

Z A P I S N I K
sa 30. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 16. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja, Borislav Banović, Snežana Jonica, Velizar Kaluđerović i savjetnik u Odboru, Slaviša Ščekić. Sjednici je, u svojstvu zamjene člana Odbora Milutina Simovića, prisustvovao poslanik Milorad Vuletić.

Sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost, državni sekretar u Ministarstvu odbrane Bojan Šarkić, sekretar Ministarstva odbrane Nada Ulićević i savjetnik ministra, pukovnik Rajko Pešić.

Shodno ranije podnijetom zahtjevu, sjednici je prisustvovala i predstavnica Instituta »Alternativa« Dina Bajramspahić.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNU MISIJU „RESOLUTE SUPPORT – (RS)“ U AVGANISTANU**
- 2. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 30. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Nuhodžić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNU MISIJU „RESOLUTE SUPPORT – (RS)“ U AVGANISTANU

Prije prelaska na raspravu o ovoj tački dnevnog reda, predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je podsjetio da je Savjet za odbranu i bezbjednost, na sjednici od 5. decembra 2014. godine, utvrdio Predlog odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnu misiju „Resolute Support–(RS)“ u Avganistanu, te da je isti dostavljen Skupštini Crne Gore sa predlogom da se odluka donese po skraćenom postupku.

Predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost, državni sekretar u Ministarstvu odbrane Bojan Šarkić je, u uvodnom obraćanju, ukazao da je osnov za donošenje Odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnu misiju „Resolute Support – (RS)“ u Avganistanu, sadržan u odredbi člana 82 tačka 8 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština Crne Gore odlučuje o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama, te da član 4 stav 1 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu propisuje da o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama odlučuje Skupština Crne Gore na predlog Savjeta za odbranu i bezbjednost. Pored navedenog, predstavnik predlagača je podsjetio da je od februara 2010. godine do danas u mirovnoj misiji „International Security Assistance Force (ISAF)“ u Avganistanu, bilo angažovano 297 pripadnika Vojske Crne Gore, te da se u ovom trenutku u pomenutoj zemlji nalazi deseti kontigent koji broji 15 pripadnika angažovanih u regionalnoj komandi Sjever baze „Marmal“ u Mazar El-Šarifu. Dalje je ukazao da su pripreme novog kontigenta, koji bi trebalo da bude upućen u Avganistan tokom februara naredne godine u završnoj fazi, te da je započeta procedura izbora pripadnika Vojske Crne Gore za drugi kontigent koji bi uzeo učešće u međunarodnoj misiji „Resolute Support-(RS)“ u Avganistanu, čiji je prioritetni cilj obuka, savjetovanje i pružanje podrške avganistanskim nacionalnim snagama bezbjednosti kako bi iste postale samoodržive, funkcionalne i sposobne da uspostave bezbjedno okruženje na čitavoj teritoriji ove zemlje.

U nastavku, predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost je naglasio da misija „Resolute Support - (RS)“ neće imati borbeni karakter, te da pripadnici Vojske Crne Gore ne bi bili direktno angažovani u protivpobunjeničkim operacijama, te operacijama protiv krijumčarenja narkotika. Dalje je ukazao da će u navedenoj misiji inicijalno biti angažovano oko 12,000 pripadnika oružanih snaga NATO i partnerskih zemalja, te da će se Centralna komanda misije nalaziti u Kabulu, dok će četiri regionalne komande biti u Mazar El-Šerifu-sjeverna, Heratu-zapadna, Kandaharu-južna i istočna u Džalalabadu. Naglasio je da će vodeća država u sjevernom dijelu Avganistana, gdje je predviđeno angažovanje kontigenta Vojske Crne Gore, biti Savezna Republika Njemačka, u centralnom dijelu će tu ulogu imati Republika Turska, zapadnom Republika Italija, dok će u istočnom i južnom dijelu Avganistana vodeću ulogu imati Sjedinjene Američke Države. Predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost je dalje ocijenio izvjesnim, na osnovu raspoloživih podataka, da će većina država koje su učestvovala u mirovnoj misiji ISAF nastaviti da pružaju svoj doprinos i kroz angažovanje u međunarodnoj misiji „Resolute Support - (RS)“ i istakao izraženu saglasnost Vlade Avganistana povodom učešća 14 operativnih partnera NATO: Australije, Austrije, Azerbejdžana, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Finske, Gruzije, Islanda, Jermenije, Makedonije, Mongolije, Novog Zelanda, Švedske i Ukrajine. Pored navedenog, podsjetio je na predlog Savjeta za odbranu i bezbjednost da pripadnici crnogorske Vojske, kroz saradnju sa partnerima iz Republike Hrvatske i Savezne Republike Njemačke nastave sa učešćem u navedenoj međunarodnoj misiji, koja mandat započinje 1. januara 2015. godine, te naglasio da kontigent naše države ne bi trebalo da broji više od 20 pripadnika, kao i da bi se zadaci odnosili na zaštitu savezničkih timova za obuku, savjetovanje i pomoć avganistanskim nacionalnim snagama bezbjednosti, kao i na štabne poslove u štabovima i komandama misije.

U pogledu strukture kontigenta planiranog da boravi u Avganistanu u misiji „Resolute Support – (RS)“, predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost je, takođe, istakao da je planirano učešće 17 pripadnika Vojske Crne Gore i to dvije grupe od po šest vojnika koji će biti u sklopu

hrvatske čete za zaštitu snaga u bazi „Marmal“ u Mazar El-Šarifu, tri pripadnika koja će biti u sastavu Operativnog centra komande za obuku, savjetovanje i pomoć na sjeveru Avganistana, jedan pripadnik koji će biti u komandi čete za zaštitu snaga u bazi „Marmal“ u Mazar El-Šarifu, a čiji će osnovni zadatak biti planiranje operacija članova tima za obuku, savjetovanje i pomoć avganistanskim nacionalnim snagama bezbjednosti, dok bi jedan pripadnik bio u sastavu tzv. Taka štaba sa zadatkom obavljanja štabnih poslova, obrade i distribucije informacija.

U raspravi su učestvovali: Borislav Banović, Snežana Jonica i Mevludin Nuhodžić.

Član Odbora Borislav Banović izrazio je podršku Predlogu odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnu misiju „Resolute Support –(RS)“ u Avganistanu i zatražio dodatno pojašnjenje vezano za tačku 3 Predloga odluke koja se odnosi na utvrđivanje pravila angažovanja i nacionalna ograničenja pripadnika Vojske Crne Gore za vrijeme učešća u navedenoj misiji, te iskazao interesovanje za informaciju da li će nacionalna ograničenja ostati ista kao i za vrijeme angažovanja pripadnika Vojske Crne Gore u misiji ISAF.

Zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica interesovala se za pojašnjenje razloga za utvrđivanje Predloga odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnu misiju „Resolute Support-(RS)“ u Avganistanu na sjednici Savjeta za odbranu i bezbjednost u decembru tekuće godine, te predloga da se navedeni akt donese po skraćenom postupku, ako se ima u vidu da je vrijeme okončanja mirovne misije ISAF bilo poznato od 2011. godine. Takođe je izrazila interesovanje za kriterijume za izbor partnera sa kojima je predviđena saradnja pripadnika crnogorskog kontigenta u međunarodnoj misiji u Avganistanu. Podsjetivši na podatak iznijet u obrazloženju Predloga odluke da je oko 17% pripadnika Vojske Crne Gore uzelo učešće u nekoj od misija u inostranstvu, poslanica Jonica je ocijenila korisnim da Odbor dobije informaciju ili uvid kroz tabelarni prikaz po vidovima i rodovima, u kojem broju, gdje su i na koji način bila angažovana navedena lica. Takođe se interesovala za pojašnjenje zbog čega nije navedeno do kada će pomenuta misija trajati, te ocijenila korisnim da se Odboru dostavi informacija o dometima stečenih iskustava i znanja pripadnika Vojske Crne Gore nakon povratka iz misija u kojima su bili angažovani. Zamjenica predsjednika Odbora se, takođe, interesovala za pojašnjenje da li je predviđeno smanjenje broja pripadnika crnogorske Vojske koji bi bili angažovani u međunarodnoj misiji „Resolute Support–(RS)“ proisteklo iz procjene i odluke Ministarstva odbrane ili je isto učinjeno u skladu sa preporukom NATO.

Odgovarajući na postavljena pitanja, predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost, državni sekretar u Ministarstvu odbrane Bojan Šarkić je istakao da u pogledu učešća pripadnika crnogorske Vojske u međunarodnoj misiji „Resolute Support-(RS)“ u Avganistanu nema funkcionalnih izmjena u pogledu utvrđivanja pravila angažovanja i definisanja nacionalnih ograničenja. Takođe je ukazao da su dometi i znanja pripadnika Vojske Crne Gore, stečena tokom boravka u međunarodnim misijama višestрана, te da se ogledaju u profesionalnom i ličnom napredovanju, podsjećajući na činjenicu da su pripadnici crnogorske Vojske postali dio međunarodnog kontigenta što je vrlo značajno za njihovo dalje funkcionisanje i interoperabilnost sa ostalim trupama partnerskih zemalja. Dalje je istakao da je vremensku odrednicu za predlaganje odluke usloвила najvećim dijelom unutrašnja situacija u Avganistanu. Predstavnik Savjeta za odbranu i bezbjednost je ukazao i da su kriterijumi za odabir partnera u misiji isključivo praktične prirode imajući u vidu da se cjelokupna obuka koja prethodi odlasku naših vojnika u misiju u Avganistanu još od 2011. godine sprovodi u Republici Hrvatskoj sa pripadnicima njihovog kontigenta, što značajno doprinosi uvježbanosti zajedničkog djelovanja naših i pripadnika

Oružanih snaga Republike Hrvatske tokom njihovog boravka u Avganistanu. U pogledu trajanja misije „Resolute Support-(RS)“, naglasio je da bi, saglasno aktuelnim informacijama, njen mandat istekao nakon tri godine, ali i da se ne može sa preciznošću utvrditi da li će biti potrebe za eventualnim produženjem trajanja misije, što prevashodno zavisi od političke i bezbjednosne situacije u Avganistanu. U svom izlaganju je, takođe, istakao da je broj pripadnika Vojske Crne Gore koji će biti angažovani u ovoj misiji planiran u skladu sa raspoloživim mogućnostima.

Predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je izrazio podršku Predlogu odluke i naglasio da je učešće pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnim misijama od izuzetnog značaja za dostizanje punog stepena interoperabilnosti jedinica Vojske Crne Gore sa jedinicama partnerskih i NATO zemalja. Takođe, istakao je da participacijom u ovakvim misijama Crna Gora doprinosi ukupnom sistemu bezbjednosti, zalažući se za uspostavljanje i očuvanje mira u svijetu. S tim u vezi, ocijenio je potrebnim da se Odboru dostavi informacija o pripadnicima Vojske Crne Gore koji su u prethodnom periodu bili angažovani u međunarodnim misijama, kao i njihovim činovima, rodovima, tipu i vrsti zadataka koje su obavljali tokom boravka u nekoj od misija, kao i pregled stečenih iskustava.

Uvažavajući stav članova Odbora o potrebi za upoznavanjem sa predmetnim informacijama, državni sekretar u Ministarstvu odbrane je ukazao da će navedeno biti i dostavljeno ovom radnom tijelu.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, u vezi sa članom 69 stav 2 Poslovnika, Skupštini Crne Gore podnio

I z v j e š t a j

o razmatranju Predloga odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnu misiju „Resolute Support- (RS)“ u Avganistanu

Odbor je, uz prisustvo predstavnika Savjeta za odbranu i bezbjednost, upoznat sa mandatom i ciljevima međunarodne misije „Resolute Support-(RS)“ u Avganistanu, te planiranim aktivnostima u cilju pružanja pomoći Avganistanskim nacionalnim snagama bezbjednosti, kako bi iste dostigle potreban nivo funkcionalnosti i sposobnosti, te samostalnosti u uspostavljanju i održanju bezbjednog okruženja na ukupnoj teritoriji ove zemlje.

Saglasno navedenom, tokom diskusije je bilo riječi o aktuelnoj političko bezbjednosnoj situaciji u Avganistanu uz osvrt na rezultate, kao i stečena iskustva iz angažovanja pripadnika crnogorske Vojske u mirovnoj misiji „International Security Assistance Force (ISAF)“ u svijetlu razvoja interoperabilnosti, sposobnosti, unapređenja znanja i razmjene iskustava.

Članovi Odbora su posebnu pažnju posvetili planiranim aktivnostima u pogledu angažovanja pripadnika Vojske Crne Gore kroz saradnju sa partnerima u međunarodnoj misiji „Resolute Support-(RS)“, koje bi se ogledale u zaštiti savezničkih timova za obuku, savjetovanje i pomoć Avganistanskim nacionalnim snagama bezbjednosti, kao i štabnim poslovima u štabovima i komandama misije.

Uvažavajući činjenicu da će se angažovanje koalicioni snaga u Avganistanu bazirati na obuci, savjetovanju i pružanju pomoći Avganistanskim nacionalnim snagama bezbjednosti, Odbor je ocijenio da upućivanje pripadnika crnogorske Vojske u datu misiju predstavlja potvrdu snažnog opredjeljenja i posvećenosti naše države zajedničkim vrijednostima, te izgradnji i očuvanju mira i bezbjednosti u svijetu.

Saglasno navedenom, Odbor je većinom glasova predložio Skupštini da usvoji Predlog odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnu misiju „Resolute Support - (RS)“ u Avganistanu.

U postupku obrade teksta Predloga odluke Odbor je uočio potrebu za pravno-tehničkim korekcijama koje će biti izvršene prilikom pripreme teksta za objavu.

Za Izvještaj u cjelini glasalo je pet poslanika: Mevludin Nuhodžić, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luid Ljubo Škrelja i Borislav Banović, poslanica Snežana Jonica je glasala protiv, dok je poslanik Velizar Kaluđerović bio uzdržan.

Druga tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno (bez primjedbi) usvojili predloženi tekst zapisnika sa 28. sjednice Odbora.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 9 sati i 45 minuta.

ZA SEKRETARA ODBORA

Vera Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Mevludin Nuhodžić, s. r.