



SKUPŠTINA CRNE GORE

ODBOR ZA ANTIKORUPCIJU



PLAN RADA ZA 2015. GODINU

Februar 2015. godine

I UVODNE NAPOMENE

Odbor za antikorupciju, kao stalno radno tijelo Skupštine Crne Gore uspostavljen je Odlukom o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, koja je stupila na snagu 31. jula 2012. godine. Na sjednici Administrativnog odbora, održanoj dana 22. novembra 2012. jednoglasno je usvojen predlog da opoziciji pripadne mjesto predsjednika Odbora za antikorupciju i određeno da Odbor ima 13 članova (osam iz redova poslanika vlasti i pet iz redova poslanika opozicije).

II OPŠTE ODREDBE I NADLEŽNOST

Odbor za antikorupciju Skupštine Crne Gore nadležan je da nadgleda i analizira rad državnih organa i tijela u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, sa posebnim osvrtom na razmatranje pitanja i problema u sprovođenju zakona kao i predlaganjem dodatnih mjera za unapređenje dokumenata koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Iako uspostavljen kao stalno radno tijelo Skupštine Crne Gore, Odbor za antikorupciju nije normiran kao matični odbor za razmatranje predloga zakona, drugih propisa ili opštih akata iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. U skladu sa tim, Odbor za antikorupciju ima mogućnost da kao zainteresovani odbor razmotri predloge zakona iz svoje nadležnosti i da matičnom odboru dostavi mišljenje i preporuke. Postupajući kao zainteresovani odbor, Odbor za antikorupciju nema pravo da na sjednici Skupštine kada se raspravlja o predlogu zakona u svojstvu izvjestioca iznese mišljenje ili da član Odbora saopšti individualno izdvojeno mišljenje.

Jedna od nadležnost Odbora za antikorupciju je da razmatra predstavke i upućuje ih nadležnim državnim organima, tijelima, institucijama, organizacijama koji se bave borbom protiv korupcije i organizovanog kriminala. U svom dosadašnjem radu, Odbor za antikorupciju je povodom pristiglih predstavki postupao mimo jasno propisane procedure, na osnovu odluka Odbora u svakoj pojedinačnoj predstavi. U saradnji sa TAIEX misijom, Delegacijom evropske komisije u Podgorici i Kolegijumom Predsjednika Skupštine Crne Gore, radi se na pronalaženju rešenja koje će definisati jasnu proceduru po pitanju postupanja po predstavkama.

III PLANIRANE AKTIVNOSTI I CILJEVI :

U planiranju aktivnosti Odbor je posebno uvažio i sagledao:

- ***Rezoluciju o borbi protiv organizovanog kriminala***, a koji je usvojila Skupština Crne Gore 27. decembra 2007. godine, kao i Rezoluciju Evropskog parlamenta o organizovanom kriminalu u Evropskoj uniji, a koja je usvojena 25. oktobra 2011. godine;
- ***Konvenciju Ujedinjenih nacija protiv korupcije*** i ostala međunarodna dokumenta, rezolucije i konvencije iz oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i antikorupcijske politike;
- ***Ocjene iz Izvještaja EK o napretku Crne Gore za 2014.*** godinu u dijelu Antikorupcijska politika;
- ***Postojeće zakonodavstvo Crne Gore*** koje je osnov za ukupnu borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala sa posebnim osvrtom na usvojene zakone iz seta ***tzv. antikorupcijskih zakona*** (*Zakon o sprečavanju korupcije, Zakon o lobiranju, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sprečavanju sukoba interesa* i dr.), kao i potrebi njihove adekvatne implementacije.

U sve značajnijoj fazi pregovaranja sa Evropskom unijom, kada se od Crne Gore očekuju mjerljivi i konkretni rezultati u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala potrebno je ojačati kontrolnu ulogu Odbora za antikorupciju nad institucijama, organima, tijelima i organizacijama koje se bavi ovim pitanjima.

Odbor će u narednom periodu nastojati da iskoristi svoj puni potencijal i da bude aktivno uključen u pripremanju, donošenju i nadzoru nad ključnim zakonima u oblasti borbe protiv korupcije .

Radiće se na daljem jačanju kapaciteta Odbora, na uspostavljanju efikasnog sistema kontrole realizacije zaključaka i na boljem pozicioniranju Odbora za antikorupciju u institucionalnom smislu.

AKTIVNOSTI	ROK	NAPOMENA
<p>1. Pokretanje inicijative Odbora za izmjene i dopune Poslovnika kako bi se Odbor normirao kao matični</p>	I kvartal	<p>Pozicioniranje Odbora kao matičnog odbora za razmatranje predloga zakona, opštih akata I drugih propisa iz oblasti borbe protiv korupcije</p>
<p>2. Definisanje procedure za postupanje po predstavkama građana. Pronalaženje modaliteta (Izrada Pravilnika/ Razmatranje potrebe donošenja posebnog zakona I sl.)</p>	I kvartal	<p>U prethodnoj godini Odbor je imao sastanak sa ekspertima Taiex misije i Delegacijom EK. Tokom posjete delegacije Odbora parlamentima Litvanije I Estonije bilo je razgovora na ovu temu. Potrebno je definisati jasnu procedure po kojoj će se ova nadležnost Odbora dalje odvijati.</p>
<p>3. Kontrolno saslušanje shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore (na predlog 1/3 članova Odbora), po jedno tokom proljećnjeg i jesenjeg zasijedanja</p>	31. jul 2015. 31.decembar 2015.	<p>Ova aktivnost imaće za cilj da se razmotre pitanja i problemi u sprovođenju zakona koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>
<p>4. Kontrolno saslušanje povodom izgradnje zgrade centra bezbjednosti u Podgorici – Uprava policije</p>	I kvartal	<p>Inicijativa shodno članu 12 izmjena I dopuna poslovnika koje je usvojena u decembru 2014. godine. Predviđeno je da će se saslušanje obaviti početkom 2015. godine.</p>

<p>5. Međunarodna aktivnost- Posjeta Delegacije Odbora Evropskom Parlamentu i Evropskoj komisiji</p>	<p>Mart 2015.</p>	<p>Aktivnost realizovati u saradnji sa Delegacijom evropske komisije .</p>
<p>6. Postupak izbora članova Savjeta Agencije za antikorupciju</p>	<p>Maj-Jun 2015 godine</p>	<p>Zakon o sprečavanju korupcije (članovi 82, 85 i 86) predviđa obavezu i proceduru Odboru za antikorupciju, kao nadležnom random tijelu, u pogledu izbora članova Savjeta Agencije za antikorupciju. U skladu sa tim, Odbor raspisuje konkurs, bira Komisiju za izbor Savjeta i daje preporuku Skupštini o kandidatima za članove Savjeta. Po članu 105 izbor članova Savjeta treba izvršiti u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a izbor direktora Agencije za antikorupciju u roku od 90 dana od dana izbora Savjeta. (Agencija će početi sa radom tek 1 januara 2016. god.)</p> <p>Zakonom o sprečavanju korupcije, u članu 116 u prelaznim i završnim odredbama propisano je da ovaj zakon stupa na snagu 8 dana od dana objavljivaja u službenom listu. Objavljen je u Sl. br 54/13 dana 19 decembra 2014 godine.</p>

<p>7. Nezakonito bogaćenje javnih funkcionera / Izmjene Krivičnog zakonika</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Razmatranje potrebe izmjena i dopuna Krivičnog zakonika u dijelu normiranja neosnovanog bogaćenja javnih funkcionera kao krivičnog djela u skladu sa članom 20 Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije.</p>
<p>8. Izmjene i dopune Zakona o bankama</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Izmjene i dopune odnose se na uspostavljanje prava Agenciji za antikorupciju da provjerava račune banaka javnih funkcionera. Prilikom usvajanja Zakona o sprečavanju korupcije predlagač nije propisao ovu mogućnost zbog rešenja u sadašnjem Zakonu o bankama pa je potrebno izvršiti izmjenu kako bi se postigla efikasnija provjera imovine javnih funkcionera.</p>
<p>9. Analiza sistema umrežavanje podataka i ocjena uspješnosti u prevenciji i dokazivanju korupcije</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Analiza sistema umrežavanja podataka nadležnih organa (KSSI, UAI, PU, UN, Policija, Sudstvo, Tužilaštvo i drugih) koji su od značaja za borbu protiv korupcije. Procijeniti da li su zakoni primjenljivi u potpunom smislu u odnosu na kvalitet podataka koji se skupljaju, obrađuju i razmjenjuju od strane nadležnih organa.</p>

<p>10. Razmotriti potrebu iniciranja izmjene Zakona o javnim nabavkama. (Da za izmjene-anekse ugovora o javnim nabavkama saglasnost daje Ministarstvo finansija, kao i drugih izmjena i dopuna)</p>	IV kvartal	<p>Praćenje daljeg napretka u sistemu javnih nabavki. Jacanje inspeksijske sluzbe , veci stepen postupaka “e nabavki”, realizacija zakljucaka Odbora i posebno pracenje realizacije ugovora o javnim nabavkama .</p>
<p>11. Institut zapljene imovine u slučajevima korupcije. Ocjena rezultata.</p>	III kvartal	<p>Procjena zaplijenjene imovine u slučajevima iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala.</p>
<p>12. Analiza i ocjena uspješnosti finansijskih istraga kao metoda otkrivanja i dokazivanja izvršenja krivičnih djela iz oblasti korupcije</p>	III kvartal	<p>Napraviti procjenu da li su finansijske istrage nadležnih državnih odrgana efikasne u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.</p>
<p>13. a) Razmatranje izvještaja, u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, za 2015. godinu: VDT, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, ANB, i dr. b) Razmatranje izvještaja Sudskog savjeta, u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, za 2015. godine</p>	III kvartal	<p>Realizovati na posebnim sjednicama Odbora i vremenski uskladiti sa aktivnošću drugih odbora (bezbjednost i odbranu; politički sistem). Rok II kvartal 2015. se odnosi na one izvještaje koji se dostavljaju Skupštini do 31.marta 2015. God.</p>

<p>14. Posebni izvještaji, informacije koje će Odbor tražiti od nadležnih institucija, kako onih koje u skladu sa zakonom podnose Skupštini Crne Gore, tako i onih koje to nijesu direktno obavezne (Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma, Uprava za javne nabavke, Komisija za sprečavanje konflikta interesa)</p>	kontinuirano	Ova aktivnost realizovaće se kao potreba da Odbor za antikorupciju pojača svoju nadzornu ulogu nad državnim organima, institucijama, organizacijama i tijelima koje se bave pitanjem prevencije i suzbijanja korupcije i organizovanog kriminala
<p>15. Praćenje procesa pregovaranja Crne Gore I EU vezano za Poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna ljudska prava I Poglavlje 24-Pravda, sloboda i bezbjednost, u dijelu antikorupcije i organizovanog kriminala</p>	kontinuirano	Aktivna uloga Odbora za antikorupciju u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
<p>16. Rizici-korupcija u uređenju prostora i izgradnji objekata</p>	IV kvartal	Nerealizovana aktivnost iz Plana rada Odbora za 2014. godinu
<p>17. Praćenje i analiziranje sprovođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou (2013-2014) kao i praćenje procesa donošenja i primjene Etičkih kodeksa lokalnih službenika i namještenika i planova integriteta</p>	III kvartal	Svrha aktivnosti je da se procijeni uticaj suzbijanja korupcije na lokalnom nivou i da se poveća stepen odgovornosti i profesionalizma rada lokalnih samouprava . Realizovati u saradnji sa lokalnim samoupravama, NVO i Ministarstvom pravde.

<p>18. Istraživanje javnog mnjenja o stavovima građana o korupciji i organizovanom kriminalu i ulozi Skupštine Crne Gore</p>	<p>tokom 2015.</p>	<p>Odbor i Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore će u saradnji realizovati ovu aktivnost.</p>
<p>19. Odbor će po potrebi donositi odluke o organizovanju posebnih rasprava sa predstavnicima Vlade i civilnog sektora vezano za svoje nadležnosti u cilju uspješnije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Podsticanje međuinstitucionalne saradnje i širokog dijaloga u cilju pribavljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja iz oblasti borbe protiv korupcije.</p>
<p>20. Monitoring kampanja koje sprovode državni organi u svojim institucijama o načinu prijavljivanja korupcije i mjerama za zaštitu građana koji prijavljuju korupciju.</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>U saradnji sa Upravom za antikorupcijsku inicijativu koja koordinira ovom aktivnošću i NVO sektorom</p>
<p>21. Razmatranje izvještaja i istraživanja relevantnih NVO koji se bave pitanjima korupcije.</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Transparentnost i parlamentarna saradnja sa civilnim sektorom.</p>
<p>22. Razmatranje kvartalnih izvještaja Vlade u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala i upućivanje konkretnih mjera, predloga i preporuka.</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Ojačati nadzornu ulogu Parlamenta nad aktivnostima Vlade u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>

<p>23. Razmatranje tekućih pitanja koja su od značaja za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.</p>	Po potrebi	Aktivna uloga Odbora u tekućim pitanjima od značaja za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala .
<p>24. Analiza i ocjena rada represivnih organa u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala (Policija, Tužilaštvo I Sudstvo.)</p>	Po potrebi	Ocjena mjerljivih rezultata u svijetlu potreba ispunjavanja obaveza u EU integracijama.
<p>25. Procjena stanja korupcije u oblastima od posebnog rizika (privatizacija, javne nabavke, urbanizam, zdravstvo, lokalna samouprava, policija idr)</p>	Po potrebi	Analiza ostvarenih rezultata na osnovu Izvještaja o sprovođenju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2013-2014 godine.
<p>26. Razmatranje izvještaja Državne revizorkse institucije posebno u oblastima osjetljivim za korupciju</p>	III kvartal	DRI viši reviziju poslovanja budžetskih potošača I značajna je institucija u dijelu borbe protiv korupcije.
<p>27. Međunarodna aktivnost. Tri posjete Delegacije Odbora za antikorupciju</p>	Po potrebi	Kao međunarodnu aktivnost realizovati u dogovoru sa Kolegijumom Predsjednika Skupštine Crne Gore
<p>28. Razmatranje Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore u evropskim integracijama, u dijelu poglavlja 23 i 24.</p>	III kvartal	Aktivna uloga Odbora za antikorupciju u procesu pristupanja EU I ispunjavanja zahtjeva.

29. Analiza institucionalnog okvira državnih organa I tijela koji se bave borbom protiv korupcije i organizovanog kriminala	II ili III kvartal	Realizovati u saradnji sa Ministarstvom pravde, ostalim radnim tijelima Skupštine Crne Gore I relevantnim NVO organizacija koja se bave ovim pitanjima.
30. Razmatranje Predloga zakona o budžetu za 2016. godinu u dijelu sredstava namijenjenih borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala	IV kvartal	Za potrošačke jedinice: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo pravde, Tužilaštvo

*** Kontrolna i konsultativna saslušanja su u značajnoj mjeri efikasan mehanizam kontrole Odbora nad institucijama i organima koja se bave pitanjima korupcije i organizovanog kriminala, međutim odnos koje je Vrhovno državno tužilaštvo imalo prema Odboru u prethodnom periodu prouzrokovao je nezavršene sjednice zbog napuštanja ili neodazivanja na poziv V.d. Vrhovnog državnog tužioca. Kao izazov koji treba premostiti izborom novog Vrhovnog državnog tužioca ostaje da se planirane i započete sjednice Odbora realizuju I završe konkretnim zaključcima.

*** Odbor će posebnu pažnju u daljem radu posvetiti komplementiranju svojih nadležnosti I definisanju jasnih procedura po kojima će postupiti u svom radu

*** U sklopu međunarodnih aktivnosti Odbor će realizovati još dvije delegacijske posjete zemljama koji imaju značajne rezultate u borbi protiv korupcije I organizovanog kriminala.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Bulatovi