

ZAPISNIK

sa četvrte zajedničke sjednice Odbora za međunarodne i iseljenike i Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 12. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 13.25 časova.

Sjednici su predsjedavali prof. dr Miodrag Vuković, predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Slaven Radunović, predsjednik Odbora za evropske integracije.

Ispred Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, sjednici su prisustvovali članovi: Nikola Gegaj, Milan Knežević, Žana Filipović i dr Jasmin Sutović. U svojstvu zamjene člana Odbora, sjednici je prisustvovao poslanik Milorad Vuletić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici Borislav Banović, Mevludin Nuhodžić, Mićo Orlandić, Goran Danilović, Suljo Mustafić i Darko Pajović.

Ispred Odbora za evropske integracije, sjednici su prisustvovali zamjenica predsjednika Odbora Marija Maja Čatović i članovi: dr Predrag Sekulić, Šefkija Murić, doc. dr Srđa Popović, Nada Drobnjak, Genci Nimanbegu i Predrag Bulatović. U svojstvu zamjene člana Odbora, sjednici je prisustvovala Žana Filipović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici mr Damir Šehović, Obrad Mišo Stanišić i Azra Jasavić.

U svojstvu člana oba odbora, sjednici je prisustvovao poslanik mr Danko Šarančić, dok poslanik Koča Pavlović, kao član oba Odbora, nije prisustvovao sjednici.

Sjednici su prisustvovali i službenici Odbora za međunarodne odnose i iseljenike: Vesna Radulović, Jasmin Bojadžić, Blagota Marunović i Dijana Mitrović, kao i službenici Odbora za evropske integracije Andrej Orlandić, Marija Milošević i Sanja Bulatović.

Ispred Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija (u daljem tekstu: MVPEI), sjednici je prisustvovao Predrag Stamatović, generalni sekretar MVPEI, dok su ispred Ministarstva finansija (u daljem tekstu: MF) u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet, te Milena Milović i Tamara Ivković.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Nakon što je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

- Usvajanje zapisnika sa II zajedničke sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Odbora za evropske integracije, od strane Odbora za međunarodne odnose i iseljenike

- Usvajanje zapisnika sa I i II zajedničke sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Odbora za evropske integracije, od strane Odbora za evropske integracije

1. Razmatranje Predloga zakona o Budžetu za 2015. godinu.

Odbor za međunarodne odnose i iseljenike usvojio je zapisnik sa II zajedničke sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Odbora za evropske integracije bez primjedbi.

Odbor za evropske integracije usvojio je zapisnik sa I i II zajedničke sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Odbora za evropske integracije bez primjedbi.

Tačka 1

Razmatranje Predloga zakona o Budžetu za 2015. godinu.

Nakon što je prof. dr Miodrag Vuković, predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike (u daljem tekstu: OMOI) pozdravio sve prisutne, predsjedavanje je preuzeo Slaven Radunović, predsjednik Odbora za evropske integracije (u daljem tekstu: OEI).

Predsjednik OEI Slaven Radunović na početku je okvirno predstavio budžetska sredstva koja su predviđena za Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija (u daljem tekstu: MVPEI), kazavši da je ukupan budžet povećan za 780.434,10€. Povećanje sredstava je predviđeno za programe Diplomacija, Uprava

za dijasporu, Diplomatsko konzularna predstavništva i Proces pridruživanja i pristupanja Evropskoj uniji, dok su sredstva umanjena za program Administracija za 302.000,00€. U okviru tog programa, rashodi za usluge su smanjeni za 350.000,00€, pa je predsjednik OEI upitao zbog čega ta sredstva neće biti neophodna za sljedeću godinu.

Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet Ministarstva finansija, kazao je da je budžet za MVPEI povećan u cilju daljeg širenja diplomatsko-konzularne mreže, što će biti sprovedeno na optimalan način imajući u vidu ekonomsko stanje u državi. On je dodao da je budžet u dijelu tekućih izdataka neznatno uvećan, te da Ministarstvo finansija smatra da ovakav budžet, uz postojeće deficite, ekonomija može da istrpi. Kad je u pitanju MVPEI, sredstva su osim u tabelarnom prikazu predviđena i u kapitalnom budžetu, za potrebe rekonstrukcije objekta za Državni protokol i premještaja MVPEI-a na Cetinje.

Predrag Stamatović, generalni sekretar MVPEI-a, kazao je da je teško reći da li je Ministarstvo zadovoljno predviđenim budžetskim sredstvima, imajući u vidu makroekonomsku situaciju u državi. On je dodao da je povećanje sredstava usmjereno na širenje diplomatsko-konzularne mreže, te na poboljšanje tehničkih pretpostavki za kvalitetan rad Ministarstva. U tom smislu, sredstva su planirana za finansiranje novootvorene ambasade u Buenos Airesu, kao i za otvaranje novih DKP-a. Stamatović je predstavio i rad na projektima koji će biti finansirani od strane Evropske unije: projekat za uspostavljanje zaštićene interne komunikacije u svim DKP-ima, u vrijednosti od 500.000,00€ (od toga MVPEI opredjeljuje 150.000,00€), program za edukaciju građana o EU, u saradnji sa Evropskom komisijom i Britanskim savjetom, u vrijednosti od 200.000,00€ (učešće MVPEI-a 20.000,00€), kao i projekat za tehničko unapređenje procedure izdavanja viza, na stikerima (MVPEI, MUP i UN po 50.000,00€). Takođe, prema riječima Stamatovića, Ujedinjeni Arapski Emirati su obezbijedili sredstva za otplatu određenog broja kupljenih vozila, što će značajno doprinijeti kvalitetu rada MVPEI-a i DKP-a.

Stamatović je takođe objasnio da u Predlogu zakona o budžetu za 2015. godinu nijesu opredijeljena sredstva za sprovođenje zakona o saradnji sa iseljenicima, čiji je predlog utvrđen na Vladi, ali još uvijek nije usvojen. Nakon što Skupština usvoji ovaj zakon, sredstva za njegovo sprovođenje u 2015. godini će se tražiti u budžetskim rezervama.

Predsjednik OEI Slaven Radunović upoznao je prisutne sa informacijom koju je saznao, da crnogorski iseljenici koji žive u Luksemburgu ne žele otvaranje konzulata, već da insistiraju na otvaranju isturenog odjeljenja ambasade u Belgiji, te je upitao Stamatovića za odgovor povodom ove teme. Takođe, skrenuo je pažnju članovima dva odbora da su u dijelu budžetskih sredstava predviđenih za Skupštinu, sredstva za putovanja smanjena za 50%, što prema njemu predstavlja

odnos nedostojan Skupštine i daje povode za komentare da poslanici na putovanja idu „turistički“. On je istakao da OEI ni u 2013. ni u 2014. godini nije uspio da realizuje više radnih posjeta.

Nikola Vukićević je odgovorio da u toku rasprave o usvajanju Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, nije bio saglasan sa time da se Skupština izdvoji od ostalih potrošačkih jedinica u pogledu smanjenja troškova za putovanja, a za smanjenje troškova je Vlada imala jasan stav. On je istakao i jednu tehničku prepreku povodom ovog pitanja, a to je da je Skupština poslala svoj predlog budžeta u oktobru umjesto u julu, pa je bilo isuviše kasno da se taj predlog razmotri.

Član OEI Genci Nimanbegu kazao je da je u Predlogu zakona o budžetu ostavljena mogućnost da se Crna Gora zaduži 10 miliona eura za otvaranje novih DKP-a, te upitao zbog čega nije definisano za koja predstavništva je ovo predviđeno. Dalje, upitao je kada će diplomatski odnosi sa Kosovom biti podignuti na veći nivo, odnosno kada će Crna Gora poslati ambasadora. Pored toga, postavio je pitanje da li je dovoljno da u Upravi za dijasporu bude zaposleno samo šest osoba, dodavši da ovaj organ treba više da se razvija.

Istakavši da je on predsjednik Nacionalnog savjeta Albanaca, poslanik Nimanbegu je kazao da je za 2015. godinu za nacionalne savjete predviđen isti iznos kao i prethodne godine, u iznosu od 300.000,00€, što kad se podijeli na šest nacionalnih savjeta, iznosi samo 50.000,00€ po savjetu. On je istakao da OEI ovu informaciju treba da ima u vidu, jer jačanje statusa nacionalnih savjeta predstavlja jačanje vladavine prava. Takođe, on je upitao da li je u 2014. godini bilo pomaka što se tiče povećanja broja zaposlenih u Ministarstvu koji su pripadnici nacionalnih manjina.

Stamatović je pojasnio da je budžetom za sljedeću godinu predviđeno da se Vlada zaduži do 10 miliona eura za kupovinu novih objekata za smještanje DKP-a, na način da kamata bude manja od sadašnje mjesečne rente. Prva lokacija u kojoj će objekat biti kupljen je Njujork, za šta je već obezbijeđen jedan dio sredstava preko crnogorske dijaspore, a tu će biti smješteni Crnogorska kuća, generalni konzulat i misija pri UN-u. Kad je u pitanju unapređenje odnosa sa Kosovom, on je kazao da crnogorskom ambasadam trenutno rukovodi stalni otpravnik poslova, a kada se steknu politički uslovi, odnosno kada Kosovo u svom ustavu prizna crnogorsku nacionalnu manjinu, ta funkcija će biti unaprijeđena u rang ambasadora. On je dodao da to svakako neće dovesti do povećanja troškova ambasade.

U pogledu rada Uprave za dijasporu, Stamatović je kazao da u trenutnoj situaciji nema velikog obima posla, već će nakon donošenja zakona o saradnji sa iseljenicima biti opredijeljena sredstva za njegovo sprovođenje, a time će se povećati i iznos sredstava za funkcionisanje Uprave.

Poslanik Nimanbegu je kazao da je i sa ministrom Lukšićem vođena rasprava o objektu u Njujorku, i istakao da smatra da nije dobro rješenje što je on nazvan „Crnogorska kuća“. Po njegovom mišljenju, bilo bi bolje da je objekat nazvan „Kuća Crne Gore“, jer bi onda diplomatsko predstavništvo u Njujorku imalo mnogo bolje odnose sa dijasporom. Kad su u pitanju odnosi sa Kosovom, kazao je da Crna Gora treba da razvija dobre odnose sa svima u regiji, te uputio poziv da se u sljedećoj godini realizuje unapređenje diplomatskog ranga na nivo ambasadora.

Stamatović je odgovorio da su diplomatski odnosi Crne Gore i Kosova na visokom nivou, a da je jedini razlog zbog kojeg diplomatski predstavnik nije ambasador u tome što crnogorska nacionalna manjina još uvijek nije upisana u kosovski ustav. Čim se to desi, Crna Gora će akreditovati ambasadora.

Član OMOI Milan Knežević kazao je da njihove izjave variraju, od stava Nimanbegua da su odnosi Crne Gore sa Kosovom loši, jer nemamo akreditovanog ambasadora, do stava Stamatovića da su diplomatski odnosi odlični. On je izrazio stav da je Kosovo sastavni dio Republike Srbije, te kazao da će u toku rasprave o Predlogu zakona o budžetu na plenarnoj sjednici zatražiti da se DKP na Kosovu zatvori. On je kazao da je ponižavajuća činjenica da Crna Gora ima DKP na Kosovu, a da Kosovo ne želi da normira crnogorsku manjinu u ustavu, i dodao da će se boriti protiv akreditovanja ambasadora na Kosovu.

Poslanik Nimanbegu je istakao da se nada da stavovi poslanika Kneževića neće biti uvaženi i dodao da je za proces evropskih integracija potrebna dobra i kvalitetna saradnja sa svim državama u regionu, pa i sa Kosovom, koji po njegovim riječima predstavlja istorijsku i pravednu realnost.

Predsjednik OEI Slaven Radunović kazao je da je u okviru programa Proces pridruživanja i pristupanja Evropskoj uniji, Predlogom zakona za 2015. godinu predviđeno 929.947,31€, odnosno 103.599,98€ više u odnosu na prethodnu godinu. Pored neznatnih umanjenja određenih stavki, on je kazao da su povećani izdaci za stavku „konsultantske usluge, projekti i studije“ za 105.000,00€, pa je upitao sa kojim ciljem će biti utrošena ova sredstva.

Povodom te budžetske stavke, Stamatović je odgovorio da je Crna Gora dobila sredstva u okviru IPA-e II za učešće u prekograničnim projektima saradnje, a pomenuta sredstva su predviđena za plaćanje dijela kotizacije za učešće u tim projektima. On je pojasnio da je i prošle godine bilo postavljeno pitanje zbog čega ta budžetska pozicija nosi takav naziv. Kad je u pitanju otvaranje diplomatskog predstavništva u Luksemburgu, on je kazao da je MVPEI dobio odobrenje i da namjerava da u Luksemburgu otvori kancelariju ambasade u Briselu. Prema njegovim riječima, stepen zaštite je potpuno isti, nezavisno od toga da li je u pitanju ambasada, konzulat ili kancelarija, a diplomatski predstavnik u

Luksemburgu će biti zamjenik ambasadora u Briselu. Takođe, Stamatović je kazao da je nabavljena pokretna oprema za uzimanje biometrijskih podataka, te da će jedna oprema biti stacionirana u Frankfurtu, a druga u Njujorku. Na taj način, generalni konzuli će moći da odu u drugu zemlju u kojoj nije otvoren konzulat i da određenim danima pružaju servis građanima.

Predsjednik OMOI Miodrag Vuković kazao je da se u Luksemburgu ne radi o otporu zvaničnika te države da se otvori predstavništvo, već o nemogućnosti da se otvori konzulat na uobičajen način. Zbog toga je osmišljeno rješenje po kojem će biti otvorena kancelarija ambasade u Briselu, koja će imati niži status, ali suštinski pružati istu podršku.

Član OMOI i OEI mr Danko Šarančić kazao je da je godišnja renta u iznosu od skoro 4 miliona eura nedopustivo visoka, te da treba kupovati objekte na kredit, kako bi oni bili u vlasništvu države. Nasuprot tome, za proces pridruživanja je izdvojena relativno niska suma od oko 900 hiljada eura, što je po njegovim riječima skromno u poređenju sa iznosom rente.

Stamatović je odgovorio da je upravo zbog toga u budžetu predviđena mogućnost zaduživanja za 10 miliona eura. Prema njegovim riječima, postoje gradovi u kojima je kupovina objekta neisplativa, a opsežna analiza će pokazati na kojoj lokaciji, nakon Njujorka, treba kupiti objekat. On je podsjetio da se samo tri od 35 DKP-a nalaze u zgradama koje su u vlasništvu Crne Gore, a to su Vašington, Brisel i Ljubljana.

Nakon što je utvrdio da više nema zainteresovanih za raspravu, predsjednik OEI Slaven Radunović je pozvao poslanike da glasaju.

Odbor za međunarodne odnose i iseljenike je odlučio većinom glasova da Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavi pozitivno mišljenje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu:

- ZA: prof. dr Miodrag Vuković, Nikola Gegaj, Žana Filipović, dr Jasmin Sutović, mr Danko Šarančić i u svojstvu zamjene člana Milorad Vuletić;
- PROTIV: Milan Knežević.

Odbor za evropske integracije je jednoglasno odlučio da Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavi mišljenje da su sredstva predviđena za MVPEI optimalna

i utvrđena u skladu sa nadležnostima i cjelokupnom makroekonomskom situacijom, na koju su ukazali i sami predstavnici dva ministarstva:

- ZA: Slaven Radunović, dr Predrag Sekulić, Šefkija Murić, Nada Drobnjak, Genci Nimanbegu, mr Danko Šarančić i u svojstvu zamjene člana Odbora Žana Filipović.

Sjednica je zaključena u 14.15 časova.

**Sekretarka Odbora za međunarodne
odnose i iseljenike**

Vesna Radulović s.r.

**Saradnica u Odboru za
evropske integracije**

Sanja Bulatović s.r.

**Predsjednik Odbora za međunarodne
odnose i iseljenike**

prof. dr Miodrag Vuković s.r.

**Predsjednik Odbora za
evropske integracije**

Slaven Radunović s.r.