



PLAN RADA ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE ZA 2015. GODINU

PODGORICA, 28. JANUAR 2015. GODINE

I UVOD

Pozitivnim ocjenama Evropske komisije sadržanim u Izvještaju o napretku Crne Gore svakako doprinose aktivnosti Odbora za evropske integracije, koji kao krovno radno tijelo u parlamentarnoj dimenziji pregovora, nastoji da ostvari svoju kontrolnu ulogu u cilju što kvalitetnijeg pregovaračkog procesa. Donošenjem Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Odboru za evropske integracije date su ingerencije da, ispred Skupštine Crne Gore, učestvuje u kompleksnoj i zahtjevnoj fazi pristupanja u kojoj se Crna Gora nalazi. U tome leži značaj njegovog djelovanja i aktivnosti.

Svjestan ne samo novog pristupa Evropske komisije po pitanju pregovora, koji je prvi put uveden za Crnu Goru, već i njenog novog sastava i prioriteta, Odbor za evropske integracije nastaviće i u 2015. godini sa aktivnostima usmjerenim na davanje doprinosa onom pregovaračkom procesu koji prepoznaje inkluzivnost i transparentnost kao svoje važne segmente, koji vode održivim reformama društva. U duhu zajedničkog rada sa ostalim učesnicima pregovaračkog procesa, a u skladu sa Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u EU, Odbor nastoji da obezbijedi pregovaračke pozicije čiji kvalitet odražava interese građana.

Dalje, Odbor svoju kontrolnu funkciju i u 2015. godini nastaviće da ostvaruje kroz organizovanje konsultativnih saslušanja vladinih predstavnika, koja se ogledaju u razmatranju kvaliteta sprovođenja obaveza, kako u okviru onih poglavlja koja se pripremaju za otvaranje, tako i onih koja su u procesu zatvaranja.

Uzimajući u obzir činjenicu da parlamentarna diplomatija u kontekstu pristupanja EU predstavlja veoma važan segment rada Odbora, te da se Crna Gora u okviru pregovaračkog procesa oslanja i na iskustva drugih zemalja, Odbor će nastaviti da razmjenjuje iskustva i informiše partnere o reformama i izazovima koje proces pregovora donosi državi, sa ciljem ubrzanja pregovaračkog procesa.

Prepoznavši značaj unapređenja uključenosti civilnog sektora u oblast evropskih integracija, Odbor će i u 2015. godini nastaviti sa promocijom procesa, kroz organizaciju tribina o sadržaju poglavlja čija se pozicija naknadno razmatra na sjednici Odbora zatvorenog tipa. Dosadašnja praksa pokazala je ovaj metod rada kao izuzetno značajan, budući da se mišljenja javnosti uzimaju u obzir prilikom razmatranja pregovaračkih pozicija, čime se odražava predstavnička uloga Skupštine, a obezbjeđuje veći stepen transparentnosti samog pregovaračkog procesa.

Takođe, u duhu približavanja pregovaračkog procesa građanima, planiran je nastavak organizovanja sastanaka sa predstavnicima lokalnih samouprava u Crnoj Gori, te tribina sa srednjoškolicima, uz dodatne aktivnosti, a sve u cilju povećane vidljivosti Odbora u medijima i promocije trenutne faze pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Iz istog razloga, planirane su i aktivnosti usmjerene na predstavnike medija, koji će tokom radnih doručaka imati priliku da razgovaraju sa članovima Odbora o pitanjima od njihovog interesa.

Plan rada Odbora za evropske integracije koji predstavlja ukupnost planiranih aktivnosti ovog radnog tijela tokom 2015. godine, podijeljen je u četiri cjeline – Praćenje procesa pregovora, Kontrolna uloga, Međunarodne aktivnosti i Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti.

II PRAĆENJE PROCESA PREGOVORA

Dinamici Crne Gore u oblasti evropskih integracija značajno doprinosi postojanje političkog konsenzusa, spremnosti i posvećenosti parlamentarnih partija da kroz nerijetko jedinstveni pristup, svoje aktivnosti usmjere ka postizanju rezultata, koji će dovesti ne samo do ispunjavanja uslova za članstvo, već i jačanja kvaliteta ukupnih reformi u društvu. Članovi Odbora za evropske integracije nastavljaju da održavaju proaktivan pristup u radu, te rad u duhu konsenzusa, kakav je obilježila protekla godina u kojoj je nekoliko pregovaračkih pozicija jednoglasno izmijenjeno, čime je potvrđena konstruktivna uloga Odbora u okviru ključne nadležnosti.

Primaran cilj Odbora u daljem toku rada, kao krovnog tijela za proces pregovora u okviru parlamentarne dimenzije, jeste blagovremeno razmatranje pregovaračkih pozicija i drugih dokumenata koji su od interesa za proces pregovora, čime se ostvaruje njegova kontrolna uloga uređena Poslovníkom o radu Skupštine Crne Gore. S tim u vezi, Odbor za evropske integracije nastavlja da nadgleda tok pregovora, dijeleći zajednički cilj sa odgovornim za vođenje pregovora, koji se ogleda u stvaranju što kvalitetnijih pregovaračkih pozicija koje će zastupati usvajanje evropskih standarda, ali u skladu sa interesima građana Crne Gore.

Dakle, kroz redovnu komunikaciju sa cjelokupnom pregovaračkom strukturom, glavnim pregovaračem, članovima Pregovaračke grupe i rukovodiocima radnih grupa za pojedina poglavlja, predstavnicima evropskih institucija, odnosno predstavnicima Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, ali i sa nacionalnim parlamentima i vladama država članica, članovi Odbora ostaju posvećeni razmatranju sprovođenja obaveza u pregovaračkom procesu neophodnih za ispunjavanje mjerila za otvaranje i zatvaranje pregovaračkih poglavlja. Time daju doprinos pozitivnim ocjenama Evropske komisije u Izvještaju o napretku Crne Gore, kojeg na sjednici Odbora, shodno dosadašnjoj praksi, predstavlja šef Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Takođe, u skladu sa Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, kojom je definisano da „Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija“, Odbor će nastaviti da prije plenarne sjednice Skupštine Crne Gore razmatra pomenuti dokument, nakon čega će o istom izvijestiti plenum.

III KONTROLNA ULOGA

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
Informacija o programima podrške Evropske unije za 2014. godinu	<i>Ova aktivnost nalazi se u Planu rada Odbora za 2014. godinu (IV kvartal)</i>	I kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Izveštaj o toku evropskih integracija Crne Gore za period jul – decembar 2014. godine	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija	I kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
4. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar – decembar 2014. godine	Izveštaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretprijetne podrške (IPA).	I kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
4. kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore u narednom periodu i treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa.	I kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2014. godinu i Akcioni plan za 2015. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o	Glavni cilj Komunikacione strategije je podizanje svijesti, te razvoj mišljenja u domaćoj javnosti o svim aspektima procesa pristupanja EU, bolje razumijevanje prava, obaveza i odgovornosti koje proizilaze iz članstva, te u tom smislu i promjena ponašanja, podizanje nivoa stručnih znanja svih društvenih aktera, kao i informisanje inostrane javnosti o	I kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU

pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018	napretku koji Crna Gora ostvaruje u usvajanju evropskih standarda		
Razmatranje dinamike ispunjavanja preporuka usvojenih na sastanku POSP-a	Odbor će prije održavanja redovnog sastanka Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje organizovati sjednicu na kojoj će razmatrati dinamiku ispunjavanja preporuka sa prethodnog sastanka.	I kvartal	Konsultativno saslušanje predstavnika Vlade u zavisnosti od sadržaja preporuka
Izvještaj o radu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija u 2014. godini	Razmatranje Izvještaja Ministarstva u dijelu evropskih integracija, na zajedničkoj sjednici sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike	II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar – mart 2015. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretprijetne podrške (IPA).	II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2015-2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore u narednom periodu i treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa.	II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Izvještaj o napretku u pregovorima u svim pregovaračkim poglavljima za koje su pregovori započeti, sa fokusom na poglavlja 23 i 24	Izvještaj treba da obuhvata dinamiku ispunjavanja mjerila za privremeno zatvaranje poglavlja koja su već otvorena, kao i dinamiku ispunjavanja obaveza u privremeno zatvorenim poglavljima.	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Prilog Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za period	Ovaj prilog sadržaće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od septembra 2014. godine do aprila 2015. godine	II kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje

septembar 2014 – april 2015. godine			pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Izveštaj o toku evropskih integracija Crne Gore za period januar – jun 2015. godine	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija	III kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period april – jun 2015. godine	Izveštaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretprijetne podrške (IPA).	III kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2015-2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore u narednom periodu i treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa.	III kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Prilog Izveštaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za period april – septembar 2015. godine	Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od aprila do septembra 2015. godine	III kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
Izveštaj o napretku u pregovorima u svim pregovaračkim poglavljima za koje su pregovori započeti, sa fokusom na poglavlja 23 i 24	Izveštaj treba da obuhvata dinamiku ispunjavanja mjerila za privremeno zatvaranje poglavlja koja su već otvorena, kao i dinamiku ispunjavanja obaveza u privremeno zatvorenim poglavljima.	III/IV kvartal	Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU

<p>Razmatranje dinamike ispunjavanja preporuka usvojenih na sastanku POSP-a</p>	<p>Odbor će prije održavanja redovnog sastanka Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje organizovati sjednicu na kojoj će razmatrati dinamiku ispunjavanja preporuka sa prethodnog sastanka.</p>	<p>III/IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje predstavnika Vlade u zavisnosti od sadržaja preporuka</p>
<p>Treći izvještaj o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, s tabelom godišnjeg izvještavanja septembar 2014. – septembar 2015. godine</p>	<p>Izvještaj o realizaciji obaveza prati realizaciju obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kroz Tabelu godišnjeg izvještavanja. Tabela prikaz sadrži članove SSP-a koji se odnose na određenu oblast, rok za realizaciju pojedinih obaveza (od stupanja na snagu Sporazuma 1. maja 2010. godine), nadležnu instituciju, kao i ostvarene i planirane aktivnosti. Obaveza izvještavanja proističe iz SSP-a.</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU</p>
<p>Kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2015. godine</p>	<p>Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava prepristupne podrške (IPA).</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU</p>
<p>Kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2015 – 2018. godine</p>	<p>Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore u narednom periodu i treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa.</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU</p>
<p>Informacija o bilateralnoj saradnji s državama članicama Evropske unije u 2015. godini</p>	<p>Predstavljanje saradnje Crne Gore sa državama članicama Evropske unije</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – generalni direktor Generalnog direktorata za bilateralne poslove MVPEI</p>

IV MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

PLANIRANA AKTIVNOST	PERIOD REALIZACIJE
COSAC sastanak, predsjedavajući odbora – letonsko predsjedavanje Evropskoj uniji	I kvartal
X COSAP sastanak – predsjedavanje Srbije inicijativi <i>(aktivnost predviđena Planom rada za 2014. godinu)</i>	I kvartal
Posjeta delegacije Odbora za evropske poslove Parlamenta Portugala	I/II kvartal
Posjeta delegacije Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore Parlamentu Holandije <i>(aktivnost predviđena Planom rada za 2014. godinu)</i>	I/II kvartal
LIII COSAC konferencija – letonsko predsjedavanje Evropskoj uniji	II kvartal
Posjeta delegacije Odbora za evropske poslove Nacionalne skupštine Francuske	II/III kvartal
Posjeta delegacije Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore Parlamentu Poljske <i>(aktivnost predviđena Planom rada za 2014. godinu)</i>	II/III kvartal
COSAC sastanak, predsjedavajući odbora – luksemburško predsjedavanje Evropskoj uniji	III kvartal
Posjeta delegacije Odbora za evropske poslove Bundestaga Njemačke <i>(aktivnost predviđena Planom rada za 2014. godinu)</i>	III/IV kvartal
Posjeta delegacije Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore Parlamentu Slovenije <i>(aktivnost predviđena Planom rada za 2014. godinu)</i>	IV kvartal
LIV COSAC konferencija – luksemburško predsjedavanje Evropskoj uniji	IV kvartal

V PROMOCIJA PROCESA EVROPSKIH INTEGRACIJA U CRNOGORSKOJ JAVNOSTI

Jedna od misija Odbora za evropske integracije je rad na povećanju stepena informisanosti crnogorske javnosti o procesu evropskih integracija, u skladu sa čim će se i tokom nastupajuće godine, nastaviti sa inicijativama koje su prepoznate kao pozitivan primjer komunikacije sa građanima. Javne diskusije sa civilnim sektorom, te tribine sa srednjoškolcima samo su neki od primjera promocije procesa pristupnih pregovora kojoj Odbor stremi.

I tokom 2015. godine, Odbor će biti posvećen organizovanju tribina o sadržaju odgovarajućeg poglavlja, neposredno pred sjednicu na kojoj će se razmatrati sami nacrt pregovaračke pozicije za dato poglavlje. Na taj način ne samo da se povećava kvalitet same pozicije i postiže sveobuhvatnost u razmatranju, već se obezbjeđuje veća inkluzivnost kao važan element pregovaračkog procesa.

Svjesni činjenice da će mladi biti glavni nosioci, ali i konzumenti evropskih vrijednosti, te da su oni ti koji će nastaviti da kreiraju politike u skladu sa evropskim standardima, Odbor i ove godine nastavlja sa aktivnostima koje su usmjerene isključivo na ovu društvenu grupaciju. U 2015. godini, Odbor nastavlja sa održavanjem tribina za učenike srednjih škola, na kojima će učenici biti u prilici da diskutuju sa članovima Odbora o procesu integracija i ulozi mladih u njemu. Kao novina u ovoj sferi aktivnosti planirano je da srednjoškolci koji pohađaju izborni predmet Evropske integracije, iz svih crnogorskih opština, napišu radove na određenu „evropsku temu“, nakon čega bi Komisija, koju bi činili članovi Odbora za evropske integracije, izabrala najboljih pet radova. Ovi radovi bi potom bili objavljeni na Fejsbuk i Tviter nalogu Odbora za evropske integracije, na kojima bi bilo omogućeno glasanje u određenom vremenskom periodu. Nagrada za autora rada sa najviše glasova bilo bi putovanje sa delegacijom Odbora u bilateralnu posjetu ili učešće na jednoj od multilateralnih konferencija. Time se postiže jača vidljivost Odbora za evropske integracije u cjelokupnom društvu, medijskom prostoru, ali i na društvenim mrežama, koje su vrlo popularne među mlađom populacijom.

Osim toga, prepoznajući važnost IPA programa i razvojnih projekata, članovi Odbora će u skladu sa dosadašnjom praksom, organizovati sastanke sa predstavnicima lokalne samouprave, na kojima će raspravljati o problematici i različitim fazama integracionog puta Crne Gore, kao i o zadacima i obavezama koje će u tom procesu imati lokalne samouprave.

Nije strano da su predstavnici civilnog sektora najefektivniji i najbrži agenti za fleksibilnu komunikaciju sa građanima. Vođen time, Odbor za evropske integracije nastavlja sa uključivanjem predstavnika NVO sektora u njegove ukupne aktivnosti. Na taj način obezbjeđuje se veći stepen transparentnosti i inkluzivnosti procesa. Doprinoseći transparentnosti rada, predstavnici nevladinog sektora aktivno će učestvovati na sjednicama otvorenog tipa. Kao dio dobre prakse Odbora, biće uspostavljena redovna komunikacija sa medijima i predstavnicima nevladinog sektora kroz periodične neformalne sastanke. Ovdje valja pomenuti sastanak članova Odbora za evropske integracije sa polaznicima Škole za demokratsko rukovođenje koji se već dvije godine organizuje u saradnji sa NVO „Građanska alijansa“. Osim toga, u predstojećoj godini planirano je organizovanje dva radna doručka sa predstavnicima medija u Crnoj Gori koji prate proces pregovora. Takođe, ove godine Odbor će obilježiti Dan Evrope, na način što će organizovati radni

ručak sa ambasadorima država članica Evropske unije. Ova, kao i prethodne dvije pomenute aktivnosti Odbora, uvrštene su u Akcioni plan Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija za 2015. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018. godine.

Osim toga, planira se raspisivanje konkursa za izložbu fotografija na temu „Moje viđenje evropskih vrijednosti u Crnoj Gori“. Nakon završetka konkursa, Komisija, sastavljena od članova Odbora, izabraće one koje su prikladne za izložbu koju je moguće organizovati u holu Skupštine.

SAVJETNIK U ODBORU

Andrej Orlandić, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Slaven Radunović, s.r.