisuje da komunalni policajac prilikom vršenja poslova iz okvira svoje nadležnosti ne može zaustavljati privatna i službena vozila, jer bi to bilo preplitanje nadležnosti sa saobraćajnom policijom.

Amandman nije prihvaćen od strane predstavnika predlagača.

Amandman (1) poslanika Andrije Popovića nije dobio potrebnu većinu. (1 – glas „za“, 4 glasa „protiv“ i 2 glasa „uzdržan“).

Poslanica Marta Šćepanović je obrazložila Amandman (1) koji je podnijela sa poslanicima Sašom Pešićem i Zoricom Kovačević. Predloženim Amandmanom predviđeno je da Komisiju radi kontrole zakonitosti upotrebe sredstava prinude formira Predsjednik opštine.

Predstavnica predlagača istakla je da Vlada Crne Gore prihvata podneseni Amandman, pa je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU AMANDMANA (4) NA PREDLOG ZAKONA O KOMUNALNOJ
POLICIJI,

koje su podnijeli poslanici:

- Slaven Radunović (1);
- Azra Jasavić i Srđan Perić (1);
- Andrija Popović (1);
- Marta Šćepanović, Saša Pešić i Zorica Kovačević (1).

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (4) na Predlog zakona o komunalnoj policiji.

1) Predstavnica predlagača prihvatila je amandman (1) – (br: 00-39/14-5/4) poslanika Slavena Radunovića, **pa je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.**

2) Amandman (1) – (br: 00-39/14-5/6) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

3) Amandman (1) – (br: 00-39/14-5/8) poslanika Andrije Popovića **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

4) Predstavnica predlagača prihvatila je amandman (1) – (br: 00-39/14-5/10) poslanika: Marte Šćepanović, Saše Pešića i Zorice Kovačević, **pa je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

TREĆA TAČKA – Amandmani (5) na Predlog zakona o upravnom postupku

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, otvorio je raspravu povodom treće tačke dnevnog reda i dao riječ podnosiocima amandmana.

Poslanik Srđan Perić obrazložio je Amandman (1) koji je podnio sa poslanicima Azrom Jasavić i mr Dritanom Abazovićem. Ovim amandmanom predviđa se poseban uslov za ovlašćene službenike, koji primjenjuju upravne postupke, da imaju poseban stručni ispit za vođenje upravnih postupaka.

Predstavница predlagača nije prihvatila Amandman (1) poslanika: Srđana Perića, Azre Jasavić i mr Dritana Abazovića.

Amandman nije dobio potrebnu većinu na Odboru. (3 – glasa „za“, 2 glasa „protiv“ i 2 glasa „uzdržan“)

Poslanik Slaven Radunović obrazložio je Amandman (1) kojim se propisuje da javnopravni organ vodi upravni postupak na službenom jeziku ili jeziku u službenoj upotrebi kojim govori stranka u postupku.

Predstavница predlagača je navela da Vlada nije prihvatila amandman.

Odbor je većinom glasova (4 – glasa „za“, 2 glasa „protiv“ i 1 - glasa „uzdržan“) podržao podneseni Amandman poslanika Slavena Radunovića.

Poslanica Marta Šćepanović je povukla Amandman (1) koji je podnijela sa poslanicom Zoricom Kovačević.

Poslanica Danijela Marković je obrazložila Amandman (1) koji je podnijela sa poslanikom Nevenom Gošovićem, istakavši da je Amandman predložen sa ciljem da se strankama i drugim učesnicima u upravnom postupku, omogući upotreba jezika koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, onako kako je to predviđeno članom 13 Ustava.

Predstavница predlagača nije prihvatila predloženi Amandman.

Amandman (1) poslanika Danijele Marković i Nevena Gošovića sa (1 – glasom „za“, 5 - glasova „protiv“ i 1 - glasom „uzdržan“) nije dobio potrebnu većinu.

Poslanica Marta Šćepanović obrazložila je Amandman (1) koji je podnijela sa poslanicima Draginjom Vuksanović i Džavidom Šabovićem. U svojoj riječi istakla je da se ovim Amandmanom pravi jasna razlika vezana za razloge ništavosti u slučaju neispunjenja uslova za zaključenje ugovora uopšte, u odnosu na razloge ništavosti upravnih ugovora.

Amandman je prihvaćen od strane predstavnika predlagača, pa je postao sastavni dio Predloga zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi treće tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O UPRAVNOM
POSTUPKU,
koje su podnijeli poslanici:

- Azra Jasavić, Srđan Perić i mr Dritan Abazović (1);
- Slaven Radunović (1);
- Marta Šćepanović i Zorica Kovačević (1);
- Danijela Marković i Neven Gošović (1);
- Draginja Vuksanović, Marta Šćepanović i Džavid Šabović (1);

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (5) na Predlog zakona o upravnom postupku.

- 1) Amandman (1) – (br: 23-1/14-6/2) poslanika Azre Jasavić, Srđana Perića i mr Dritana Abazovića **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

- 2) Odbor je **većinom glasova podržao** Amandman (1) – (br: 23-1/14-6/5) poslanika Slavena Radunovića.

Sa ovim amandmanom nije se saglasio predstavnik predlagača

3) Poslanice Marta Šćepanović i Zorica Kovačević **odustale su** Amandmana (1) – (br: 23-1/14-6/8).

4) Amandman (1) – (br: 23-1/14-6/10) poslanika Danijele Marković i Nevena Gošovića **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanom nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

5) Predstavnica predlagača prihvatila je amandman (1) – (br: 23-1/14-6/16) poslanika: Draginje Vuksanović, Marte Šćepanović i Džavida Šabovića, **pa je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednica Odbora je završena u 14 sati i 30 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder