

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-03/14-4/
EPA 688 XXV
Podgorica, 27. januar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

POD
GORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 89. sjednice održane 26. januara 2015. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG INTERESA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja, kao i sa razlozima sa donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koje su predložene u cilju stabilizacije javnih finansija uz istovremeno obezbjeđenje fiskalne konsolidacije, kao i u cilju ostvarivanja dodatnih prihoda u Budžetu zbog čega se produžava primjena važećeg Zakona koja je odredbama istog bila predviđena do 1. januara 2015. godine.

Odbor je konstatovao da se izmjenama Zakona predlaže mogućnost da se vlasnici odnosno korisnici ugostiteljskih objekata u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi opredijele da li će se u tim objektima upotrebljavati duvanski proizvodi, s tim da do 1. januara 2017. godine na opredijeljeni prostor plaćaju taksu u propisanom iznosu. Takođe, Odbor je konstatovao da se navedenim aktom predlaže privremeni karakter u primjeni ovog Zakona, i to do 1. januara 2017. godine.

Tokom rasprave, na Odboru je ukazano da je u predloženim rješenjima uočen problem formalnog karaktera s obzirom da je Zakon prestao da važi 1. januara 2015. godine, a akt kojim se produžava njegova primjena je u skupštinskoj proceduri od sredine januara čime su počele da se primjenjuju odredbe Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda i Zakona o zaštiti buke u životnoj sredini i na one ugostiteljske objekte koji su evidentirani kao objekti u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi ili u kojima je dozvoljena upotreba elektroakustičnih i akustičnih uređaja. Takođe, ukazano je na potrebu da se do početka rasprave na plenumu koriguje na niže procjena ostvarivanja prihoda od taksi na godišnjem nivou jer se zakon

ne može primjenjivati od 1. januara 2015. godine kako je predviđeno predloženim rješenjem.

Na Odboru je ocjenjeno pozitivnim ukidanje taksi na SIM kartice i tarifna brojila čime se izašlo u susret građanima, ali i ukazano da se očekivalo da će se nedostatak tih prihoda nadoknaditi naplatom prihoda od postojećih taksi. Stoga, članove Odbora je interesovalo zbog čega su prihodi od taksi naplaćeni na relativno niskom nivou, od oko 800.000€ za period oko dvije godine, s obzirom da se procjenjuje da će isti biti naplaćen do 1. januara 2017. godine u iznosu od oko 1 mil. € na godišnjem nivou, odnosno da li je navedeno posljedica nepoštovanja Zakona od strane vlasnika objekata ili inspekcijски organi nijesu bili dovoljno efikasni u svom dijelu nadležnosti. Takođe, interesovalo ih je da li je potpun registar ugostiteljskih objekata, da li postoje obrasci za podnošenje obračuna takse, kao i da li su se implementirale kaznene odredbe jer u slučaju nepoštovanja Zakona kazne mogu dostići nivo do 20.000€.

Imajući u vidu da su nadležni organi lokalne uprave naplatili prihod po osnovu takse na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima u iznosu od svega 1.000 €, na Odboru je iznijeto mišljenje da se sagleda mogućnost da navedeni prihod obračunava, naplaćuje i kontroliše nadležni poreski organ i time isti postanu prihodi budžeta države, a ne lokalne samouprave.

Polazeći od velikog broja ugostiteljskih objekata u Crnoj Gori, stepena buke u istim, činjenice da građani u velikom broju konzumiraju duvanske proizvode, a naročito tokom turističke sezone, na Odboru je potencirano da postoji ogroman potencijal za naplatu navedenih prihoda, kao i da se uz adekvatan nadzor nad primjenom zakona očekuje bolja naplata prihoda u 2016. i 2017. godini.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović