

## ZAPISNIK

sa 95. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 22. decembra 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora : Džavid Šabović (predsjednik Odbora), Velizar Kaluđerović (zamjenik predsjednika Odbora), Luidž Škrelja, Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević, Radovan Obradović, Emilo Labudović, Vladislav Bojović, Veljko Vasiljević, Neven Gošović i Srđan Perić.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali: Miloš Vukčević (generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor u Ministarstvu unutrašnjih poslova), Nina Vujošević (generalna direktorica Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije) i poslanici mr Damir Šehović i Neven Gošović.

Predsjednik Odbora je predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen i glasi:

### Dnevni red:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima;
3. Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji je podnio poslanik mr Damir Šehović;
4. Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji je podnio poslanik Neven Gošović.

### Prva tačka dnevnog reda

#### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju**

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložila je Nina Vujošević (generalna direktorica Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije). Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona, uz odgovarajuće amandmanske korekcije, u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom. Iz tog razloga Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

U uvodnoj rečenici člana 1 Predloga zakona, poslije broja „20/11“ dodaju se riječi: „ i 26/11“.

#### **AMANDMAN 2**

Poslije člana 4 Predloga zakona, dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Član 5**

U članu 8 stav 3 poslije riječi „plan“ dodaju se riječi: „ , na predlog odgovornog lica u organu lokalne samouprave, “.“.

**Vrši se prenumeracija preostalih članova Predloga zakona.**

#### **AMANDMAN 3**

U članu 5 Predloga zakona, koji se odnosi na član 9 važećeg zakona, uvodna rečenica mijenja se i glasi:

**"U članu 9 stav 1 mijenja se i glasi:".**

#### **AMANDMAN 4**

Član 10 Predloga zakona mijenja se i glasi:

**„Član 24 mijenja se i glasi:**

**„Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako najmanje tromjesečno ne unese podatke o razvojnim projektima u elektronsku bazu (član 22 stav4).**

**Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura.“.**

#### **AMANDMAN 5**

U članu 11 Predloga zakona, kojim se poslije člana 24 važećeg zakona dodaju novi članovi, uvodna rečenica u novom članu **24a** mijenja se i glasi:

#### **„Član 24a**

**Novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave ako:".**

## **AMANDMAN 6**

U članu 11 Predloga zakona, kojim se poslije člana 24 važećeg zakona dodaju novi članovi, uvodna rečenica i tačka 2 novog člana **24b** mijenjaju se i glase:

### **„Član 24b**

**Novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu lokalne samouprave, ako:“.**

Tačka 2 mijenja se i glasi:

**" 2) ne predloži strateški plan nadležnom organu jedinice lokalne samouprave**

**(član 8 stav 3); "**

**PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILA SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti većinom glasova svih poslanika, u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja prava građana.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Željko Aprcović, član Odbora.

## **Druga tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima**

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je dr Miloš Vukčević (generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor u Ministarstvu unutrašnjih poslova). Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

**1.**Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

**2.**Tokom rasprave akcenat je stavljen na član 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona). Ukazano je na njihovu nesaglasnost sa članom 52 Ustava Crne Gore sljedećom argumentacijom: te odredbe predloženog zakona imaju intenciju da zabrana mirnih okupljanja bude pravilo dok član 52 stav 2 Ustava Crne Gore, po svom smislu i značenju, zabranu mirnih okupljanja tretira kao uzuzetak, i to samo privremeno.

Služba Zakonodavnog odbora je predstavila dio obrazloženja Odluke Ustavnog suda U-I br.14/11 od 23.jula 2014.godine (tačka 9.1. obrazloženja) u kome se jasno uočavaju razlozi za prestanak važenja čl.10, 11 i 26 Zakona o javnim okupljanjima („Službeni list RCG“,

br.31/05 i „Službeni list CG“, br.47/14) sadržaj tačke 9.1. obrazloženja navedene odluke Ustavnog suda je reper iz kojeg se upoređivanjem može utvrditi da li su, predloženim zakonom, uvaženi svi razlozi zbog kojih je Ustavni sud stavio van snage čl.10, 11 i 26 važećeg Zakona o javnim okupljanjima. Odluka Ustavnog suda je obavezna i izvršna (član 151 stav 3 Ustava Crne Gore) pa su obavezujući i razlozi na kojima Ustavni sud zasniva svoju odluku.

Ukazano je na još jedan potencijalno sporan segment – nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.1, 2, 3, 4 i 7 sa sadržajem stava 1 istog člana. Naime, član 9a stav 1 predstavlja imperativivnu odredbu (bezuslovna zabrana mirnog okupljanja) dok se u stavu 2 tog člana propisuje zabrana mirnog okupljanja ali samo pod određenim uslovima (za tač. 1, 2, 3, 4 i 7 stava 1 člana 9a). Kada se isto pravno pitanje zakonom tretira na dva različita načina to stvara problem pravne nesigurnosti u praktičnoj primjeni zakona. Predstavnik predlagača zakona nije prihvatio da se amandmanskom korekcijom eliminiše unutrašnja suprotstavljenost odredbi predloženog zakona.

Nakon rasprave Odbor je glasao o predloženom zakonu. **Pet članova Odbora je glasalo „za“, pet je bilo „protiv“ a jedan član je bio „uzdržan“.** Dakle, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima nije dobio potrebnu većinu.

**3. Odbor je predložio da, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona, Skupština odluči bez pretresa.**

4. Odbor je konstatovao da je predloženi zakon potrebno amandmanski korigovati zbog čega je podnio sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

U uvodnoj rečenici člana 1 Predloga zakona riječi: **“(“Službeni list CG”, br.31/05 i 47/14)”** zamjenjuju se riječima: **“(“Službeni list RCG”, br.31/05 i “Službeni list CG”, br.47/14)”**.

#### **AMANDMAN 2**

U članu 3 Predloga zakona, kojim se mijenja član 31 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici stava 1 člana 31, poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

U članu 31 stav 2 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

U stavu 3 poslije riječi: **„novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

#### **AMANDMAN 3**

U članu 4 Predloga zakona, kojim se mijenja član 32 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 32 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

#### **AMANDMAN 4**

U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 33 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 33 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

#### **AMANDMAN 5**

U članu 6 Predloga zakona, kojim se mijenja član 34 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 34 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

5.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo

odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.

6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Nakon toga Zakonodavni odbor je dopunio Izvještaj o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/3 EPA 655 XXV od 26.decembra 2014.godine na sljedeći način:

U tački 4 Izvještaja o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/3 EPA 655 XXV od 26.decembra 2014.godine, poslije sadržaja AMANDMANA 5 dodaje se rečenica koja glasi:

**„Predstavnik predlagača zakona saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.“.**

### Treća tačka dnevnog reda

**Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji je podnio poslanik mr Damir Šehović**

Ovaj Predlog zakona obrazložio je predlagač zakona poslanik mr Damir Šehović. Nakon uvodnog izlaganja predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravim sistemom.

Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman:

#### **Amandman 1**

U članu 1 Predloga zakona, kojim se poslije člana 76d osnovnog zakona dodaje novi član, u novododatom članu 76e poslije riječi: „broju stanovnika novoosnovane opštine“ dodaju se riječi: „utvrđenim poslednjim popisom stanovništva Crne Gore,“.

**Predlagač zakona saglasio se sa amandmanom Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore ( „Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013), jer se ovim Predlogom zakona uređuju prava građana.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Radovan Obradović, član Odbora.

#### **Četvrta tačka dnevnog reda**

##### **Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji je podnio poslanik Neven Gošović**

Ovaj Predlog zakona obrazložio je predlagač zakona poslanik Neven Gošović. Nakon uvodnog izlaganja predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće:

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, i u članu 67 stav 2, kojim je propisano da država obezbjeđuje materijalnu sigurnost licu koje je nesposobno da radi i nema sredstava za život.

Odbor je ocijenio da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane :

##### **AMANDMAN 1**

U članu 1 Predloga zakona kojim se u članu 38 važećeg zakona poslije stava 1 dodaje novi stav 2, u novom stavu 2 riječ "**dođe**" zamjenjuje se riječju "**doveo**".

##### **AMANDMAN 2**

Član 3 Predloga zakona mijenja se i glasi : „Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

##### **PREDLAGAČ ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore" br. 38/2013). Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici što se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja prava građana.

Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Emilo Labudović, član Odbora.

Na kraju sjednice usvojeni su zapisnici sa 91.,92. i 93. sjednice Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 35 minuta.

**SEKRETAR ODBORA**  
Snežana Kaluđerović

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Džavid Šabović