

Z A P I S N I K
sa 72. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 5. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 20 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Husnija Šabović, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović, Veljko Vasiljević i Vladislav Bojović.

Sjednici je prisustvovao predstavnik predlagača Predloga zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, poslanik Milutin Đukanović.

Takođe, sjednici su prisustvovali predstavnica predlagača Predloga zakona o sprječavanju korupcije Svetlana Rajković, generalna direktorka Direktorata za međunarodnu pravnu saradnju i evropske integracije, dok su ispred Uprave za antikorupcijsku inicijativu prisustvovali Mladen Tomović i Grozdana Laković.

Sjednici su prisustvovali i podnosioci amandmana na Predlog zakona o sprječavanju korupcije, poslanici: Vladislav Bojović i Mladen Bojanić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima,** koji su podnijeli poslanici: doc. dr Branka Bošnjak i Milutin Đukanović;
- 2. Amandmani (15) na Predlog zakona o sprječavanju korupcije,** koje su podnijeli poslanici:
 - **Milan Knežević, Vladislav Bojović i Predrag Bulatović (13);**
 - **Mladen Bojanić (2).**

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, stavio je na glasanje predloženi dnevni red, koji je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su podnijeli poslanici: doc. dr Branka Bošnjak i Milutin Đukanović

Predsjednik Odbora otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda i dao riječ predstavniku predlagača, poslaniku Milutinu Đukanoviću.

U uvodnoj riječi, poslanik Đukanović je ukazao da se razlozi za izmjenu ovog zakona odnose na činjenicu da je dosadašnja praksa prilikom zapošljavanja državnih službenika i namještenika pokazala da, i pored sačinjavanja rang liste primjenom

kriterijuma iz važećeg zakona, starješina organa imao diskreciono pravo da izvrši izbor lošije rangiranog kandidata. Naime, poslanik Đukanović je istakao da se na taj način unosi pravna nesigurnost i dovodi u pitanje svrha sprovođenja provjere sposobnosti i sačinjavanja rang liste.

Predsjednik Odbora postavio je pitanje da li su se predlagači, prilikom izrade zakona, rukovodili nekim uporednim iskustvom.

Poslanik Milutin Đukanović, u svom odgovoru, saopštio je da su razmatrali uporedna iskustva i naglasio da je za pripravnike potrebno propisati posebne uslove jer je suština da su kriterijumi jednaki za sve.

Učestvujući u raspravi, poslanica Draginja Vuksanović, kao predsjedavajuća Radne grupe, istakla je da je navedenim Predlogom zakona otklonjen svaki vid zloupotrebe prilikom zapošljavanja. Pored toga, naglasila je da je isti usaglašen sa kriterijumima koji su jasno definisani važećim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Na kraju, istakla je da je bitna primjena zakona.

Komentarišući Predlog zakona, poslanik Milorad Vuletić ukazao je da je isti nesrazmjeran i diskriminišući te da ga ne može podržati.

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, dodao je da je prepoznata dobra namjera da se preciziraju kriterijumi s tim da je ostavljen prostor za diskreciono pravo te da podržava podnešeni Predlog zakona.

Nakon izjašnjavanja, sa (3 - glasa „za“, 3 - glasa „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, koji su podnijeli poslanici: doc. dr Branka Bošnjak i Milutin Đukanović

Odbor je u prisustvu većine članova i predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: doc. dr Branka Bošnjak i Milutin Đukanović.

Nakon uvodnog obrazloženja predlagača i rasprave koja je vođena, Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

DRUGA TAČKA - Amandmani (15) na Predlog zakona o sprječavanju korupcije, koje su podnijeli poslanici: Milan Knežević, Vladislav Bojović i Predrag Bulatović (13), Mladen Bojanić (2).

Predsjednik Odbora otvorio je raspravu o drugoj tački dnevnog reda i dao riječ podnosiocu amandmana, poslaniku Vladislavu Bojoviću.

Poslanik Vladislav Bojović obrazložio amandmane koje je podnio sa poslanicima Milanom Kneževićem i Predragom Bulatovićem, ističući da su amandmanom 1 precizirali šta se smatra državnim vlasništvom, dok je amandmanom 2 izvršeno pravno-tehničko usklađivanje sa amandmanom 1.

Predstavnica predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandmani 1 i 2 nijesu prihvatljivi.

Odbor sa 2 - glasa „za“, 3 - glasa „protiv“ i 2 - glasa „uzdržana“ nije podržao amandmane 1 i 2 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Kada je riječ o amandmanu 3, istakao je da se dodatno propisuje obaveza Agencije da, ukoliko nađe da prijavljeni podaci iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera ne odgovaraju realnom stanju, ispita sve okolnosti i ukoliko procijeni da se radi o krivičnom djelu podnese prijavu državnom tužilaštvu, što je u skladu sa Konvencijom UN protiv korupcije.

Predstavnica predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 3 nije prihvatljiv.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandman 3 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Vezano za amandman 4, poslanik Bojović je saopštio da su predvidjeli obavezu davanja saglasnosti javnog funkcionera da Agencija za antikorupciju pristupi podacima na računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, uzimajući u obzir činjenicu da bi se u značajnoj mjeri ograničila administrativna istraga Agencije ukoliko bi se javnim funkcionerima ostavila mogućnost izbora.

Predstavnica predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 4 nije prihvatljiv.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandman 4 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Amandmanom 5 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića. predloženo je da rezultati provjere podataka od strane Agencije za antikorupciju moraju biti dostupni javnosti s obzirom na činjenicu da je rad Agencije javan.

Predstavnica predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 5 nije prihvatljiv.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandman 5 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

U amandmanu 6 predviđena je pojačana zaštita lica koja prijavljuju korupciju na način što je dodata zaštita od mobinga kao moguće posljedice prijavljivanja korupcije.

Predstavница predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 6 nije prihvatljiv.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandman 6 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Što se tiče amandmana 7, poslanik Bojović je naglasio da se istim želi realnije postaviti ograničenje za izbor članova Savjeta na način što je predloženo da za člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije ne može biti izabrano lice koje ima funkciju u političkoj partiji koja ima parlamentarni status.

Predstavница predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 7 nije prihvatljiv.

Odbor sa 3 - glasa „za“, 3 - glasa „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“ nije podržao amandman 7 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Amandmanom 8 previđeno je preciziranje uslova koji se tiču kandidata za člana Komsije za izbor Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

Predstavница predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 8 nije prihvatljiv.

Odbor sa 3 - glasa „za“, 3 - glasa „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“ nije podržao amandman 8 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Vezano za amandman 9, poslanik Bojović ukazao je da su proširili nadležnosti Savjeta Agencije na način da Strategije i Akcione planove za borbu protiv korupcije donosi Skupština Crne Gore na predlog Savjeta. Imajući u vidu činjenicu da je u nadležnosti Savjeta Agencije da podnosi Skupštini Godišnji izvještaj o radu Agencije kao i posebne izvještaje, smatrali su suvišnim da se to vrši na predlog direktora Agencije.

Povodom ovog amandmana, predstavница predlagača sugerisala je da se tačka 8 preformuliše, sa čime saglasio se poslanik Bojović što je Odbor jednoglasno podržao.

Kada je u pitanju postupak za izbor direktora Agencije, amandmanom 10, predloženo je da nadležni skupštinski Odbor za antikorupciju bude uključen u isti.

Predstavница predlagača saopštila je da je amandman prihvatljiv ukoliko bi se brisale riječi „Skupštine Crne Gore“ sa čime se nije saglasio poslanik Bojović.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandman 10 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

U odnosu na amandman 11, Poslanik Bojović je ukazao da je predloženo da direktor Agencije izvještaj o svom radu podnosi nadležnom skupštinskom Odboru za antikorupciju kako bi se mogla obaviti raspravu o istom, dok je amandmanom 13 namjera predlagača bila da se ojača pozicija navedenog Odbora, na način da isti ima uvid u strategije, akcione planove i posebne izvještaje koje podnose Savjet i direktor Agencije.

Predstavница predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandmani 11 i 13 nijesu prihvatljivi.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandmane 11 i 13 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Vezano za postupak razrješenja direktora Agencije, u amandmanu 12, predviđena je veća i lakša mogućnost smjenjivosti direktora Agencije, na način što je predloženo da se postupak pokreće na predlog najmanje dva člana Savjeta, a da odluku o razrješenju donosi Savjet većinom od najmanje tri glasa.

Predstavnica predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da amandman 12 nije prihvatljiv.

Odbor sa 2 - glasa „za“ i 5 - glasova „protiv“ nije podržao amandman 12 poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića.

Obrazlažući podnešene amandmane, poslanik Mladen Bojanić saopštio je da je amandmanom 1 djelovao na član 95 Predloga zakona koji se tiče finansiranja Agencije, dok je amandmanom 2 predložio brisanje stavova 2 i 3 u članu 96 Predloga zakona, smatrajući da ne postoji opravdan razlog da zaposleni u Agenciji budu iznad ostalih zaposlenih u javnom sektoru, bez obzira na važnu ulogu koju Agencija treba da zauzme u borbi protiv korupcije.

Povodom amandmana 1, predstavnik predlagača, Svetlana Rajković, iznijela je sugestiju da predviđeni minimum bude 0,2% sa čime se nije saglasio poslanik Bojanić, dok amandman 2 nije prihvatljiv.

Odbor sa 3 - glasa „za“, 1 - glas „protiv“ i 3 - glasa „uzdržana“ nije podržao amandmane 1 i 2 poslanika Mladena Bojanića.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA (15) NA PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU KORUPCIJE, koje su podnijeli poslanici: Milan Knežević, Vladislav Bojović i Predrag Bulatović (13) i Mladen Bojanić (2)

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (15) na Predlog zakona o sprječavanju korupcije.

Odbor je većinom glasova podržao amandman 2 poslanika Mladena Bojanića, pa predlaže Skupštini da isti prihvati.

Sa ovim amandmanom nije se saglasio predstavnik predlagača.

Amandmani (13) poslanika: Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića i amandman 1 poslanika Mladena Bojanića **nijesu dobili potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Odbor je jednoglasno odlučio da podnese dva amandmana na ovaj Predlog zakona, sa kojima se saglasio predstavnik predlagača, pa isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Amandman 1 Odbora glasi:

U članu 88 stav 1 tačka 8 riječ „podnosi“ zamjenjuje se riječju „usvaja“, a riječ „Skupštini“ briše se.

Amandman 2 Odbora glasi:

Član 95 mijenja se i glasi:

**„Finansiranje Agencije
Član 95**

Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine

Nacrt budžeta Agencije utvrđuje nadležno tijelo Skupštine i dostavlja Vladi.

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0.2% tekućeg budžeta Crne Gore.

Vlada, ukoliko u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije iz stava 3 ovog člana, dostavlja Skupštini pisano obrazloženje.

O raspolaganju finansijskim sredstvima iz stava 3 ovog člana Agencija odlučuje samostalno."

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 20 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder