

ZAPISNIK
sa trideset prve sjednice Odbora za evropske integracije
Skupštine Crne Gore, održane 22. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 10.15 časova.

Sjednicom su predsjedavali Slaven Radunović, predsjednik Odbora i Marija Maja Ćatović, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Nada Drobnjak, Koča Pavlović, Obrad Mišo Stanišić, Šefkija Murić, Danko Šarančić i Azra Jasavić.

Sjednici nisu prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Predrag Bulatović, Damir Šehović, Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu i Srđa Popović.

Sjednici su prisustvovali predstvanici Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija: Aleksandar Andrija Pejović, glavni pregovarač i državni sekretar za evropske integracije, Željko Perović, generalni direktor Generalnog direktorata za bilateralne odnose, Miroslav Šćepanović, direktor Direkcije za Evropu, Nevenka Vulićević, direktorica Direkcije za pravnu harmonizaciju, Tamara Srzentić, direktorica Direkcije za proširenje, Nada Vojvodić, savjetnica u Kancelariji glavnog pregovarača i Jelena Filipović, II sekretarka u Generalnom direktoratu za evropske poslove.

Sjednici su prisustvovali i saradnici u Odboru: Andrej Orlandić, Sanja Bulatović i Marija Milošević.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane predstavnika medija – Radio Crne Gore, Mina i Pink Crna Gora.

Nakon što je predsjednik Odbora za evropske integracije pozdravio uvažene goste sjednice, prisutne članove Odbora, kao i predstavnike medija, pristupilo se razmatranju predloženog dnevnog reda.

Predsjednik Odbora predložio je proširenje Dnevnog reda za još dvije tačke i to:

- 1. RAZMATRANJE PRVOG, DRUGOG I TREĆEG KVARTALNA IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA PERIOD 2014-2018;**
- 2. USVAJANJE STRATEGIJE UNAPREĐENJA KOMUNIKACIJE ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE SKUPŠTINE CRNE GORE SA GRAĐANIMA PUTEM DRUŠTVENE MREŽE TVITER.**

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, polazeći od predloga dnevnog reda i predloga za njegovu izmjenu, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

- 1. RAZMATRANJE IZVJEŠTAJA O TOKU EVROPSKIH INTEGRACIJA CRNE GORE ZA PERIOD JANUAR – JUN 2014.**
- 2. RAZMATRANJE DRUGOG IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI OBAVEZA IZ SPORAZUMA O STABILIZACIJI I PRIDRUŽIVANJU, S TABELOM GODIŠNJEG IZVJEŠTAVANJA SEPTEMBAR 2013. – SEPTEMBAR 2014.**
- 3. RAZMATRANJE TREĆEG KVARTALNOG IZVJEŠTAJA O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU, ZA PERIOD JUL – SEPTEMBAR 2014.**
- 4. RAZMATRANJE PRVOG, DRUGOG I TREĆEG KVARTALNOG IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA PERIOD 2014-2018.**
- 5. PREDSTAVLJANJE INFORMACIJE O BILATERALNOJ SARADNJI S ČLANICAMA EU.**
- 6. USVAJANJE STRATEGIJE UNAPREĐENJA KOMUNIKACIJE ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE SKUPŠTINE CRNE GORE SA GRAĐANIMA PUTEM DRUŠTVENE MREŽE TVITER.**
- 7. RAZNO.**

Tačka 1

RAZMATRANJE IZVJEŠTAJA O TOKU EVROPSKIH INTEGRACIJA CRNE GORE ZA PERIOD JANUAR – JUN 2014

Prije razmatranja prve tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora Slaven Radunović pozvao je članove da usvoje zabilješke sa 26. i 27, odnosno zapisnike sa 24, 28, 29 i 30. sjednice Odbora. Pomenuta dokumenta usvojena su jednoglasno i to - „za“ su glasali Slaven Radunović, Marija Maja Čatović, Nada Drobnjak, Obrad Mišo Stanišić, Šefkija Murić, Danko Šarančić i Azra Jasavić.

Podsjećajući na tačku 12, stav 8, Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju koja predviđa da „Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija“, a uzimajući u obzir dogovor sa predsjednikom Skupštine da se prije plenuma Izvještaj o toku evropskih integracija Crne Gore za period januar – jun 2014. predstavi na Odboru, predsjednik Radunović je dao riječ ambasadoru Pejoviću da isti i predstavi.

U svom uvodnom obraćanju, ambasador Pejović kazao je da je u izvještajnom periodu Crna Gora nastavila da održava dinamičan ritam procesa pristupanja, te da su na dvije Međuvladine konferencije, održane u martu i junu, otvoreni pregovori u pet pregovaračkih poglavlja koja se primarno odnose na ekonomska i finansijska pitanja. Takođe, nastavio je Pejović, intezivno se radilo na pripremi i usvajanju nacrtu pregovaračkih pozicija za poglavlja 4 - Sloboda kretanja kapitala, 16 - Porezi, 18 - Statistika, 29 - Carinska unija, 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 32 - Finansijski nadzor i 33 - Finansijske i budžetske odredbe. Kada je riječ o samoj strukturi pregovora ona je, kako je kazao, unapređena formiranjem Savjeta za vladavinu prava u cilju bolje koordinacije u poglavljima 23. i 24. Osim toga, proširena je nadležnost radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju imajući u vidu da je završen proces analitičkog pregleda. Pozitivan kontinuitet u dijalogu Crne Gore, dodao je Pejović, nastavljen je s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije, kroz bilateralne konsultacije i pružanje ekspertske podrške. S druge strane, Pejović je napomenuo da je u okviru sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, u izvještajnom periodu relizovan cijeli niz sastanaka - Četvrti sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, Prvi sastanak Posebne radne grupe za javnu upravu, osnovane s ciljem praćenja nacionalnih strategijskih dokumenata i razmatranje unapređenja administrativnih kapaciteta za efikasno sprovođenje pravne tekovine u svim oblastima, zatim Osmi sastanak Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje, Četvrti sastanak Pododbora za inovacije, ljudske resurse, informatičko društvo i socijalnu politiku i konačno Peti sastanak Savjeta za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i EU održan u Luksemburgu. Pejović je svoje uvodno izlaganje zaključio sa podacima iz okvira Programa pretpristupnih pregovora pomenuvši projekte prekogranične saradnje, te stepen korišćenja samog Programa zaokruživanjem finansijske strukture.

Predsjednik Odbora Slaven Radunović istakao je blago nezadovoljstvo povodom sadržaja izvještaja, zbog toga što se, kako je kazao, zapravo radi o spajanju dva kvartalana i okarakterisao ga kao suviše tehnički, onaj koji ne daje ikakve političke ocjene koje su se očekivale u momentu iniciranja samog Izvještaja Rezolucijom. Osim toga, izvještaj govori samo o aktivnostima koje su urađene, ali ne i o onima koje su predviđene, a nisu realizovane. Međutim, kako je kazao Radunović i u samom tehničkom dijelu postoji potreba za ispravkom, pa je tako naveo da u izvještaju u dijelu koji se odnosi na aktivnosti Odbora, strana 8, piše: „Odbor je razmotrio pet nacrtu pregovaračkih pozicija Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, za poglavlja: 2- Sloboda kretanja radnika, 16 - Porezi, 18 - Statistika, 28 - Zaštita potrošača i zdravlja i 29 - Carinska unija. Jednoglasno je donijet predlog za izmjenu nacrtu pregovaračkih pozicija za poglavlja 2 i 28, koje su od strane pregovaračkog tima prihvaćene, dok su o preostalim nacrtima pregovaračkih pozicija konsenzusom usvojena pozitivna mišljenja.“ Dakle, u izvještaju bi trebalo da piše da je Odbor za evropske integracije razmotrio ukupno 9

nacrta pregovaračkih pozicija i to: 2 – Sloboda kretanja radnika, 4 - Sloboda kretanja kapitala, 16 - Porezi, 18 - Statistika, 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, 29 – Carinska unija, 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 32 - Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe, od kojih je jednoglasno promijenjeno tri (2, 4, 28), dok su za ostale jednoglasno data pozitivna mišljenja, zaključio je Radunović. On je imao i konkretan predlog za koji je smatrao da treba da se nađe u Izvještaju Odbora o Izvještaju o toku evropskih integracija za period januar - jun 2014. godine koji Odbor šalje plenumu. Naime, Radunović je predložio da se Program pristupanja Crne Gore uvrsti u Izvještaj o toku evropskih integracija s ciljem izvještavanja o stepenu realizacije istog za polugodišnji period. Na taj način ne samo da se dobija sveobuhvatni pregled realizacije aktivnosti u okviru pristupanja, već će se i fokus sa, recimo, IPA projekata premjestiti na konkretnije aspekte pregovora, poput procjene zakonodavnog i strategijskog okvira u samim poglavljima, što predstavlja suštinu PPCG-a, zaključio je Radunović i priliku da uputi komentar dao poslaniku Koči Pavloviću koji se prvi javio za riječ.

Nadovezujući se na rečeno, poslanik Koča Pavlović je izrazio saglasnost u pogledu dopune izvještaja u dijelu uvođenja političkih ocjena, te predložio da se aktivnosti Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje šire objasne u samom Izvještaju, kao i uvrste zaključci i preporuke koje se usvajaju na samom POSP-u, te time omogući da se isti razmatraju na samoj sjednici Odbora.

Predsjednik Radunović je kazao da članovi Odbora mogu da zatraže da se izmijeni Izvještaj, ali na Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija je da odluči kakav će biti ishod.

Sledeća za riječ javila se poslanica Azra Jasavić koja je komentarisala važnost formiranja Savjeta za vladavinu prava, najviše zbog borbe protiv korupcije i fokusirala se na tri stuba prioriteta, istaknuta i u Izvještaju o napretku, koja se tiču vladavine prava, javne uprave i ekonomije, tražeći dodatna pojašnjenja.

Predsjednik Radunović je zamolio da se rok za javnu raspravu u vezi akcionih planova za poglavlja 23 i 24 produži, jer je ostavljeno sedam dana, od kojih su dva dana vikenda, ističući da su određene nevladine organizacije takođe apelovale za produženje roka.

I poslanik Šefkija Murić se osvrnuo na Izvještaj, koji je kako je rekao, kvalitetno urađen i tiče se stalnih tema i aspekata koje se preklapaju sa onim koje ističe i sama Evropska komisija. Što se usvajanja zaključaka sa POSP-a tiče, Murić kao neko ko nije član tog Odbora kaže da ipak treba voditi računa o tome da to nije redovna aktivnost Odbora za evropske integracije. Takođe, u dijelu koji se odnosi na pretpristupnu pomoć, predložio je da se konkretizuju podaci u vezi sa projektima na način da se stekne uvid u samu njihovu realizaciju.

Aleksandar Andrija Pejović zahvalio se na upućenim pitanjima i komentarima, ocjenivši ih korisnim i konstruktivnim. U svom odgovoru poslaniku Muriću, kazao je da se u četvrtak održava sjednica Vlade na kojoj će se usvojiti godišnji IPA program u kom će biti prikazan sveobuhvatni pregled svih projekata i aktivnosti u okviru IPA programa tokom godine koja je na izmaku, te da će isti biti poslat Odboru za evropske integracije na razmatranje. Što se tiče stubova koje je pominjala poslanica Jasavić, Pejović je kazao da se do februara očekuje dokument Radne grupe koji se tiče ekonomske konstrukcije, a obaveze koje proističu iz Strategije Evropa 2020 podrazumijevaju poboljšanje privrede Evropske unije i finansija. Kada je u pitanju prvi stub – vladavina prava – pomenuti Savjet je formiran s ciljem kreiranja šireg tijela koji ima odgovornost u pogledu primjene pravila, kao i da se razmotri napredak u datoj oblasti, budući da se do sad uglavnom ukazivalo na kašnjenja, te da se podspiješi vidljivost samog rada. Dalje, u okviru drugog stuba – javna uprava – formirano je novo tijelo - posebna Radna grupa za stabilizaciju i pridruživanje, čiji su glavni zadaci - praćenje procesa reforme javne uprave Crne Gore, u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, održavanje redovnih sastanaka s Evropskom komisijom u cilju praćenja postignutog stepena reforme javne uprave, te praćenje sprovođenja Strategije javne uprave 2011-2016, kao i praćenje sprovođenja Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora. Pejović je istakao da se u narednom periodu očekuju aktivnosti u pogledu kreiranja moderne državne administracije. Kada je riječ o POSP-u, on je kazao da se isti pominje u izvještaju u smislu aktivnosti koja je realizovana, ali pitanje uvođenja daljih informacija o POSP-u podrazumijeva pitanje širenja samog dokumenta koji bi u tom slučaju sadržao i dvjesto strana, zaključio je Pejović. Što se tehničke ispravke u pogledu broja razmotrenih pregovaračkih pozicija tiče, Pejović je kazao da su se podaci odnosili na period od II kvartalnog izvještaja. Međutim, kada je riječ o nedostatku političkih ocjena, Pejović je podsjetio da je proces pregovora ipak tehničke prirode, ali da će razmotriti prilikom sljedeće izrade izvještaja sve sugestije. Kada je riječ o produženju roka za javnu raspravu o akcionim planovima za poglavlja 23 i 24, Pejović je kazao da je sedam dana dato zbog intezivnog dijaloga sa Evropskom komisijom, te da se ne radi niti o novom dokumentu, niti o reviziji starog, već se samo uvode podmjere i mijenjaju određeni rokovi za sprovođenje mjera, a da će današnja javna rasprava na tu temu, pokazati postoji li potreba za produženjem samog roka za razmatranje.

Predsjednik Radunović kazao je da je Izvještaj morao pokazati mnogo više političkih elemenata, informacija o rokovima, o stepenu ispunjenosti akcionih planova, ocjene uspješnosti ispunjavanja mjerila za otvaranje i zatvaranja pregovora, ali on ne nudi ništa od toga. Radunović smatra da se zapravo radi o još jednom tehničkom dokumentu, koji Odbor inače razmatra na kvartalnom nivou, te da u Izvještaju Odbora koji će se slati plenumu treba konstatovati da ne sadrži informacije o ispunjavanju Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018, kao i ocjene i stavove Ministarstva u odnosu na probleme koji su se javili tokom procesa integracija u prvoj polovini godine niti osvrt na komentare Evropske komisije o nedovoljnom ispunjavanju obaveza u poglavljima 23 i 24, zbog potrebe da sva poglavlja imaju uravnotežen napredak.

Poslanik Pavlović predložio je da se u Izvještaju Odbora istakne sazivanje plenarne sjednice na kojoj će se razmatrati politička dimenzija ovog Izvještaja.

Poslanica Nada Drobnjak izrazila je saglasnost sa kolegama da je Izvještaj tehničke prirode, ali da će se na plenumu svakako o njemu voditi politička rasprava, te da će se isti tako i sagledavati, a budući da govori o putu Crne Gore ka EU, uvjeren je da će biti dobro medijski praćen, te da će sama javnost biti zainteresovana. Što se POSP-a tiče, ona je predložila da se nakon sastanaka sa poslanicima iz EP, održi sjednica Odbora za evropske integracije na kojoj će se razmatrati preporuke i zaključci donešeni na nivou POSP-a.

Odlučeno je da se u toku dana održi nastavak 31. sjednice na kojoj će članovi Odbora usaglasiti ocjene izvještaja, sadržane u Izvještaju Odbora koji se upućuje plenumu.

Nakon toga prešlo se na razmatranje druge tačke Dnevnog reda.

Tačka 2

RAZMATRANJE DRUGOG IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI OBAVEZA IZ SPORAZUMA O STABILIZACIJI I PRIDRUŽIVANJU, S TABELOM GODIŠNJEG IZVJEŠTAVANJA SEPTEMBAR 2013. – SEPTEMBAR 2014

Predsjedavanje sjednici preuzela je zamjenica predsjednika Marija Maja Čatović.

U predstavlju Izvještaja Pejović je kazao da Drugi Izvještaj o realizaciji obaveza iz SSP-a predstavlja tabelarni prikaz realizovanih obaveza u odnosu na član Sporazuma koji se do prije dvije godine razmatrao kvartalno, a posljednjih dvije godine se isti razmatra na godišnjem nivou. On je dodao da je isti podijeljen u devet cjelina koje odgovaraju oblastima prepoznatim u samom Sporazumu, a obuhvataju pitanja osnovnih demokratskih principa i ljudskih prava, političkog dijaloga, regionalne saradnje, slobode kretanje roba, ali i kretanja radnika, osnivanje privrednih društava, pružanje usluga, kapitala, usklađivanja zakonodavstva, sprovođenja zakona i pravila konkurencije, zatim pitanja pravde, slobode i bezbjednosti, te politike saradnje i finansijske saradnje.

Poslanica Nada Drobnjak sugerisala je da bi bilo dobro da indikator realizacije budu predlozi zakona koje je usvojila Skupština, a ne Vlada kako se navodi, s obzirom na to da se ta dva teksta mogu suštinski razlikovati nakon usvajanja u Skupštini.

Nakon što je konstatovala da više nema zainteresovanih za raspravu, Čatović je najavila prelazak na treću tačku Dnevnog reda.

Tačka 3

RAZMATRANJE TREĆEG KVARTALNOG IZVJEŠTAJA O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU, ZA PERIOD JUL – SEPTEMBAR 2014.

U predavljanju Trećeg kvartalnog izvještaja o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2014. godine, Pejović je kazao da je Vlada Crne Gore usvojila 6 pregovaračkih pozicija za pregovaračka poglavlja: 2 - Sloboda kretanja radnika, 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, 14 - Saobraćajna politika, 21 - Trans-evropske mreže, 28 - Zaštita potrošača i zdravlja i 30 - Vanjski odnosi. Dalje, održano je 12 sastanaka radnih grupa za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji. On je dodao da je nastavljen pozitivan kontinuitet u dijalogu Crne Gore s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije i u tom pogledu istakao Samit u Berlinu, organizovan u avgustu mjesecu, koji je bio prilika za razmjenu mišljenja o infrastrukturnim projektima i drugim temama od zajedničkog interesa premijera zemalja Zapadnog Balkana i njemačke Kancelarke. Dalje, u okviru sprovođenja Instrumenta pretpristupne podrške EU za period 2007-2013 nastavljene su redovne aktivnosti po pitanju nadgledanja sprovođenja odobrenih projekata I i II komponente i pripreme za početak operativnog korišćenja III, IV i V komponente. S tim u vezi, u oblasti prekogranične saradnje u Crnoj Gori su se, u izvještajnom periodu, sprovodila 63 prekogranična projekta, od kojih 19 bilateralnih (Albanija - Crna Gora; Bosna i Hercegovina - Crna Gora; Hrvatska - Crna Gora i Srbija - Crna Gora), 12 transnacionalnih (Program Jugoistočna Evropa i Mediteran) i 32 projekata u okviru IPA Jadranskog prekograničnog programa. U izvještajnom periodu su nastavljene pripreme novih bilateralnih, trilateralnih i transnacionalnih programa u kojima će Crna Gora učestvovati kroz sredstva IPA programa za period 2014 - 2020. Crna Gora se prvi put uključuje u dva trilateralna projekta i to: Hrvatska, Bosna i Hercegovina i Crna Gora i Albanija, Italija i Crna Gora.

Nakon što je konstatovano da nema komentara na predavljanje datog Izvještaja prešlo se na razmatranje četvrte tačke Dnevnog reda.

Tačka 4

RAZMATRANJE PRVOG, DRUGOG I TREĆEG KVARTALNOG IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA PERIOD 2014-2018.

Predsjedavanje sjednici preuzeo je predsjednik Odbora Slaven Radunović.

Prije predavljanja dokumenata u okviru ove tačke, Radunović je prokomentarisao stepen realizacije obaveza u zakonodavnom i strategijskom okviru, te zakone koji nisu

realizovani. S tim u vezi, predsjednik Odbora kazao je da u zakonodavnom okviru u prva tri kvartala 2014. godine, od ukupno 343 zakona i podzakonska akta realizovano je 155, odnosno 45%. S druge strane, stoprocentnu realizaciju, po pitanju zakonodavnog okvira, imaju poglavlja: 4 – Sloboda kretanja kapitala, 5 – Javne nabavke, 17 – Ekonomska i monetarna unija, 18 – Statistika, 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, 20 – Preduzetništvo i industrijska politika, 21 – Trans-evropske mreže, 25 – Nauka i istraživanje, 32 – Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Međutim, poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, 7 – Pravo intelektualne svojine, 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 26 – Obrazovanje i kultura imaju stepen realizacije od nula posto, istakao je Radunović. Što se tiče zakona čije usvajanje nije realizovano do kraja III kvartala 2014. godine, ukupno je navedeno 26 predloga zakona od kojih 18 zakona još uvijek nije podneseno Skupštini.

Ambasador Pejović kazao je da se stepen realizacije sa IV kvartalom povećao za 45%. On je objasnio da su u izvještajima kumulativno dati podaci, tako da u situaciji u kojoj neki zakon čeka usvajanje, povlači sa sobom niz podzakonskih akata i time se stepen realizacije smanjuje. Tako, na primjer, Zakon o strancima prati deset podzakonskih akata i u situaciji u kojoj on nije usvojen, konstatuje se da nije 11 propisa realizovano. On je kazao da je najveći broj zakona i podzakonskih akata planiran u poglavljima: 10 – Informatičko društvo i mediji (71 propis, od toga 53,5% realizovano); 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost (49 propisa, 14,3% realizovano); 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor (46 propisa, od toga 39,1% realizovano) i 1 – Sloboda kretanja robe (44 propisa, od toga 52,3% realizovano). Što se strategija tiče, Pejović je svjestan kritika koje su upućuju u pogledu postojanja previše stateških dokumenata. Strateško planiranje Hrvatska je imala na godinu dana, dok Program pristupanja u slučaju Crne Gore predstavlja petogodišnji plan s ciljem sveobuhvatnosti pravne tekove i daleko teže je vršiti njegovu reviziju, zaključio je Pejović.

Predsjednik Radunović kazao je da se ponekad s namjerom rade ambiciozni akcioni planovi, iako je jasno da nisu realni, da bi se takve prognoze ocijenile kao pesimističke. Ipak, predsjednik Radunović je pozvao na realno sagledavanje procesa i konstatovao političku volju kao srž, čiji nedostatak se, kako je kazao nadvio poput oblaka nad pregovaračkim procesom. On je zaključio porukom da kumulativno sagledavanje realizacije je dobar metod, jer u suprotnom, realizacija propisa samo u III kvartalu bila bi poražavajuća.

Poslanik Koča Pavlović izrazio je sumnju u pogledu mogućnosti da strateški dokumenti nadomjesto nedostatak političke volje. On je kazao da je nedavno u okviru rasprave o Zakonu o javnim nabavkama zamalo prošao amandman nakon čega bi se potpuno blokirale aktivnosti u poglavlju. On je želio da ukaže na problem koji može nastati u oblasti konflikta interesa u pogledu formiranja Agencije za spriječavanje konflikta interesa, te

izrazio očekivanje da će se spriječiti mogućnost ugrožavanje procesa i pokretanja klauzule balansa.

Poslanica Čatović osvrnula se na komentar poslanika Pavlovića u vezi datog amandmana i istakla da nije postojala nikakva loša namjera prilikom podnošenja istog, već je cilj bio da se ubrza i unaprijedi sama dinamika procesa. Tako je iscrpljena rasprava u okviru ove tačke dnevnog reda.

Tačka 5

PREDSTAVLJANJE INFORMACIJE O BILATERALNOJ SARADNJI S ČLANICAMA EU

Predsjednik Odbora Slaven Radunović pozdravio je Željka Perovića, generalnog direktora Generalnog direktorata za bilateralne odnose i Miroslava Šćepanovića, direktora Direkcije za Evropu i zahvalio im na izdvojenom vremenu i prilici da saznaju najnovije informacije u vezi sa saradnjom Crne Gore sa drugim državama.

S tim u vezi, prisutnima se obratio ambasador Perović koji je istakao da Crna Gora predstavlja primjer države koja njeguje dobrosusjedske odnose i koja jedina nema niti nijedan problem sa susjedima. On je dodao da razgraničenje sa Hrvatskom ide svojim tokom, te da je Hrvatska izjavila da neće ulaziti u dio podmorja koji se smatra spornim područjem. Što se razgraničenja Crne Gore i Bosne i Hercegovine tiče i nedavno datih izjava u vezi sa tim pitanjem, Perović je kazao da mu je tokom susreta sa Amerom Kapetanovićem, pomoćnikom ministra vanjskih poslova BiH za bilateralne odnose i Mladenom Ivanićem, predsjedavajućim Predsjedništva BiH, rečeno da pitanje razgraničenja ne može biti sporno, a izjavu su, kako je citirao Perović nazvali „nesmotrenom i vrlo vjerovatno korišćenom u predizborne svrhe“. U poređenju sa informacijom od prošle godine, ovogodišnja stavlja fokus na organizovanje biznis foruma i rad počasnih konzulata. Kada je o diplomatsko – konzularnim predstavništvima riječ, nerezidenta predstavništva su najjeftinije moguće opcije, ali je naglasio i mogućnost kolokacije – zajedničkih sjedišta sa Makedonijom. Međutim, aktivnost nije predviđena planiranim budžetom i za sada neće biti realizovana. Perović je upoznao prisutne sa planom da se u Danskoj otvori predstavništvo za sve skandinavske zemlje, te zajedničko predstavništvo sa Makedonijom u Istanbulu. Osim toga, Perović je najavio da je Bosna i Hercegovina naslijedila zgradu od 1000m² u jednom od najluksuznijih naselja u Londonu, te da će prvo Crnoj Gori predati ponudu za dijeljenje prostorija.

Poslanik Koča Pavlović, ne umanjujući značaj regionalne saradnje, kazao je da ona ipak ne može biti ispred državnih nacionalnih interesa, a u slučaju Hrvatske, prema njegovom mišljenju interesi Crne Gore jesu ugroženi. Osvrćući se na raspisivanje tendera za blokove samo ispred Ulcinja i Bara, ali ne i dijelu Prevlake, Pavlović je pitao da li se poštuje ikakva diplomatska aktivnost i radi li se na očuvanju nacionalnih interesa Crne Gore u tom

području? Iako nije ozbiljna izjava u vezi sa razgraničenjem sa Bosnom i Hercegovinom, Pavlović smatra da Crna Gora ne treba da olako ističe dobrosusjedske odnose. On je za kraj postavio pitanje do kada je moguće dati potpuniju informaciju u vezi sa tim šta se desilo sa datim blokovima?

Ambasador Perović izrazio je saglasnost sa poslanikom Pavlovićem da su državni nacionalni interesi najvažniji, a čuvanje granica najbitnije. Ipak, on je istakao da kada se izuzmu ratna dešavanja, Crna Gora sa Hrvatskom ima dobre donose, a ministri Pusić i Lukšić prepoznati su, kako je kazao, kao perjanici politike „pružanja ruku“. Tokom sureta, Pusić i Lukšić su dogovorili da nijedna firma koja je objavila tender ne ulazi u predmet Sporazuma o privremenom razgraničenju Crne Gore sa Republikom Hrvatskom. U svom odgovoru poslaniku Pavloviću, Perović je kazao da se potpunija informacija očekuje do kraja januara.

Poslanica Jasavić izrazila je saglasnost sa onim što je iznio poslanik Pavlović uz napomenu da se sa pitanjima kao što je razgraničenje država „ne smije talasati“, jer to može biti izuzetno štetno po nacionalne interese jedne države, uz konstataciju da poslanici moraju imati informacije u dijelu koje se odnosi na diplomatske aktivnosti, a sve u duhu kontrolne uloge Parlamenta.

Predsjednik Slaven Radunović zahvalio se gostima i najavio šestu tačku Dnevnog reda.

Tačka 6

PREDSTAVLJANJE STRATEGIJE UNAPREĐENJA KOMUNIKACIJE ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE SKUPŠTINE CRNE GORE SA GRAĐANIMA PUTEM DRUŠTVENE MREŽE TVITER

Predsjednik Radunović podsjetio je da je Odbor u septembru prošle godine otvorio Facebook i Twitter profil, te da sa oba profila moderira Sekretarijat Odbora na zadovoljavajući način, mada je u budućnosti potrebno fokusirati se na dalju popularizaciju profila. On je konstatovao da na Tviteru Odbor ima nešto više od 400 pratioca i 525 poruka, odnosno tvita. Radunović je upoznao nove članice Odbora Ćatović i Jasavić sa iniciranim projektom Odbora koji se odnosio na srednjoškolce koji pohađaju predmet evropske integracije, čime bi se povećao broj pratilaca na samim društvenim mrežama. Međutim, on je kazao da se i dalje čeka odgovor od Kolegijuma u pogledu realizacije ovog projekta, podsjećajući da je zaključak Odbora upućen još u junu.

Poslanice Ćatović i Jasavić su podržale ideju ocjenivši je kreativnom i modernom, ukazujući na važnost da mladi budu upućeni u rad Parlamenta na polju evropskih integracija. Ćatović je dodala da je sličnih projekata bilo i u Kotoru, na nivou lokalne samoprave.

Dalje, sama Strategija unapređenja komunikacije Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore sa građanima putem društvene mreže Tviter, koju je uradila služba ima za cilj definisanje ciljeva, aktivnosti i načina korišćenja zvaničnog Tviter profil u kojoj su postavljeni indikatori uspješnosti s ciljem redovne evaluacije popularnosti profila, objasnio je Radunović.

Strategija unapređenja komunikacije Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore sa građanima putem društvene mreže Tviter stavljena je na glasanje i o njoj su se pozitivno izjasnili svi prisutni članovi.

Prije nego što su prešli na razmatranje poslednje tačke Dnevnog reda, Predsjednik Odbora konstatovao je da je Strategija usvojena jednoglasno. Za nju su glasali: Slaven Radunović, Marija Maja Čatović, Nada Drobnjak, Koča Pavlović, Šefkija Murić, Danko Šarančić i Azra Jasavić.

Tačka 7

RAZNO

Predsjednik Odbora iskoristio je priliku da sa članovima podijeli nekoliko informacija koje se tiču narednih aktivnosti Odbora. On je informisao članove da će se sastanak predsjedavajućih odbora za evropske poslove parlamenata EU održati 1. i 2. februara 2015. godine u okviru letonskog predsjedavanja, a da tradicionalno prvi COSAC predviđa učešće predsjednika i zamjenika predsjednika Odbora. Stoga, zatražio je i dobio saglasnost članova da na pomenutom događaju učestvuju poslanica Čatović i on. Dalje, što se tiče posjete Holandiji, koja je planirana za kraj novembra, a koju je Kolegijum odobrio dan pred planirani polazak, zbog čega ista i nije realizovana, predsjednik Radunović je kazao da su holandske kolege rezervisane zbog načina na koji je prva posjeta otkazana, te da razmatraju raspoložive termine za novu posjetu. Još jednom je ukazao na potrebu mijenjanja odnosa Kolegijuma prema Odboru kako ne bi došlo do razvijanja rezervisanih odnosa država članica EU prema Crnoj Gori, posebno uvažavajući značaj njihove podrške u fazi pristupanja.

Time je i završen prvi dio 31. sjednice, dok je nastavak zakazan istog dana sa početkom u 15.15 časova u Plavoj sali.

Prvi dio sjednice je završen u 11.45 časova.

*** **

Nastavak sjednice je počeo u 15.15 časova.

Sjednicom je predsjedavao Slaven Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Marija Maja Ćatović, Nada Drobnjak, Predrag Sekulić, Srđa Popović, Obrad Mišo Stanišić, Šefkija Murić i Azra Jasavić.

Sjednici nisu prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Koča Pavlović, Danko Šarančić, Predrag Bulatović, Genci Nimanbegu i Damir Šehović.

Sjednici su prisustvovali i saradnici u Odboru: Andrej Orlandić, Sanja Bulatović i Marija Milošević.

Uzimajući u obzir da je rasprava o tačkama 2 – 7 iscrpljena u prvom dijelu sjednice, te da je razlog za zakazivanje nastavka izrada jedinstvenog Izvještaja Odbora o Izvještaju o toku evropskih integracija Crne Gore za period januar – jun 2014, pristupilo se usaglašavanju stavova povodom datog dokumenta. Na nacrt dokumenta koji je izradio Sekretarijat Odbora zamjenica predsjednika Marija Maja Ćatović uputila je komentare, dok je predsjednik Odbora Slaven Radunović bio saglasan za datom verzijom.

Nakon usaglašavanja stavova, Izvještaj je jednoglasno usvojen, u sledećem tekstu:

„U skladu sa Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, tačka 12, stav 8, a na osnovu člana 69, stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za evropske integracije, sa 31. sjednice, podnosi

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O TOKU EVROPSKIH INTEGRACIJA CRNE GORE ZA PERIOD JANUAR – JUN 2014.

Glavni pregovarač i državni sekretar za evropske integracije, ambasador Aleksandar Andrija Pejović, u svom uvodnom obraćanju je istakao da je Crna Gora u pomenutom periodu nastavila da održava dinamičan ritam procesa pristupanja, te da ukupan bilans rezultata od otvaranja pregovora obuhvata ukupno dvanaest otvorenih pregovaračkih poglavlja, od čega su pregovori privremeno zatvoreni u dva pregovaračka poglavlja. Odbor se upoznao sa elementima izvještaja koji se odnose na tok evropskih integracija u prvoj polovini tekuće godine, kroz isticanje pozitivnog kontinuiteta u dijalogu Crne Gore s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije, kao i aktivnosti u pogledu koordinacije korišćenja pretpristupne podrške.

Odbor je ocijenio da je Izvještaj o toku evropskih integracija Crne Gore za period januar – jun 2014. više tehničkog karaktera i osnov za razmatranje na sjednici Skupštine, na kojoj će ga predstaviti potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija Igor Lukšić. Takođe, Odbor je ukazao da je potrebno da Izvještaj sadrži informacije o ispunjavanju Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018, kao i ocjene i stavove Ministarstva u odnosu na probleme koji su se javili tokom procesa integracija u prvoj polovini godine, te osvrst na komentare Evropske komisije o dinamici i kvalitetu ispunjavanja obaveza u poglavljima 23 i 24, zbog potrebe da sva poglavlja imaju uravnotežen napredak.

Članovi Odbora su uočili grešku u dijelu Izvještaja koji se odnosi na aktivnosti Odbora za evropske integracije, na strani 8, gdje se navodi: „Odbor je razmotrio pet nacрта pregovaračkih pozicija Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, za poglavlja: 2 – Sloboda kretanja radnika, 16 – Porezi, 18 – Statistika, 28 – Zaštita potrošača i zdravlja i 29 – Carinska unija. Jednoglasno je donijet predlog za izmjenu nacрта pregovaračkih pozicija za poglavlja 2 i 28, koje su od strane pregovaračkog tima prihvaćene, dok su o preostalim nacrtima pregovaračkih pozicija konsenzusom usvojena pozitivna mišljenja.“ Članovi Odbora su konstatovali da bi u izvještaju trebalo da bude navedeno da je Odbor za evropske integracije u polugodišnjem periodu razmotrio ukupno 9 nacрта pregovaračkih pozicija i to: 2 – Sloboda kretanja radnika, 4 - Sloboda kretanja kapitala, 16 - Porezi, 18 - Statistika, 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, 29 – Carinska unija, 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 32 - Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe, od kojih je jednoglasno donijet predlog za izmjenu tri nacрта pozicija (2, 4, 28), dok su za ostale nacрте pozicija jednoglasno data pozitivna mišljenja. Sa datom konstatacijom saglasio se i ambasador Pejović.

Odbor je potom, u nastavku 31. sjednice, jednoglasno odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da prihvati Izvještaj o toku evropskih integracija Crne Gore za period januar – jun 2014. godine, uvažavajući gore pomenute stavove.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore izabran je predsjednik Odbora Slaven Radunović.“

„Za“ su glasali Slaven Radunović, Marija Maja Ćatović, Nada Drobnjak, Predrag Sekulić, Srđa Popović, Obrad Mišo Stanišić, Šefkija Murić i Azra Jasavić.

Sjednica je zaključena u 15.25 časova.

SAVJETNIK U ODBORU
Andrej Orlandić, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Slaven Radunović, s.r.