

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Broj: 16-05/14-2/  
EPA 687 XXV  
Podgorica, 3. februar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 89. sjednice održane 2. februara 2015. godine, podnosi

**IZVJEŠTAJ**  
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
PORESKOJ ADMINISTRACIJI

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o poreskoj administraciji, kao i razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoji unaprijediti poreski sistem kroz pojednostavljivanje procedura, automatizaciju procesa i preciznijeg definisanja nadležnosti i ovlašćenja poreskog organa, kao i poboljšati rješenja koja su se u praksi pokazala kao nepotpuna i neefikasna, a u cilju stvaranja bolje poreske discipline, poboljšanja naplate poreza i suzbijanja sive ekonomije.

Odbor je konstatovao da se predloženim rješenjima preciznije definiše postupak plenidbe robe, utvrđuju ovlašćenja poreskog organa za izricanje mjere zabrane obavljanja djelatnosti do 90 dana, uvode instrumenati za sprječavanje korupcije kroz definisanje obaveze podnošenja izvještaja o imovini poreskog inspektora i ovlašćenog službenika koji vodi istražni postupak, kao i uvodi obaveza poreskog organa da preduzima istražne radnje po nalogu tužioca u cilju otkrivanja krivičnih dijela iz oblasti poreza. Takođe, Odbor je konstatovao da se predloženim izmjenama i dopunama predviđa mogućnost donošenja privremenog poreskog rješenja, odlaganja plaćanja poreskog duga, kao i vršenja terenske kontrole bez naloga za kontrolu.

Tokom rasprave, na Odboru je pozitivno ocijenjeno uspostavljanje zaštite prava stranaka u poreskom postupku i uvođenje sistema sekundarne poreske obaveze, kao i ukazano da se na taj način obezbjeđuje veća transparentnost navedenog postupka i veća efikasnost mehanizma naplate. Takođe, pozitivno je ocijenjena namjena predloženih izmjena koja se ogleda u jačanju Poreske uprave, ali i sugerisano da se u budućem periodu razmišlja o mogućnostima uvođenja sistema nagrađivanja poreskih i carinskih inspektora čime bi se išlo u pravcu daljeg jačanja ovih uprava, kao i o njihovoj samostalnosti, imajući u vidu da su sada posebni programi u okviru Ministarstva finansija.

Učešće u raspravi uzeo je i direktor Uprave carina, g-din Vladan Joković, koji je, između ostalog, iskazao dilemu u pogledu primjene Zakona o akcizama i Zakona o poreskoj administraciji jer se navedenim izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji predlaže da postupak utvrđivanja, naplate i kontrole akciza sprovodi Uprava carina, čime se definiše dvostruka nadležnost carinskog organa, tj. carine i akcize. Takođe, upoznao je članove Odbora da su izmjene Zakona o carinskoj službi u procesu izrade.

Članove Odbora je interesovalo da li je bilo slučajeva odlaganja poreske obaveze i ukoliko jeste, koji su to poreski obveznici i po kom osnovu se sprovodilo odlaganje. U vezi sa tim, na Odboru je iznijeto mišljenje da se u dijelu odlaganja plaćanja djelimičnog ili potpunog poreskog duga utvrde jasni kriterijumi i granice tih oslobođenja. Takođe, iznijeto je mišljenje da su u predloženom aktu pored fiskalnih efekata prisutne i antikoruptivne mjere koje se ogledaju, između ostalog, kroz uvođenje odredbe kojom se inspekcijski nadzor može vršiti više puta kod istog poreskog obveznika. Imajući u vidu da je navedenim aktom predloženo povećanje roka kod zastarjevanja prava na naplatu poreza sa tri na pet godina, na Odboru je iznijet stav da se razmotri mogućnost povećanje roka i kod zastarjelosti pokretanja i vođenja prekršajnog postupka, takođe, na pet godina.

Na Odboru je ukazano i na potrebu sagledavanja mogućnosti da se kroz Zakon o privrednim društvima ili drugim propisom definiše odgovornost vlasnika u privrednim subjektima koja se osnivaju kao društva sa ograničenom odgovornošću (d.o.o.), da za neizmirivanje poreskih obaveza odgovaraju i ličnom imovinom.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i dva „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Veljko Zarubica.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović