

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Zakonodavni odbor

Broj: 24-1/14-1/

EPA 655 XXV

Podgorica, 27.decembar 2014.godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore Zakonodavni odbor Skupštine Crne Gore, sa sjednice održane 27.decembra 2014. godine, podnosi

Izvještaj
o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima

1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2.Tokom rasprave jedan broj članova Odbora ukazao je na nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona) sa članom 52 Ustava Crne Gore koji ne poznaje zabranu mirnog okupljanja već samo privremeno ograničenje mirnog okupljanja.

Nasuprot navedenoj argumentaciji dio članova Odbora i predstavnik predlagača zakona istakli su da nema nesaglasnosti sa članom 52 Ustava Crne Gore jer se termin „privremena zabrana“ u predlogu zakona, koji se koristi u vezi sa javnim okupljanjima i suštinski odnosi na privremeno ograničenje javnih okupljanja, iz razloga koje poznaje Ustav i zakon.

Nakon rasprave Odbor je glasao o predloženom zakonu. Pet članova Odbora je glasalo „za“ tj. da je predloženi zakon u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom, pet je glasalo „protiv“ dok je jedan član bio „uzdržan“.

Nakon utvrđivanja rezultata glasanja, predsjednik Odbora je konstatovao da predloženi zakon nije dobio potrebnu većinu. Iz tog razloga, Zakonodavni odbor predlaže da Skupština Crne Gore, u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nakon dodatnog obrazloženja predlagača akta i predstavnika Zakonodavnog odbora, bez pretresa, donese

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima nije dobio potrebnu većinu članova Zakonodavnog odbora da je u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom pa će o postojanju saglasnosti člana 9a stav 1 tač.7 i 8 sa članom 52 Ustava Skupština odlučiti, bez pretresa, u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

O b r a z l o ž e n j e

Prilikom izjašnjavanja o ovom Predlogu zakona pet članova Odbora ukazalo je na nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona) sa članom 52 stav 1 Ustava Crne Gore koji se odnosi na mirno okupljanje bez odobrenja.

Stavom 2 istog člana propisano je da se sloboda okupljanja može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprječavanja nereda ili vršenja krivičnih djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom.

Pet članova Odbora, nakon dodatnog obrazloženja predstavnika predlagača, istakli su da nema nesaglasnosti sa članom 52 Ustava Crne Gore.

Jedan član odbora je bio uzdržan.

Saglasno prethodno navedenom potrebno je da Skupština odluči u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

3. Odbor je konstatovao da je predloženi zakon potrebno amandmanski korigovati zbog čega je podnio sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U uvodnoj rečenici člana 1 Predloga zakona riječi: **“(“Službeni list CG”, br.31/05 i 47/14)”** zamjenjuju se riječima: **“(“Službeni list RCG”, br.31/05 i “Službeni list CG”, br.47/14)”**.

AMANDMAN 2

U članu 3 Predloga zakona, kojim se mijenja član 31 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici stava 1 člana 31, poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

U članu 31 stav 2 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

U stavu 3 poslije riječi: **„novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

AMANDMAN 3

U članu 4 Predloga zakona, kojim se mijenja član 32 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 32 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

AMANDMAN 4

U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 33 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 33 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

AMANDMAN 5

U članu 6 Predloga zakona, kojim se mijenja član 34 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 34 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
Džavid Šabović