

Z A P I S N I K
sa 73. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 8. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 20 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović, Veljko Vasiljević, Vladislav Bojović, Snežana Jonica i Azra Jasavić.

Sjednici je prisustvovala predstavница predlagača Predloga zakona o sprječavanju korupcije, Svetlana Rajković, pomoćnica ministra pravde za međunarodnu pravnu saradnju i Evropske integracije.

Sjednici su prisustvovali i podnosioci amandmana na Predlog zakona o sprječavanju korupcije, poslanici: Emilo Labudović, Azra Jasavić i Veljko Vasiljević.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Amandmani (67) na Predlog zakona o sprječavanju korupcije,** koje su podnijeli poslanici:
 - Darko Pajović, Azra Jasavić, Goran Tuponja, Srđan Perić (7) - (Br: 23-2/14-10/9);
 - Slaven Radunović i Emilo Labudović (2) - (Br: 23-2/14-10/10);
 - Azra Jasavić, Darko Pajović i Srđan Perić (1) - (Br: 23-2/14-10/11);
 - Velizar Kaluđerović i Obrad Gojković (6) - (Br: 23-2/14-10/14);
 - Azra Jasavić i Srđan Perić (19) - (Br: 23-2/14-10/15);
 - Dritan Abazović (11) - (Br: 23-2/14-10/17);
 - Doc. dr Branka Bošnjak i Veljko Vasiljević (14) - (Br: 23-2/14-10/18);
 - Rifat Rastoder i Džavid Šabović (1) - (Br: 23-2/14-10/21);
 - Snežana Jonica (6) - (Br: 23-2/14-10/22).

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, stavio je na glasanje predloženi dnevni red, koji je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA - Amandmani (67) na Predlog zakona o sprječavanju korupcije

Predsjednik Odbora otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda i dao riječ predstavniku podnosioca amandmana, poslanici Azri Jasavić.

Poslanica Jasavić obrazložila je amandmane 7 koje je podnijela sa poslanicima Darkom Pajovićem, Goranom Tuponjom i Srđanom Perićem. Tim povodom, istakla je da se amandmani 1 i 2 odnose na izmjenu naziva Predloga zakona gdje su poslije riječi „sprječavanju“ dodate riječi „i suzbijanju“. Amandmanom 3 predložili su da Agencija samostalno utvrđuje realne prihode javnih funkcionera. Kada su u pitanju odredbe koje se tiču Savjeta Agencije, amandmanima 4, 5 i 6 djelovali su na sastav Komisije nadležne za sprovođenje izbora članova Savjeta kao i na nadležnosti Savjeta. S tim u vezi, predložili su da Savjet Agencije treba da bude profesionalno, nadzorno tijelo, koje ima ovlaštenja da kontroliše rad direktora Agencije i shodno tome da članovi Savjeta imaju pravo na mnogo veću zaradu nego što je predviđena Predlogom zakona. Amandmanom 7 predvidjeli su da neprijavljivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini javnih funkcionera bude tretirano kao krivično djelo.

Predstavnica predlagača, Svetlana Rajković, saopštila je da Amandmani (7) poslanika Darka Pajovića, Azre Jasavić, Gorana Tuponje i Srđana Perića nijesu prihvatljivi.

Odbor sa (3 - glasa „za“, 4 - glasa „protiv“ i 2 - glasa „uzdržana“) nije podržao amandmane 7 poslanika Darka Pajovića, Azre Jasavić, Gorana Tuponje i Srđana Perića.

Poslanik Emilo Labudović obrazložio je amandmane (2) koje je podnio sa poslanikom Slavenom Radunovićem. Tim povodom, saopštio je da se amandmani odnose na davanje izjave o postojanju sukoba interesa, tj. da poslanici i odbornici ne bi trebalo da budu izuzeti od davanja iste. Takođe, predvidjeli su obavezu organa vlasti ne samo da stavi van snage odluku donijetu suprotno ovom zakonu već i da spriječe izvršenje iste.

Predstavnica predlagača istakla je da amandman 1 poslanika Labudovića i Radunovića nije prihvatljiv a da se amandman 2 prihvata.

Odbor sa (2 - glasa „za“, 4 - glasa „protiv“ i 3 - glasa „uzdržana“) nije podržao amandman 1 poslanika Slavena Radunovića i Emila Labudovića

Odbor je jednoglasno podržao amandman 2 poslanika Slavena Radunovića i Emila Labudovića.

Poslanica Azra Jasavić obrazložila je amandmane (19) koje je podnijela sa poslanikom Srđanom Perićem. S tim u vezi, ukazala je da su amandmanom 1 predložili da Agencija za antikorupciju inicira prekršajne postupke i druge postupke ukoliko bude utvrđeno postojanje konflikta interesa, korupcije ili nekog drugog kršenja zakona. Amandman 2 vezan je za vršenje drugih javnih poslova javnih funkcionera, dok je amandman 3 pravno tehničke prirode. Povodom amandmana 4, poslanica Jasavić je istakla da su iz odredbe koja se odnosi na vršenje javnih funkcija u javnim preduzećima i javnim ustanovama, brisali odborničku funkciju, a s druge strane u listu osoba koje ne mogu obavljati dodatnu funkciju uključili su pomoćnike i sekretare u ministarstvima, savjetnike najviših državnih funkcionera, predsjednike opština i njihove zamjenike te

sekretare sekretarijata u opštinama. Amandmanima 5 i 6 predviđjeli su posljedice u slučaju da javni funkcioner ne podnese ostavku a obavezan je da to učini, kao i ništavost svih odluka i akata donijetih od strane funkcionera koji su u konfliktu interesa te obavezu Agencije da pokrene postupak za utvrđivanje ništavosti navedenih akata. Amandmanima 7, 8 i 13 djelovali su na odredbe vezane za nadležnosti Agencije u pogledu načina vođenja evidencije poklona i drugih pitanja koja se odnose na ograničenja povodom primanja poklona, način vođenja registara sponzorstava i donacija kao i način vođenja Registra prihoda i imovine. Povodom amandmana 9, 10 i 11, poslanica Jasavić je naglasila da se tiču podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera. Amandmanom 12 predložili su uvođenje obaveze javnim funkcionerima da daju saglasnost Agenciji da pristupi podacima na računima bankarskih i drugih finansijskih institucija. Amandmani 14, 15, 16 i 17 vezani su za odredbe koje tiču postupka provjere podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, odnosno postupak za utvrđivanje povrede istih. Amandmanom 18 predviđjeli su objavljivanje imena i funkcije javnog funkcionera na internet stranici Agencije ukoliko se utvrdi da je isti povrijedio Zakon. Amandmanom 19 predložili su proširenje broja članova Savjeta Agencije na pet.

Predstavница predlagača prihvatila je amandmane 11 i 16 poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića koje je Odbor jednoglasno podržao.

Odbor je sa (6 - glasova „za“ i 3 - glasa „protiv“) podržao amandmane 2 i 4 poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića, sa kojima se nije saglasila predstavница predlagača.

Amandmani 1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 18 i 19 poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića sa (2 - glasa „za“, 4 - glasa „protiv“ i 3 - glasa „uzdržana“) nijesu dobili potrebnu većinu.

Poslanica Snežana Jonica obrazložila je amandmane 6, ističući da je amandmanom 1 djelovala na proširenje definicije organa vlasti u odnosu na definiciju datu u Predlogu zakona. Amandmanom 2 predložila je smanjenje procenta vlasništva države ili opštine u nekom pravnom licu na 25%. Vezano za amandman 3, saopštila je da je u Zakon potrebno uvesti lični ili politički odnos, iz razloga što se radi o dvije nesporno jake veze koje ne moraju imati poslovni karakter, a mogu uticati na to da lice koje je sa njima povezano bude u konfliktu interesa. U odnosu na amandman 4, poslanica Jonica je naglasila da je namjera da se izbjegne mogućnost da neko lice za poklon ili uslugu plati vrlo simboličnu naknadu, što se ne bi smatralo poklonom, kako bi se zaobišla zakonska odredba. Amandmanom 5 izvršeno je usaglašavanje sa članom 3 stav 2 Predloga zakona u odnosu na smanjenje procenta vlasništva sa 33 na 25%. Što se tiče amandmana 6, poslanica Jonica je predložila da se Agenciji omogući podnošenje obrazloženog zahtjeva za inspekcijski ili drugi oblik nadzora na osnovu nepravilnosti utvrđenih u sprovođenju postupka iz svoje nadležnosti.

Predstavница predlagača nije prihvatila je amandmane 6 poslanice Snežane Jonice.

Odbor sa (3 - glasa „za“, 4 - glasa „protiv“ i 2 - glasa „uzdržana“) nije podržao amandmane 6 poslanice Snežane Jonice.

Poslanica Marta Šćepanović obrazložila je amandman 1 koji se odnosi na postupak za izbor članova Savjeta iz reda nevladinih organizacija smatrajući da se isti mora precizirati.

Predsjednik Odbora predložio je, kao Amandman Odbora, da u članu 85 st. 5 i 8 nadležni Odbor upućuje javni poziv za određivanje člana Komisije iz reda nevladinih organizacija kao i da utvrđuje listu predloženih kandidata, sa čime se saglasila predstavnica predlagača dok je poslanica Šćepanović povukla predloženi amandman.

U daljem izlaganju, predsjednik Odbora obrazložio je amandman 1 koji je podnio sa poslanikom Džavidom Šabovićem, vezano za postupak za izbor članova Savjeta, smatrajući da Skupština, kao organ zakonodavne vlasti, treba da ima i jednog predstavnika vlasti u sastavu Komisije. Pored toga, mišljenja su da bi i član Tužilačkog savjeta trebao da bude član Komisije.

Predstavnica predlagača, u svojoj riječi, saopštila je da bi se uključivanjem predstavnika Skupštine u sastav Komisije jačao politički uticaj, dok Tužilački savjet nije u sistemu sudske što nije prihvatljivo.

Odbor je sa (7 - glasova „za“ i 2 - glasa „protiv“) podržao preformulisani amandman 1 poslanika Rifata Rastodera i Džavida Šabovića.

Poslanik Veljko Vasiljević obrazložio je amandmane 14 koje je podnio sa poslanicom doc. Dr Brankom Bošnjak. Tim povodom, saopštio je da su amandmanima 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 11, 12 i 13 djelovali na odredbe koje se odnose na zviždače, posebno na podnošenje prijave, zatim skraćenje roka za postupanje Agencije po prijavi i roka za obavještenje podnosioca prijave, sa tri mjeseca na 45 dana. Takođe, predložili su duži rok za podnošenje zahtjeva za privremenu zaštitu, sa predloženih tri na šest mjeseci, kao i duži rok za dopunu nepotpunog zahtjeva zviždača. Pored toga, propisali su obavezu Agencije da pruži pravnu pomoć zviždaču kako bi zaštitu svojih prava ostvario pred sudom, kao i nagradu zviždaču zahvaljujući kome je otklonjeno ugrožavanje javnog interesa. Što se tiče amandmana 4 i 10, poslanik Vasiljević je istakao da se odnose na uvođenje obaveze Agenciji da izvijesti Skupštinu o nepostupanju po preporukama Agencije i da se o tome izvijesti javnost. U slučaju saznanja da je ugrožen javni interes ili da se radi o korupciji ili drugim krivičnim djelima, amandmanom 5 predložili su uvođenje obaveze Agenciji da pokrene postupak po službenoj dužnosti. Amandmanom 14 predvidjeli su mogućnost da se protiv odluke organa vlasti, privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika žalba izjavljuje Agenciji, odnosno pokrene upravni spor protiv odluka Agencije, čime se obezbjeđuje uniforman žalbeni i sudski postupak. Takođe rok za isplatu nagrade zviždaču od 30 dana je sasvim dovoljan period da se odluka sprovede.

Predstavnica predlagača saopštila je da prihvata amandmane 3, 4, 8 i 10 poslanika doc. dr Branke Bošnjak i Veljka Vasiljevića koje je Odbor jednoglasno podržao.

Odbor sa (3 - glasa „za“, 4 - glasa „protiv“ i 2 - glasa „uzdržana“) nije podržao amandmane 1, 2, 6, 9, 11, 12, 13 i 14 poslanika doc. dr Branke Bošnjak i Veljka Vasiljevića.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA (70) NA PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU KORUPCIJE, koje su podnijeli poslanici:

- Darko Pajović, Azra Jasavić Goran Tuponja, Srđan Perić (7) - (Br: 23-2/14-10/9);
- Slaven Radunović i Emilo Labudović (2) - (Br: 23-2/14-10/10);
- Azra Jasavić, Darko Pajović i Srđan Perić (1) - (Br: 23-2/14-10/11);
- Velizar Kaluđerović i Obrad Gojković (6) - (Br: 23-2/14-10/14);
- Azra Jasavić i Srđan Perić (19) - (Br: 23-2/14-10/15);
- mr Dritan Abazović (11) - (Br: 23-2/14-10/17);
- Doc. dr Branka Bošnjak i Veljko Vasiljević (14) - (Br: 23-2/14-10/18);
- Rifat Rastoder i Džavid Šabović (1) - (Br: 23-2/14-10/21);
- Snežana Jonica (6) - (Br 23-2/14-10/22);
- Marta Šćepanović (1) - (Br: 23-2/14-10/24);
- Amandmani Odbora (2).

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (53) na Predlog zakona o sprječavanju korupcije.

Odbor je jednoglasno podržao: amandman 2 - (br: 23-2/14-10/10) poslanika Slavena Radunovića i Emila Labudovića, amandmane 11 i 16 - (br: 23-2/14-10/15) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića, amandmane 3, 4, 8 i 10 - (br: 23-2/14-10/18) poslanika doc. dr Branke Bošnjak i Veljka Vasiljevića i predlaže Skupštini da iste prihvati.

Sa ovim amandmanima saglasio se i predstavnik predlagača.

Odbor je većinom glasova podržao amandmane 2 i 4 - (br: 23-2/14-10/15) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića, pa predlaže Skupštini da iste prihvati.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio predstavnik predlagača.

Podnosioci amandmana, poslanici: doc. dr Branka Bošnjak i Veljko Vasiljević, prihvatili su sugestiju predstavnika predlagača Predloga zakona i preformulisali amandmane 5 i 7 - (br: 23-2/14-10/18), koje je Odbor jednoglasno podržao i predlaže Skupštini da iste prihvati.

Preformulisani amandman 5 glasi:

U članu 54 riječ: „može pokrenuti“ zamjenjuju se riječju „pokreće“.

Preformulisani amandman 7 glasi:

U članu 59 stav 1 tačka 2 nakon riječi: „ili ukinuto“ dodaju se riječi: „ili promijenjeno“.

Sa preformulisanim amandmanima se saglasio i predstavnik predlagača.

Podnosioci amandmana, poslanici Rifat Rastoder i Džavid Šabović, prihvatili su sugestiju Odbora i **preformulisali Amandman (1) - (br: 23-2/14-10/21)**, koji je Odbor većinom glasova podržao i predlaže Skupštini da isti prihvati.

Preformulisani amandman 1 glasi:

U članu 85 stav 3 mijenja se i glasi:

"Komisija ima pet članova, i to dva predstavnika Skupštine Crne Gore (jedan iz reda parlamentarne većine, jedan iz reda parlamentarne opozicije) i po jedan predstavnik Sudskog i Tužilačkog savjeta i nevladinih organizacija."

Sa preformulisanim amandmanom nije se saglasio predstavnik predlagača.

Amandmani (7) - (Br: 23-2/14-10/9) poslanika: Darka Pajovića, Azre Jasavić, Gorana Tuponje, Srđana Perića, amandman 1 - (br: 23-2/14-10/10) poslanika Slavena Radunovića i Emila Labudovića, amandman (1) - (Br: 23-2/14-10/11) poslanika Azre Jasavić, Darka Pajovića i Srđana Perića, amandmani 1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 18 i 19 - (Br: 23-2/14-10/15) poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića, amandmani (6) - (Br: 23-2/14-10/22) poslanice Snežane Jonice, amandmani 1, 2, 6, 9, 11, 12, 13 i 14 - (Br: 23-2/14-10/18) poslanika doc. dr Branke Bošnjak i Veljko Vasiljevića **nijesu dobili potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Odbor je jednoglasno odlučio da podnese amandmane (2) na ovaj Predlog zakona, sa kojima se saglasio predstavnik predlagača, pa isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Amandman 1 Odbora glasi:

Član 88 mijenja se i glasi:

**„Nadležnosti Savjeta
Član 88**

Savjet:

- 1) raspisuje konkurs za izbor direktora Agencije, bira i razrješava direktora Agencije;
- 2) donosi Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora Agencije;
- 3) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji plan rada Agencije;
- 4) na predlog direktora Agencije usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije;
- 5) na predlog direktora Agencije usvaja pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta;
- 6) donosi poslovnik o radu Savjeta;
- 7) daje direktoru Agencije inicijative za unaprjeđenje rada Agencije;
- 8) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije;
- 9) vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije;
- 10) vrši i druge poslove utvrđene Statutom Agencije.

Statut Agencije, poslovnik o radu Savjeta, pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore".

Amandman 2 Odbora glasi:

U članu 85 stav 5 mijenja se i glasi:

"Nadležni odbor upućuje javni poziv za određivanje člana Komisije iz reda nevladinih organizacija."

Stav 6 mijenja se i glasi:

"Nevladina organizacija može da predloži kandidata za člana Komisije ako je upisana u registar kod nadležnog organa državne uprave, ako u aktu o osnivanju i Statutu ima utvrđene djelatnosti i ciljeve u oblasti borbe protiv korupcije i najmanje tri godine iskustva u borbi protiv korupcije, ako je u prethodnoj godini realizovala najmanje jedan projekat iz oblasti borbe protiv korupcije i ako je predala poreskom organu prijavu za prethodnu fiskalnu godinu (bilans stanja i bilans uspjeha)."

Stav 7 mijenja se i glasi:

"Nevladina organizacija iz stava 6 ovog člana dužna je da uz predlog kandidata dostavi ovjerenu kopiju akta o osnivanju i Statuta, ovjerenu kopiju rješenja o upisu u registar, pregled realizovanih projekata i aktivnosti u posljednje 3 godine i ovjerenu kopiju potvrde o podnesenoj poreskoj prijavi za prethodnu godinu."

Stav 8 mijenja se i glasi:

„Na osnovu sprovedenog postupka iz stava 5 Odbor utvrđuje listu predloženih kandidata."

U stavu 9 broj: „15" mijenja se sa brojem „30".

Poslije stava 8 dodaje se novi stav 9 koji glasi:

"Predstavnik u Komisiji iz reda nevladinih organizacija je lice koje je u sprovedenom postupku, predloženo od strane najvećeg broja nevladinih organizacija".

Dosadašnji st. 8 i 9 postaju st. 9 i 10.

Sa ovim amandmanima se saglasio predstavnik predlagača.

Poslanica Marta Šćepanović odustala je od Amandmana (1) - (Br: 23-2/14-10/24).

Amandmani (6) - (Br: 23-2/14-10/14) poslanika Velizara Kaluđerovića i Obrada Gojkovića i amandmani (11) - (Br: 23-2/14-10/17) poslanika mr Dritana Abazovića **nijesu razmotreni**, iz razloga odsustva podnosilaca amandmana.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 25 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder