

ZAPISNIK
sa 86. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 15, 17, 18. i 27. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 13:10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjelošhaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević i Srđan Milić.

Sjednici u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali su: Radoje Žugić, ministar finansija, Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija i Tamara Ivković, predstavnica Ministarstva finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su po pozivu prisustvovali: Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije; Dragiša Pešić, član Senata Državne revizorske institucije; Ana Vlahović, savjetnica viceguvernera za finansijsku stabilnost i platni promet Centralne banke Crne Gore; Milica Kilibarda, savjetnica viceguvernera za finansijsku stabilnost i platni promet Centralne banke Crne Gore; Budimir Šaranović, predsjednik Državne izborne komisije; Milisav Ćorić, sekretar Državne izborne komisije; Vesna Daković, ekonomski savjetnik u Montenegro biznis alijansi; Suzana Radulović, sekretarka Unije poslodavaca Crne Gore; Ljiljana Krivokapić, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore; Vukašin Zogović, zamjenik generalnog sekretara Unije slobodnih sindikata Crne Gore; Marko Sošić, istraživač javnih politika NVO „Institut alternativa“; Sanja Rašović, koordinatorka programa dobrog upravljanja NVO „Građanska alijansa“; Milisav Korać, izvršni direktor NVO Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša Inicijativa“; Milan Vukićević, predstavnik NVO Udruženje manjinskih akcionara AD „Radoje Dakić“, kao i predsjednik Koordinacionog odbora povjerenilaca po izvršnim sudskim presudama „Radoje Dakić“ AD Podgorica; Budimir Raičković, predsjednik Asocijacije menadžera Crne Gore; Nikola Raković, predstavnik Udruženja bivših radnika, penzionera u Kombinat u aluminijuma AD Podgorica; Zoran Vukotić, predstavnik Udruženja bivših radnika, penzionera u Kombinat u aluminijuma AD Podgorica; Slavko Otašević, predstavnik Udruženja bivših radnika, penzionera u Kombinat u aluminijuma AD Podgorica i Ana Lalević - Filipović, profesor na Ekonomskom fakultetu Univerziteta Crne Gore.

Sjednici je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovao poslanik Mladen Bojanić.

Rad sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika, pratili su studenati Ekonomskog fakulteta Univerziteta Crne Gore: Nemanja Đurašković, Jovana Žugić, Ivana Ivanović, Arton Đokaj i Sanja Janketić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 84. i 85. sjednice -

- 1.** PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU;
- 2.** PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović i Danko Šarančić;
- 3.** PREDLOG ODLUKE O IZDAVANJU I FINANSIRANJU JAVNOG GLASILA NEDJELJNIKA NA ALBANSKOM JEZIKU „KOHA JAVORE“, koji su podnijeli poslanici: Genci Nimanbegu, Predrag Sekulić i Dritan Abazović;
- 4.** RAZMATRANJE AMANDMANA (DVA) NA PREDLOG ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA, koje su podnijeli poslanici:
 - Zoran Jelić i Zorica Kovačević (dva)
(20-3/14-1/2)
- 5.** RAZMATRANJE AMANDMANA (DVA) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU, koje su podnijeli poslanici
 - Damir Šehović
(jedan) (22/14-3/2)
 - Almer Kalač
(jedan) (22/14-3/5)
- 6.** TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnici sa 84. i 85. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora, predložio je da se rasprava o Predlogu zakona o budžetu za 2015. godinu obavi tako da prvo riječ imaju predstavnici predlagača i pozvani gosti, a da se u nastavku sjednice pristupi raspravi u kojoj će učestvovati poslanici i predstavnici predlagača.

Predsjednik Odbora obavijestio je prisutne da je na 72. sjednici održanoj 3. oktobra 2014. godine Odbor upoznat sa dopisom direktora Fonda rada, Kemala Đečevića, (zaveden pod brojem 00-63-7/14-100) u kojem se navodi da neizmirene obaveze Fonda rada po osnovu 3 178 pozitivno riješenih zahtjeva za isplatu potraživanja iz 2013. i 2014. godine, iznose ukupno 6.120.828 €, kao i da predviđena budžetska sredstva za 2015. godinu Fonda rada iznose 2.537.456,88€, od čega sredstva za tehnološke viškove iznose 2.300.000€. Takođe, podsjetio je da

je na 80. sjednici održanoj 17. novembra 2014. godine podijeljen dopis koji je Odboru dostavilo privredno društvo AD Servistrans Rožaje, (zaveden pod brojem 00-63-7/14-119), za pomoć u rješavanju povezivanja radnog staža od 01.07.2014. godine, do 30.10.2014. godine, za iznos obračunatih doprinosa za PIO 226.217,28 eura“. Takođe, obavijestio je da se Ekonomski fakultet Univerziteta Crne Gore obratio dopisom 2. oktobra 2014. godine da na sjednici prisustvuju studenti, kako bi teorijska znanja što više približili praksi.

Takođe, prije prelaska na raspravu predsjednik Odbora podsjetio je prisutne da su, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljena mišljenja zainteresovanih radnih tijela na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu koja treba imati u vidu prilikom utvrđivanja stava Odbora o Budžetu države za narednu godinu. Konstatovao je da su mišljenja dostavili: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za bezbjednost i odbranu; Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za evropske integracije; Odbor za ljudska prava i slobode; Odbor za međunarodne odnose i iseljenike; Odbor za antikorupciju; Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranja i Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu.

Imajući u vidu da Državna revizorska institucija, u skladu sa članom 6 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji i Centralna banka Crne Gore, u skladu sa članom 40 Zakona o Centralnoj banci nijesu dostavile mišljenje Odboru, zatraženo je da navedene institucije, u cilju sveobuhvatnije rasprave na plenumu dostave pisana mišljenja povodom Predloga zakona o budžetu za 2015. godinu, do održavanja nastavka sjednice.

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu dao je Radoje Žugić, ministar finansija.

Nakon uvodnog izlaganja ministra finansija i pozvanih gostiju Odbor je odlučio da prekine sjednicu.

* * *

Sjednica je prekinuta u 15:55 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 17. decembra 2014. godine u 09:40 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Goran Tuptionja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Srđan Milić i Nebojša Medojević.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Radoje Žugić, ministar finansija, Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, Tamara Ivković, predstavnica Ministarstva finansija i Predrag Sekulić, poslanik.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednicu su pratili: predstavnica NVO „Institut alternativa“, Ivana Bogojević, Ana Lalević – Filipović, profesorica Ekonomskog fakulteta i grupa studenata : Nemanja Đurašković, Jovana Žugić, Ivana Ivanović i Arton Đokaj.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora obavijestio je prisutne da su Državna revizorska institucija (00-63-7/14-132) i Centralna banka Crne Gore (00-63-7/14-130/8), u skladu sa zahtjevom Odbora, dostavile mišljenje o Predlogu zakona o budžetu za 2015. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Damir Šehović, Milutin Đukanović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Rešid Adrović, Nik Gjeloshaj i Aleksandar Damjanović.

Nakon sveobuhvatne rasprave, u kojoj su članovi Odbora iskazali svoja mišljenja i stavove, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

I U uvodnom obražloženju, ministar finansija, upoznao je Odbor sa ciljevima ekonomske politike u 2015. godini koji se ogledaju u dinamiziranju privrednog rasta, jačanju konkurentnosti ekonomije i rastu životnog standarda. Takođe, istakao je da se ciljevi budžetske politike odnose na konsolidaciju javnih finansija, kroz povećanje stepena naplate prihoda i smanjenje neproduktivne potrošnje, kao i na restrukturiranje kapitalnog budžeta, na način da se smanji učešće potrošnje koja nema dominantno razvojni karakter, u korist one koja je u funkciji dinamiziranja ukupnog ekonomskog rasta.

Odbor je konstatovao da je Predlogom zakona o Budžetu za 2015. godinu definisan: nivo deficita u iznosu od 235,8 mil. € ili 6,65 % BDP-a, uz uključene izdatke za izgradnju autoputa koji iznose 206 mil. €, dok bi deficit budžeta bez izdataka za izgradnju autoputa iznosio 29,8 mil. € ili 0,8% procijenjenog BDP-a, nivo kapitalnog budžeta u iznosu od 284,25 mil. €, što je povećanje u iznosu od oko 182 mil. € u odnosu na 2014. godinu.

Odbor je, takođe, konstatovao da su izvorni prihodi Budžeta u 2015. godini planirani u iznosu od 1.329.179.261,65 €, što čini 37,5 % BDP-a, koji je projektovan na nivou od 3.547 mlrd €, i veći su za 4,82% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2014. godinu.

Nivo izdataka planiran je u iznosu od 1.564.968.816,04 €. U odnosu na klasifikaciju izdataka, tekući budžet iznosi 679.167.571,97 € i viši je za 6,08% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2014. godinu, budžet fondova 601.654.167,07 € i veći je za 1,03% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2014, kapitalni budžet 284.147.077 € što je za 179,07% više od projektovanih Zakonom o Budžetu za 2014, dok transakcije finansiranja iznose 398.292.084,37 € i veće su za 132,34% u odnosu na 2014. godinu. U ukupnim izdacima najveće učešće imaju transferi za socijalnu zaštitu i izdaci za bruto zarade. Javna potrošnja u 2015. godini planirana je u iznosu od 1.709,4 mil €, pri čemu se 206 mil. € navedene potrošnje odnosi na ulaganje za početak izgradnje autoputa.

Iznos zaduživanja projektovan je na nivou od 650 mil. €, i viši je u odnosu na Zakon o Budžetu za 2014. godinu za 170,83%, kada je iznosio 240 mil. €. Predlogom zakona o Budžetu za 2015. godinu planirano je izdavanje garancija do 101,6 mil. €.

II Gosti su bili u prilici da tokom izlaganja iskažu svoje viđenje budžeta države za 2015. godinu.

Predsjednik Senata DRI ocijenio je da je Predlog zakona o budžetu za 2015. godinu konzistentan u prikazu sumarnih iznosa iskazanih opštim dijelom i rasporeda

sredstava budžeta po potrošačkim jedinicama i izdacima po ekonomskoj klasifikaciji u posebnom dijelu. Takođe, u odnosu na planirani deficit ukazao je da postoji određeni stepen rizika realnosti njegovog planiranja iz razloga što Predlogom zakona o budžetu za 2015. godinu nije planiran rast neizmirenih obaveza koje predstavljaju bitan element utvrđivanja deficita. Takođe, ukazao je da je obrazloženjem godišnjeg zakona o budžetu za 2015. godinu predviđeno povećanje poreza na dohodak fizičkih lica u odnosu na procijenjeno ostvarenje za 2014. godinu i istovremeno smanjenje doprinosa za socijalno osiguranje, kao i da bi ta dva iznosa trebala da budu uravnotežena, jer se isplata obavlja po automatizmu, odnosno kada se isplate porezi tada se isplaćuju i doprinosi.

Predstavnicu CBCG navela je da treba nastaviti sa aktivnostima na suzbijanju sive ekonomije u cilju daljeg povećanja naplate poreskih prihoda. Takođe, ukazala je na rizike dodatnog zaduženja i to za kreditne aranžmane u iznosu od 137 mil. €, zatim 10 mil. € za kupovinu nekretnina, preuzimanje duga u iznosu od 3,7 mil. €, kao i za izdavanje garancija u iznosu od 101,6 mil. €. Istakla je da izgradnja prioritetne dionice autoputa predstavlja veliki izazov za javne finansije, kao i da treba voditi računa da javni dug ne postane neodrživ, odnosno da treba nastaviti sa vođenjem fiskalne konsolidacije i pored, do sada, ostvarenih pozitivnih rezultata. Takođe, istakla je da je potrebno pažljivo kontrolisati dug jedinica lokalne samouprave.

Ostali pozvani učesnici, predstavnici NVO-a: „Institut Alternativa“, „Građanska alijansa, „Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša Inicijativa“, Udruženja manjinskih akcionara AD „Radoje Dakić“, zatim predstavnici Udruženja bivših radnika – penzionera u Kombinat u aluminijuma ad Podgorica (KAP), Državne izborne komisije, Montenegro biznis alijanse, Unije poslodavaca Crne Gore, Asocijacije menadžera Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Udruženja bivših radnika – penzionera u Kombinat u aluminijuma ad Podgorica (KAP) učestvovali su u raspravi. Postavili su brojna pitanja i ukazali na problem sive ekonomije i sistemsko uvođenje u legalne tokove onih koji rade „na crno“, potrebu izmjena Zakona o radu, rast izdataka po osnovu isplate ugovora o djelu i potrebu da se stane na put nezakonitoj praksi da se ugovori o djelu koriste za vršenje poslova iz redovne nadležnosti organa. Takođe, bilo je mišljenja da su izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka nerealno procijenjeni, kao i da je kapitalni budžet predstavljen na netransparentan način. Predloženo je da se razmotri mogućnost uvođenja posebne naknade roditelju djeteta sa težim i najtežim smetnjama u razvoju kroz obezbjeđenje sredstava u budžetu države i kroz izmjene Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Goste je takođe, interesovalo da li se planira uvođenje novih fiskaliteteta. U odnosu na problem bivših radnika „Radoja Dakića“ AD Podgorica i pravosnažnu sudsku odluku koja je donešena u korist radnika 2005. godine ukazano je na mogućnost amandamnskog djelovanja na Predlog zakona o budžetu kako bi se počelo sa rješavanjem problema radnika. U odnosu na potraživanja 420 bivših radnika KAP-a, a sadašnjih penzionera, ukazano je na potrebu poštovanja zaključaka Skupštine Crne Gore. Takođe, ukazano je na potrebu adekvatnije raspodjele sredstava nevladinim organizacijama i kao primjer navedene organizacije udruženja boraca. Iskazana je potreba da se preispita iznos opredijeljenih sredstava za rad Državne izborne komisije.

III U raspravi pojedini članovi Odbora iskazali su stav da je predloženi budžet razvojni, imajući u vidu najavljene realizacije kapitalnih projekata, kao i da je istovremeno i restriktivan, jer na strani tekuće potrošnje postoji odgovorno

planiranje, zatim da predstavlja dobar okvir za funkcionisanje svih potrošačkih jedinica, i da posjeduje i socijalnu komponentu, i da su prihodi planirani realno. Navedeno je da se u narednoj godini očekuje viša stopa rasta BDP-a, kao i nastavak fiskalne konsolidacije. Takođe, ocijenjeno je da je ulaganje u prioritetnu dionicu autoputa preduslov za razvoj najnerazvijenijeg dijela Crne Gore, te da su kapitalni izdaci usmjereni prema projektima koji generišu privredni rast i razvoj.

S druge strane, iskazan je stav da predloženi Zakon o budžetu države za 2015. godinu nije uravnotežen i razvojni, što pokazuje i projektovani iznos nedostajućih sredstava. S tim u vezi, a imajući u vidu odnos nivoa projektovanih izvornih prihoda i rashoda, kao i nivo zaduživanja, predloženi budžet za narednu godinu ocijenjen je „dužničkim“. Konstatovano je da u odnosu na makroekonomske projekcije za period 2015-2018. godine predviđene stope rasta BDP-a nijesu realne. Iskazana je i dilema u odnosu na realnost ostvarenja budžeta, i mogućnost smanjenja zarada usljed izgradnje autoputa.

Tokom sjednice ocijenjeno je da budžet treba da prati promjene poreske politike kroz, između ostalog, povećanje akciza za one proizvode koji se smatraju luksuznom potrošnjom i s tim u vezi ukazano je da oblast koncesija predstavlja ogroman fiskalni prostor za ubiranje prihoda. Ukazano je i na neizmirene obaveze Fonda rada po osnovu pozitivno riješenih zahtjeva za isplatu potraživanja iz 2013. i 2014. godine, u iznosu od 6.120.828 €, kao i na problem nedostajućih sredstava imajući u vidu da sredstva predviđena budžetom za tehnološke viškove iznose 2,3 mil. €.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se, između ostalog, odnosila na: izradu programa sanacije državnog duga u skladu sa članom 21 stav 2 tačka 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, imajući u vidu da će u odnosu na predviđeni nivo zaduživanja javni dug preći 60% BDP-a; visinu javnog duga na dan 1. decembar tekuće godine; održivost projekta Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore sa Abu Dabi Fondom, za razvoj poljoprivrede kroz podršku Abu Dabi Fonda u visini do 50 mil eura; mogućnost povećanja iznosa sredstava predviđenih za rad Nacionalnih savjeta itd. Na Odboru je bilo mišljenja da je iznos sredstava opredijeljen Javnom preduzeću Radio i Televizija Crne Gore previsok. Takođe, ukazano je da treba preispitati mogućnost smanjenja sredstava opredijeljenih za komunikacione usluge, kako bi se sredstva prenijela u sredstva za rad Nacionalnih savjeta ili neki drugi sektor za razvoj infrastrukture, kao i da je potrebno preispitati ugovor o pružanju usluga koji je zaključen sa Wireless Montenegrom.

IV Odbor se u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine upoznao sa mišljenjima deset radnih tijela o visini opredjeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koju su nadležni, i to: Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbora za rodnu ravnopravnost; Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbora za bezbjednost i odbranu; Odbora za ljudska prava i slobode; Odbora za antikorupciju; Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje; Odbora za evropske integracije; Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu.

Odbor je konstatovao da je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje predložio matičnom Odboru za ekonomiju, finjansije i budžet da ne podrži Predlog zakona o budžetu.

Odbor je konstatovao da su ostala radna tijela, dala pozitivno mišljenje na Predlog zakona o Budžetu države za 2015. godinu, uz skretanje pažnje na pojedine potrošačke jedinice, iz domena svoje nadležnosti, u smislu sagledavanja mogućnosti

obezbjedenja većeg iznosa sredstava. U skladu sa tim, na Odboru je konstatovano da:

- Odbor za ljudska prava i slobode nije konstituisao stav o visinu sredstava predloženih za Nacionalne savjete.
- Odbor za politički sistem pravosuđe i upravu, na osnovu argumentovanih zahtjeva potrošačkih jedinica iz svoje nadležnosti, mišljenja je da predložena sredstva za potrošačke jedinice Sudstvo i Tužilaštvo nijesu dovoljna i predložio da se razmotri mogućnost da se uvećaju sredstva za Sudstvo u iznosu od 621.655,53€ i za Tužilaštvo u iznosu od 724.540,58€.
- Odbor za bezbjednost i odbranu je konstatovao da postoji potreba da se za Savez radio amatera Crne Gore opredijele sredstva u iznosu od 20.000 eura iz budžeta za narednu godinu.

V Odbor je, na 81. sjednici održanoj 19. novembra 2014. godine, razmotrio stepen realizacije dva skupštinska zaključka koje je Skupština Crne Gore 25. saziva, usvojila na osmoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2013. godini, povodom razmatranja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu("Službeni list Crne Gore " br. 2/14)

Odbor je konstatovao da nijesu navedeni razlozi nesprovođenja zaključka koji se odnosio na zahtjev da se sagleda mogućnost da se iz kapitalnog budžeta Crne Gore za 2014. godinu opredijele sredstva za izgradnju zgrade skupštine u novoosnovanoj opštini Petnjica, i ukazao na potrebu da se paralelno sa Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu, predlože izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave kako bi se građanima opština Petnjica i Gusinje obezbijedilo da ostvare svoja prava koja im legitimno pripadaju.

U odnosu na drugi zaključak, Odbor je konstatovao da je djelimično realizovan. Ministarstvo finansija dostavilo je Informaciju o realizaciji budžetskih prihoda u prvoj polovini 2014. godine. Na Odboru je konstatovano da i pored ostvarenja većih prihoda viškovi nijesu preusmjereni na socijalna davanja. U cilju realizacije drugog skupštinskog zaključka, ocjenjeno je potrebnim da Ministarstvo finansija prilikom izrade Zakona o budžetu za 2015.godinu, zajedno sa Ministarstvom rada i socijalnog staranja i Ministarstvom ekonomije dostavi Skupštini model usklađivanja vrijednosti penzija i izvrši analizu svih pojedinačnih izdataka budžeta u cilju iznalaženja rješenja za povećanje izdataka za socijalna davanja.

Takođe, konstatovano je da prilikom razmatranja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu treba imati u vidu i mogućnost predlaganja zaključka o polugodišnjem izvještavanju Vlade o realizaciji budžetskih prihoda .

VI Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i četiri glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Treća tačka - PREDLOG ODLUKE O IZDAVANJU I FINANSIRANJU JAVNOG GLASILA NEDJELJNIKA NA ALBANSKOM JEZIKU „KOHA JAVORE“, koji su podnijeli poslanici: Genci Nimanbegu, Predrag Sekulić i Dritan Abazović

Uvodno obrazloženje o Predlogu odluke o izdavanju i finansiranju javnog glasila Nedeljnika na albanskom jeziku „Koha javore“, dao je poslanik Predrag Sekulić.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić i Nik Gjeloshaj. Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlogom podnošenja Predloga odluke, saopštenim u obrazloženju predstavnika predlagača, kojim je ukazano da su Nedeljnik i redakcija „Koha Javore“ dovedeni u nezavidan položaj i nemogućnost da se finansiraju iz sredstava opredijeljenih dnevnim listom „Pobjeda“. Takođe, ukazano je da je Nedeljnik osnovala Skupština Crne Gore 2002. godine, koji je funkcionisao u okviru dnevnog lista „Pobjeda“, kao i da je udnevnom listu „Pobjeda“ uveden stečaj, koji je potom privatizovan.

Imajući u vidu navedeno, Odbor je konstatovao da je formirana Radna grupa Skupštine Crne Gore, koja je predložila da se, u cilju očuvanja naučnog, obrazovnog, kulturnog, vjerskog, jezičkog i etničkog stvaralaštva na albanskog jeziku i napretka na multietničkom planu, navedeni Nedeljnik finansira iz Budžeta Crne Gore, iz sredstava opredijeljenih Skupštini Crne Gore. Takođe, Predlogom odluke predviđeno je da se Nedeljnik izdaje u okviru Nacionalnog savjeta Albanaca u Crnoj Gori, kao i da su propisane nadležnosti radnih tijela Skupštine Crne Gore kao osnivača.

Odbor je, jednoglasno, sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o izdavanju i finansiranju javnog glasila Nedeljnik na albanskom jeziku „Koha Javore“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

Šesta tačka – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove:

a) da su preko pisarnice 10. decembra proslijeđeni:

- odgovor Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte na dopis Odbora koji je upućen u vezi sa realizacijom zaključaka Skupštine Crne Gore koji se odnose na Jadransko brodogradilište AD Bijela;
- odgovor Ministarstva finansija na dopis Odbora, koji se odnosi na obavezu pripreme Predloga zakona o Fondu za ugljovodonike i
- izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji finansijskih izvještaja političkih partija za 2013. godinu. (na upoznavanje)

b) da je Ministarstvo finansija dostavilo analitičke kartice svih računa državnih i lokalnih budžetskih potrošačkih jedinica za period od 24.11. – 28.11.2014. godine (zavedeno pod brojem 00-63-7/14-31/82) i za period od 1.12. – 5.12.2014. godine (zavedeno pod brojem 00-63-7/14-31/83).

c) da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, dostavila korigovani predlog plana za 2015. godinu i povukla iz skupštinske procedure prethodno dostavljeni, kao i da će se u nastavku 83. sjednice razmotriti korigovani Predlog plana rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu i Predlog finansijskog plana sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu;

d) da se planira nastavak 87. sjednice Odbora na kojoj će se razmotriti:

- Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji je podnio poslanik Damir Šehović,
- Finansijski plan Centralne banke Crne Gore za 2015. godinu, koji se shodno članu 71 Zakona o CBCG dostavlja Skupštini Crne Gore radi upoznavanja.

* * *

Sjednica je prekinuta u 11:55 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 18. decembra 2014. godine u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Almer Kalač, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Rešid Adrović, Damir Šehović, Nik Gjeloshaj, Srđan Milić, Nebojša Medojević i Goran Tuponja.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija, Nađa Marović, savjetnica guvernera Centralne banke Crne Gore za regulativu finansijskog sistema i Nina Vujošević, generalna direktorica Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Peta tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (DVA) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU, koje su podnijeli poslanici:

- Damir Šehović (jedan) (22/14-3/2) i
- Almer Kalač (jedan) (22/14-3/5)

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnica Vlade iskazala pozitivan stav o navedenim amandmanima.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predloži Skupštini da prihvati dva amandmana koje su podnijeli poslanici:

- Damir Šehović (jedan) (22/14-3/2)
- Almer Kalač (jedan) (22/14-3/5),

koji postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović i Danko Šarančić

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima dao je poslanik Aleksandar Damjanović.

Nakon uvodnog izlaganja, dogovoreno je da se Odbor o navedenom Predlogu zakona izjasni naknadno u nastavku sjednice, kako bi se imalo u vidu mišljenje Vlade na predloženi akt, koje još uvijek nije dostavljeno.

Četvrta tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (DVA) NA PREDLOG ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA, koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Jelić i Zorica Kovačević (dva) (20-3/14-1/2)

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Podnosilac amandmana obrazložio je suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnica Vlade iskazala pozitivan stav o navedenim amandmanima, koji je saopšten i u pisanom mišljenju.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predloži Skupštini da prihvati dva amandmana koje su podnijeli poslanici: Zoran Jelić i Zorica Kovačević (20-3/14-1/2), i koji postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

* * *

Sjednica je prekinuta u 10.25 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 27. decembra 2014. godine u 16.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Rešid Adrović, Damir Šehović, Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević i Goran Tuptionja

Sjednici nije prisustvovao poslanik: Srđan Milić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović i Danko Šarančić

- sa amandmanima koje su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović i Danko Šarančić (dva) (06-1/14-1/3)

Predstavnik predlagača obavijestio je članove Odbora da je podnio dva amandmana na navedeni predlog Zakona (zavedena pod brojem 06-1/14-1/3 od 25. decembra 2014. godine).

Odbor se upoznao sa predloženim amandmanima i konstatovao da su isti postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Imajući u vidu obrazloženje predstavnika predlagača, na sjednici održanoj 18. decembra, kao i podnijete amandmane Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjenu i dopunu Zakona o privrednim društvima, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoji povećati zaštita manjinskih akcionara i njihovih prava od mogućih zloupotreba većinskih vlasnika privrednih društava čime se daje doprinos jačanju korporativnog upravljanja u Crnoj Gori. Predstavnik predlagača, ukazao je da su se kroz primjenu važećih zakonskih rješenja u praksi javili problemi, što je uslovalo potrebu za jasnijim i preciznijim definisanjem istih zbog čega su predložene izmjene i dopune.

Odbor je konstatovao da je navedenim aktom predloženo da se ne primjenjuju rokovi za sazivanje skupštine akcionara kod jednočlanog akcionarskog društva, da se produži rok za obavještanje o sazivanju vanredne sjednice skupštine akcionara sa 21 na 30 dana prije održavanja, da akcionar može tražiti od društva otkup akcije po cijeni većoj od prosječne tržišne vrijednosti ili knjigovodstvene vrijednosti utvrđene finansijskim izvještajem, kao i da se povećá nadležnost Komisije za hartije od vrijednosti u dijelu sazivanja skupštine akcionara kada odbor direktora ne postupi shodno Zakonu. Između ostalog, Odbor je takođe konstatovao da je predloženo povećanje broja članova Odbora direktora u zavisnosti od broja akcionara i iznosa kapitala društva, da se izdaju obveznice sa varijabilnom kamatnom stopom, da se odluka o otkupu sopstvenih akcija donosi većinom od ukupnog broja glasova organizovanjem aukcije za kupovinu koja mora biti najavljena najmanje sedam dana unaprijed, kao i da se dividende jedino mogu isplatiti licima koja su bila akcionari društva pet radnih dana nakon odluke o isplati dividende.

Podnosilac amandmana, koji je ujedno predlagač izmjena i dopuna Zakona o privrednim društvima, obrazložio je suštinu predloženih amandmana.

Odbor se upoznao sa predloženim amandmanima i konstatovao da su isti postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Na navedeni Predlog zakona Vlada nije dostavila mišljenje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i četiri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

* * *

Sjednica je završena u 16.15 časova.

* * *

SEKRETAR ODBORA
ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.
Damjanović,s.r

PREDSJEDNIK
mr Aleksandar

**86. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 15, 17, 18. i 27. decembra 2014. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjelošhaj	Aleksandar Damjanović Goran Tuptionja Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	
3. PREDLOG ODLUKE O IZDAVANJU I FINANSIRANJU JAVNOG GLASILA NEDJELJNIKA NA ALBANSKOM JEZIKU „KOHA JAVORE“, koji su podnijeli poslanici: Genci Nimanbegu, Predrag Sekulić i Dritan Abazović	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Nik Gjelošhaj Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović		

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović i Danko Šarančić	Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Almer Kalač Nik Gjelošhaj Goran Tuptionja Filip Vuković	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Damir Šehović
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------