

ZAPISNIK

sa 97. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 27. decembra 2014. godine

Na zahtjev predsjednika Skupštine predsjednik Zakonodavnog odbora, Džavid Šabović, sazvaio je Odbor na 97.sjednicu zbog ponovnog razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima. Odbor je, po zahtjevu predsjednika Skupštine, trebao da predloži odluku Skupštini kojom bi se Skupština izjasnila o usklađenosti predloženog zakona sa Ustavom i pravnim sistemom, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sjednica je počela u 16 sati i 45 minuta.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Džavid Šabović (predsjednik Odbora), Velizar Kaluđerović (zamjenik predsjednika Odbora), Luidž Škrelja, Željko Aprcović, Radovan Obradović, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević, Emilo Labudović, Vladislav Bojović i Srđan Perić.

Sjednici je, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovao dr Miloš Vukčević, generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović predsjednik Odbora.

Na sjednici je vođena rasprava o opravdanosti sazivanja predmetne sjednice (jer je Odbor podnio Skupštini jasan i precizan izvještaj o razmatranju predloženog zakona, broj: 24-1/14-1/3 od 26.decembra 2014.godine) kao i o načinu prevazilaženja novonastale situacije. Nakon te rasprave, Odbor je odlučio da, shodno zahtjevu predsjednika Skupštine, Skupštini podnese izvještaj o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/7 od 27.decembra 2014.godine. Predsjednik Skupštine se upoznao sa sadržajem ovog izvještaja i vratio ga Odboru, nezadovoljan njegovim sadržajem pri čemu je sugerisao u kom dijelu izvještaja je potrebna njegova korekcija. Odbor je prihvatio sugestiju predsjednika Skupštine i podnio Skupštini novi izvještaj o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/8 od 27.decembra 2014.godine.

Dakle, sadržaji Izvještaja o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/7 od 27.decembra 2014.godine i Izvještaja o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/8 od 27.decembra, izgledaju ovako:

Izvještaj o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/7 od 27.decembra 2014.godine

1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način

ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Tokom rasprave jedan broj članova Odbora ukazao je na nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona) sa članom 52 Ustava Crne Gore koji ne poznaje zabranu mirnog okupljanja već samo privremeno ograničenje mirnog okupljanja.

Nasuprot navedenoj argumentaciji dio članova Odbora i predstavnik predlagača zakona istakli su da nema nesaglasnosti sa članom 52 Ustava Crne Gore jer se termin „privremena zabrana“ u predlogu zakona, koji se koristi u vezi sa javnim okupljanjima i suštinski odnosi na privremeno ograničenje javnih okupljanja, iz razloga koje poznaje Ustav i zakon.

Nakon rasprave Odbor je glasao o predloženom zakonu. Pet članova Odbora je glasalo „za“ tj. da je predloženi zakon u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom, pet je glasalo „protiv“ dok je jedan član bio „uzdržan“.

Nakon utvrđivanja rezultata glasanja, predsjednik Odbora je konstatovao da predloženi zakon nije dobio potrebnu većinu. Iz tog razloga, Zakonodavni odbor predlaže da Skupština Crne Gore, u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nakon dodatnog obrazloženja predlagača akta i predstavnika Zakonodavnog odbora, bez pretresa, donese

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima nije dobio potrebnu većinu članova Zakonodavnog odbora da je u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom pa će o postojanju saglasnosti sa članom 52 Ustava Skupština odlučiti, bez pretresa, u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

O b r a z l o ž e n j e

Prilikom izjašnjavanja o ovom Predlogu zakona pet članova Odbora ukazalo je na nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona) sa članom 52 stav 1 Ustava Crne Gore koji se odnosi na mirno okupljanje bez odobrenja.

Stavom 2 istog člana propisano je da se sloboda okupljanja može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprječavanja nereda ili vršenja krivičnih djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom.

Pet članova Odbora, nakon dodatnog obrazloženja predstavnika predlagača, istakli su da nema nesaglasnosti sa članom 52 Ustava Crne Gore.

Jedan član odbora je bio uzdržan.

Saglasno prethodno navedenom potrebno je da Skupština odluči u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

3. Odbor je konstatovao da je predloženi zakon potrebno amandmanski korigovati zbog čega je podnio sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U uvodnoj rečenici člana 1 Predloga zakona riječi: **“(“Službeni list CG”, br.31/05 i 47/14)”** zamjenjuju se riječima: **“(“Službeni list RCG”, br.31/05 i “Službeni list CG”, br.47/14)”**.

AMANDMAN 2

U članu 3 Predloga zakona, kojim se mijenja član 31 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici stava 1 člana 31, poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

U članu 31 stav 2 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

U stavu 3 poslije riječi: „**novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

AMANDMAN 3

U članu 4 Predloga zakona, kojim se mijenja član 32 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 32 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

AMANDMAN 4

U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 33 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 33 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

AMANDMAN 5

U članu 6 Predloga zakona, kojim se mijenja član 34 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 34 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Izveštaj o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima, broj: 24-1/14-1/8 od 27.decembra 2014.godine

1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2.Tokom rasprave jedan broj članova Odbora ukazao je na nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona) sa članom 52 Ustava Crne Gore koji ne poznaje zabranu mirnog okupljanja već samo privremeno ograničenje mirnog okupljanja.

Nasuprot navedenoj argumentaciji dio članova Odbora i predstavnik predlagača zakona istakli su da nema nesaglasnosti sa članom 52 Ustava Crne Gore jer se termin „privremena

zabrana“ u predlogu zakona, koji se koristi u vezi sa javnim okupljanjima i suštinski odnosi na privremeno ograničenje javnih okupljanja, iz razloga koje poznaje Ustav i zakon.

Nakon rasprave Odbor je glasao o predloženom zakonu. Pet članova Odbora je glasalo „za“ tj. da je predloženi zakon u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom, pet je glasalo „protiv“ dok je jedan član bio „uzdržan“.

Nakon utvrđivanja rezultata glasanja, predsjednik Odbora je konstatovao da predloženi zakon nije dobio potrebnu većinu. Iz tog razloga, Zakonodavni odbor predlaže da Skupština Crne Gore, u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nakon dodatnog obrazloženja predlagača akta i predstavnika Zakonodavnog odbora, bez pretresa, donese

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima nije dobio potrebnu većinu članova Zakonodavnog odbora da je u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom pa će o postojanju saglasnosti člana 9a stav 1 tač.7 i 8 sa članom 52 Ustava Skupština odlučiti, bez pretresa, u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

O b r a z l o ž e n j e

Prilikom izjašnjavanja o ovom Predlogu zakona pet članova Odbora ukazalo je na nesaglasnost člana 9a stav 1 tač.7 i 8 (član 1 Predloga zakona) sa članom 52 stav 1 Ustava Crne Gore koji se odnosi na mirno okupljanje bez odobrenja.

Stavom 2 istog člana propisano je da se sloboda okupljanja može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprječavanja nereda ili vršenja krivičnih djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom.

Pet članova Odbora, nakon dodatnog obrazloženja predstavnika predlagača, istakli su da nema nesaglasnosti sa članom 52 Ustava Crne Gore.

Jedan član odbora je bio uzdržan.

Saglasno prethodno navedenom potrebno je da Skupština odluči u skladu sa članom 93 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

3. Odbor je konstatovao da je predloženi zakon potrebno amandmanski korigovati zbog čega je podnio sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U uvodnoj rečenici člana 1 Predloga zakona riječi: **“(“Službeni list CG”, br.31/05 i 47/14)”** zamjenjuju se riječima: **“(“Službeni list RCG”, br.31/05 i “Službeni list CG”, br.47/14)”**.

AMANDMAN 2

U članu 3 Predloga zakona, kojim se mijenja član 31 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici stava 1 člana 31, poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

U članu 31 stav 2 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

U stavu 3 poslije riječi: **„novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

AMANDMAN 3

U članu 4 Predloga zakona, kojim se mijenja član 32 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 32 poslije riječi: **„Novčanom kaznom“** dodaju se riječi: **„u iznosu“**.

AMANDMAN 4

U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 33 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 33 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

AMANDMAN 5

U članu 6 Predloga zakona, kojim se mijenja član 34 važećeg zakona, u uvodnoj rečenici člana 34 poslije riječi: „**Novčanom kaznom**“ dodaju se riječi: „**u iznosu**“.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, br.38/2013), odnosno većinom glasova svih poslanika. Razlog za predloženo odlučivanje Odbor nalazi u činjenici da se predloženim zakonom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 17 sati i 20 minuta.

SEKRETAR ODBORA
Snežana Kaluđerović

PREDSJEDNIK ODBORA
Džavid Šabović