

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-03/14-5/
EPA 692 XXV
Podgorica, 5. februar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 89. sjednice održane 2. i 5. februara 2015. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima predlaganja izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost koje se predlažu u cilju realizacije fiskalne politike na način koji bi doprinio efikasnijoj valorizaciji potencijala kojima Crna Gora raspolaže prvenstveno u sektoru visokog turizma, energetike i poljoprivrede. Naime ukazano je da se predloženim izmjenama i dopunama predlaže uvođenje fiskalnih preferencija za investicije u visokom turizmu, odnosno za izgradnju i opremanje hotela sa pet i više zvjezdica, energetskih objekata za proizvodnju električne energije i prerađivačkih kapaciteta u poljoprivredi. Takođe, predložena je nulta stopa za isporuke proizvoda, odnosno usluga u skladu sa ugovorom o kreditu, odnosno zajmu, zaključenim između Crne Gore i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države ili treće strane u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant, u dijelu koji se finansira dobijenim novčanim sredstvima, ako je tim ugovorom predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama, između ostalog, predviđa i oslobađanje od plaćanja PDV-a na: otkup dugova u bankarskom sektoru, usluge igara na sreću, uvoz malih pošiljki nekomercijalne prirode koja je sadržana u pošiljkama koje besplatno šalju građani iz inostranstva fizičkim licima u Crnoj Gori, kao i oslobađanje na uvoz robe koja je sadržana u ličnom prtljagu putnika ukoliko nije komercijalnog karaktera.

Iskazano je mišljenje da će se izmjenama i dopunama Zakona poreski sistem učiniti atraktivnijim i konkurentnijim za biznis i novo zapošljavanje, te da će se kompanije podstaći da ulažu u realni sektor.

Na Odboru je, tokom rasprave, ukazano da predložene fiskalne olakšice imaju karakter državne pomoći, te dadovode u nejednak položaj domaće i strane investitore, uz istovremeno podsticanje domaćih investitora da idu u „of šor“ zonu i formiraju firme koje imaju sjedište u inostranstvu i na taj način vraćaju novac koristeći poreske preferencije. Takođe, bilo je mišljenja da će poreske olakšice imati direktne negativne efekte na budžet.

Tokom rasprave postavljena su brojna pitanja koja su se odnosila: na poreska oslobađanja za izgradnju i opremanje hotela sa pet i više zvjezdica, posljedice različitih tretmana domaćih i stranih investitora, prostor za zloupotrebu Zakona, reperkusije na budžet države, bliže određenje riječi odredbe „treće strane u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant“ koja se navodi u članu 4, utvrđivanje uslova za odbijanje ulaznog PDV-a, kao i potrebu jasnog definisanja energetske objekata na koje se odnose poreske olakšice.

Sjednici je po pozivu ispred Odbora za evropske integracije prisustvovao poslanik Predrag Bulatović, koji je ukazao na potrebu da Odbor obrati pažnju da li je Predlog zakona u skladu sa članom 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), kao i da li je u skladu sa članom 101 i 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije. Tokom izlaganja, između ostalog, naveo je da se shodno SSP-u neprihvatljivim smatra svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda.

Na trećem nastavku sjednice Odbor se upoznao sa dopunskim obrazloženjem Predloga zakona koje se odnosi na član 4, Ministarstva finansija, koje je dostavljeno na zahtjev članova Odbora povodom iskazanih dilema. U navedenom obrazloženju, između ostalog, navodi se da se investitoru ne smanjuje obaveza za plaćanje poreza, već da se predloženim rješenjem zamjenjuje model po kojem investitor plaća porez, a koji je država dužna da mu vrati. Navedeno je da predloženo rješenje ne favorizuje nijednog potencijalnog investitora, niti se istim različito tretiraju domaći i strani investitori, pa samim tim su svi izjednačeni u ekonomskom smislu, čime se ne narušavaju pravila državne pomoći. U odnosu na riječi iz odredbe „treće strane u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant“, navedeno je da odredba podrazumijeva slučajeve kada se Crna Gora pojavljuje kao garant za rezidentna lica.

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“, i dva glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Zoran Jelić.

ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA
mr Damir Šehović