

ZAPISNIK
sa 90. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne
Gore,
održane 16. i 24. februara 2015. godine

Sjednica je počela u 13:20 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Goran Tuponja.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali poslanici: Mladen Bojanić i Velizar Kaluđerović.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 89. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA, koji je podnijela grupa poslanika;

2. PREDLOG ZAKONA O KONVERZIJU KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE – EUR, koji su podnijeli poslanici: Nebojša Medojević, Andrija Mandić i Milan Knežević (skraćeni postupak);

3. PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I OBRAZOVANJU ANKETNOG ODBORA ZA PRIKUPLJANJE INFORMACIJA I ČINJENICA O POSTUPANJU NADLEŽNIH ORGANA O ZAŠTITI DRŽAVNE IMOVINE I JAVNOG INTERESA PRILIKOM PRODAJE IMOVINE KOMBINATA ALUMINIJUMA PODGORICA – AD U STEČAJU SA ZAVISNIM DRUŠTVIMA I DUVANSKOG KOMBINATA PODGORICA AD U STEČAJU, koji je podnijela grupa poslanika i

4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

- Zapisnik sa 89. sjednice je usvojen bez primjedbi -

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o obligacionim odnosima dao je Mladen Bojanić, poslanik.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Filip Vuković.
Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovao da se predloženim zakonom vrši izmjena postojećeg člana 404 Zakona o obligacionim odnosima, na način da se tzv. valutna klauzula može primijeniti isključivo u trenutku nastanka obaveze, što isključuje moguće zloupotrebe i neprimjereno uvećanje novčane obaveze zbog promjene pariteta kurseva valuta.

Ukazano je da je Odbor, kroz formu konsultativnog saslušanja na 46. sjednici održanoj 10. marta 2014. godine, na temu „Stambeni krediti indeksirani u CHF (švajcarskim francima) i primjena devizne klauzule u kreditnim ugovorima – zakonska regulativa“, sagledao proces i posledice odobravanja stambenih kredita indeksiranih u švajcarskim francima. Kao rezultat saslušanja, Odbor je jednoglasno (sa osam glasova „za“) 10. marta 2014. godine, utvrdio Ocjene i stave, 28. marta 2014. godine, u kojima se kao jedno od mogućih rješenja vidi i predzimanje zakonskih i administrativnih mjera kojima se utiče neposredno na obligacionopravne odnose banke i klijenata, kroz izmjene Zakona o obligacionim odnosima što je poslužilo kao osnov za predlog izmjena i dopuna navedenog zakona.

Odbor je konstatovao da je, imajući u vidu i činjenicu da se u Crnoj Gori kao domaća valuta koristi euro, koja je i domicilna valuta najvećeg broja država članica Evropske unije, a naročito imajući u vidu stabilnost eura kao valute, opravdana izmjena postojećeg člana, koji je imao svrhu prije svega zaštite ugovornih strana od tzv. valutnog rizika, odnosno devalvacije i revalvacije valute.

Na sjednici je konstatovano da se usvajanjem ovog zakona stvara pravni okvir da se, u dijelu novčanih obaveza, ubuduće onemoguću zloupotreba instituta valutne klauzule.

Odbor je, sa pet glasova „za“ i jednim „uzdržanim“ glasom, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Milutin Đukanović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O KONVERZIJU KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE – EUR

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF U eure – EUR dao je Nebojša Medojević, poslanik.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Filip Vuković i Damir Šehović.

Odbor je odlučio da se o navedenom Predlogu zakona izjasni u nastavku sjednice, nakon dostavljanja mišljenja Vlade, kao i Izvještaja Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore.

Treća tačka - PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I OBRAZOVANJU ANKETNOG ODBORA ZA PRIKUPLJANJE INFORMACIJA I ČINJENICA O POSTUPANJU NADLEŽNIH ORGANA O ZAŠTITI DRŽAVNE IMOVINE I JAVNOG INTERESA PRILIKOM PRODAJE IMOVINE KOMBINATA ALUMINIJUMA PODGORICA – AD U STEČAJU SA ZAVISNIM DRUŠTVIMA I DUVANSKOG KOMBINATA PODGORICA AD U STEČAJU

Uvodno obrazloženje o Predlogu odluke o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih organa o zaštiti državne imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Kombinata aluminijuma Podgorica – AD u stečaju sa zavisnim društvima i Duvanskog kombinata Podgorica AD u stečaju, dali su poslanici: Velizar Kaluđerović i Aleksandar Damjanović.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predstavnik predlagača je u ime 33 poslanika, potpisnika inicijative, obrazložio razloge za otvaranje parlamentarne istrage i obrazovanje anketnog odbora, ističući da je potrebno da Skupština Crne Gore utvrdi da li su Vlada i drugi nadležni organi postupali u funkciji zaštite državne imovine u Kombinat aluminijuma Podgorica –AD u stečaju sa zavisnim društvima (KAP) i Duvanskom kombinat Podgorica – AD u stečaju (DKP), te da li su njihovim postupanjem nastupile štetne posljedice po imovinu Crne Gore, akcionare, zaposlene i ukupan javni interes Crne Gore.

Takođe, istakao je da bi anketni odbor, koji bi bio formiran da bi sproveo parlamentarnu istragu, između ostalog, utvrdio da li su Vlada i resorna ministarstva davala instrukcije predstavnicima državnog kapitala u organima upravljanja KAP-a i DKP-a povodom važnih poslovnih odluka u navedenim kolektivima, odluka Odbora povjerilaca, vrijednosti procijenjene imovine KAP-a i DKP-a i načina njihove prodaje; zbog čega su pojedini državni organi i organi lokalne samouprave donosili akte koji značajno povećavaju vrijednost nepokretne imovine KAP-a i DKP-a tek nakon što je izvršena prodaja imovine navedenih subjekata; da li je nadležni katastar zemljište koje je prodato kao dio nepokretnosti KAP-a i DKP-a uknjižio na nove vlasnike i da li je shodno zakonu, prethodno pribavio mišljenje nadležnog organa da je za to zemljište plaćena tržišna cijena; da li su zaštitniku imovinsko – pravnih interesa Crne Gore dostavljeni akti o raspolaganju nepokretnostima u državnoj imovini koji se tiču predmeta parlamentarne istrage, kao i da li je zaštitnik preduzimao konkretne radnje i ulagao pravna sredstva za zaštitu imovine Crne Gore.

Takođe, navedeno je da su se imale u vidu odredbe Zakona o parlamentarnoj istrazi, kao i odluke stečajne uprave o prodaji imovine DKP-a i KAP-a, koje su donijete prije četiri, odnosno godinu dana, te da se Skupštini Crne Gore ne može osporiti pravo da se institutom parlamentarne istrage bavi pitanjem postupanja nadležnih državnih organa po pitanju zaštite državne imovine i javnog interesa.

Nakon izjašnjavanja sa četiri glasa „za“, četiri glasa „protiv“ i dva „uzdržana“ glasa Odbor je konstatovao da Predlog odluke nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.
Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora podsjetio je članove da je Planom rada Odbora za 2014. godinu bilo planirano da se u IV kvartalu održi konsultativno saslušanje na temu: „Efikasnost i kontrola korišćenja IPA fondova i rad Revizorskog tijela za reviziju EU fondova“ i konstatovao da je poslednji kvartal tekuće godine u radu ovog radnog tijela najzahtevniji, te da su razlozi zbog čega nije bilo prostora za ovu raspravu objektivni.

Na sjednici je dogovoreno da se tokom marta mjeseca razmotri mogućnost održavanja konsultativnog saslušanja na zajedničkoj sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za evropske integracije.

- b) Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je Skupštini dostavljen Izvještaj o radu sa finansijskim iskazima Investiciono-razvojnog fonda za 2013. godinu. Predsjednik Odbora podsjetio je da je navedeni izvještaj o radu Fonda razmotren na 60. sjednici Odbora, 13. juna 2014. godine, kao i da su finansijski iskazi dostavljeni Odboru 17. decembra 2014. godine što je i konstatovano na 87. sjednici Odbora, održanoj 19. decembra 2014. godine.

- c) Poslanik Srđan Milić pokrenuo je pitanje realizacije skupštinskih zaključaka i posebno potencirao zaključak koji nije realizovan sa sedme sjednice drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2013. godini, koji se odnosi na poštovanje zakonskih i obaveza predviđenih kolektivnim ugovorom prema zaposlenima u Kombinat u aluminijuma AD Podgorica i Rudnicima boksita. Ocijenio je korisnim da se na sjednici Odbora obavi rasprava sa predstavnicima zaposlenih KAP-a i Rudnika Boksita.

Predsjednik Odbora Aleksandar Damjanović, ukazao je da se Odbor ovim pitanjem bavio u nekoliko navrata i podsjetio članove da je prilikom razmatranja Predloga zakona o budžetu države za 2015. godinu, inicirao podnošenje amandmana, kao predlog amandmana Odbora, kojim bi se uvećavala sredstava za subvencije i na taj način obezbijedili neophodni uslovi za puno poštovanje zakonskih obaveza predviđenih kolektivnim ugovorom prema zaposlenima, odnosno bivšim zaposlenima u KAP-u i Rudnicima boksita, kao i izmirenje zakonskih obaveza koje se odnose na prava iz radnog odnosa. Predlog amandmana nije dobio podršku Odbora. Takođe, ocijenio je potrebnim da se Kolegijum predsjednika Skupštine odredi prema neispunjavanju skupštinskih zaključaka.

Poslanik Zoran Jelić ukazao je da sredstva za izmirenje obaveza prema zaposlenima u Kombinat u aluminijuma AD Podgorica i Rudnicima boksita nijesu planirana budžetom za 2015. godinu, te da bi Ministarstvo finansija trebalo da procjeni šta je moguće izmiriti od obaveza.

- d) Predsjednik Odbora, podsjetio je da je, imajući u vidu da nije utvrđen Predlog odluke za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, potrebno ponovo raspisati Javni poziv za imenovanje, početkom prvog redovnog zasjedanja Skupštine Crne Gore u 2015. godini.

* * *

Sjednica je prekinuta u 14.35 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 24. februara 2015. godine u 10:30 časova.
Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.
Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Milutin Đukanović i Strahinja Bulaji.
Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević, Srđan Milić, Veljko Zarubica, Damir Šehović i Goran Tuponja.
Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE – EUR

U nastavku rasprave učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović i Milutin Đukanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure – EUR, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se predviđa uvođenje obaveze komercijalnih banaka da konvertuju sve kredite sklopljene u švajcarskim francima u eure. Navedeno zakonsko rješenje obavezuje komercijalne banke davaoce kredita da otpišu 66% od iznosa kursnih razlika, dok su korisnici kredita dužni platiti 34% iznosa obračunatih kursnih razlika, a država Crna Gora preuzima 50% obračunatog iznosa koje su komercijalne banke otpisale korisnicima kredita. U tom smislu, shodno Predlogu zakona, 33 % iznosa obračunatih kursnih razlika preuzima država, 33 % banka i 34 % korisnik kredita.

Na Odboru je iznijeto mišljenje da su krediti koje su crnogorski građani uzimali u švajcarskim francima neoprezno i bez dovoljno informacija i upozorenja, kako od strane davaoca kredita odnosno banke, tako i regulatora, to jeste Centralne banke Crne Gore, doveli u neodrživ finansijski položaj korisnike takvih kredita u Crnoj Gori, te da je s tim u vezi, neohodna brza intervencija zakonodavca u cilju zaustavljanja daljih posljedica.

Ne sporeći formalno pravnu utemeljenost stava komercijalnih banaka kao davaoca kredita u švajcarskim francima, da oni samo poštuju ugovor koji su saglasnošću slobodnih volja obje strane potpisali sa korisnicima kredita, na sjednici je bilo mišljenja da su

gubici građana zbog jačanja kursa CHF prema EUR enormni i da dovode do tzv. dužničkog ropstva.

Takođe, iskazan je i stav da se radi o situaciji koja je posljedica ekstremnih šokova, na koje nije uticala ni banka ni korisnik, ali i da je država preko regulatora CBCG propustila priliku da javnom kampanjom edukuje građane o opasnostima indeksacije kredita u CHF i pratećem valutnom riziku, kao i da je država propustila priliku da izmjenom i korekcijom regulative spriječi sklapanje ovakvih špekulativnih ugovora.

Tokom rasprave, iskazana je rezerva povodom predloženog zakonskog rješenja u odnosu na član 6 koji se odnosi na konverziju otpisa kursnih razlika u javni dug, imajući u vidu da bi usvajanjem istog, građani Crne Gore bili u obavezi da kroz budžet države otplate dio iznosa obračunate kursne razlike. Takođe, iskazana je bojazan da bi usvajanje navedenog zakonskog rješenja moglo da proizvede negativnu reakciju javnosti u odnosu na korisnike kredita.

Na Odboru je bilo mišljenja da bi bilo svrsishodnije da se problem otplate kredita pokuša riješiti između Hypo Alpe Adria banke (HAAB), klijenata i CBCG, te da, ukoliko se ni tada ne uspije doći do održivog rješenja, Odbor preuzme korake u smislu predlaganja zakonskog rješenja koji neće imati sporne elemente u vezi sa učešćem građana u pokrivanju gubitka.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Na Odboru je konstatovano da, iako je Predlog zakona u skupštinskoj proceduri od 5. februara 2015. godine, još uvijek nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore, za šta shodno članu 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore predviđeni rok ne može biti duži od 15 dana od dana prijema predloga zakona, te je predloženi zakonski akt stavljen na glasanje.

Predlog zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure - EUR, nakon glasanja, sa tri glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nik Gjeloshaj.

* * *

Sjednica je završena u 10.40 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/15-

SEKRETARKA SEKRETARIJATA
ODBORA
ODBORA
Damjanović, s.r.
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK
mr Aleksandar

**90. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održane 16. i 24. februara 2015. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA	Veljko Zarubica Nik Gjeloshaj Aleksandar Damjano vić Filip Vuković Almer Kalač Srđan Milić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović		Rešid Adrović
PREDLOG ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE - EUR	Aleksandar Damjano vić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović		Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Almer Kalač Nik Gjeloshaj
PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I OBRAZOVANJU ANKETNOG ODBORA ZA PRIKUPLJANJE INFORMACIJA I ČINJENICA O POSTUPANJU NADLEŽNIH ORGANA O ZAŠTITI DRŽAVNE IMOVINE I JAVNOG INTERESA PRILIKOM PRODAJE IMOVINE KOMBINATA	Aleksandar Damjano vić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Srđan Milić	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Veljko Zarubica	Almer Kalač Nik Gjeloshaj

ALUMINIJUMA PODGORICA - AD U STEČAJU SA ZAVISNIM DRUŠTVIMA I DUVANSKOG KOMBINATA PODGORICA AD U STEČAJU	
--	--