

Z A P I S N I K
sa 34. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 17. februara 2015. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 40 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: mr Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić, Velizar Kaluđerović, Snežana Jonica, Darko Pajović i savjetnik u Odboru, Slaviša Šćekić.

Sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnici podnosilaca amandmana Draginja Vuksanović, Azra Jasavić i Dritan Abazović.

Sjednici je po pozivu prisustvovao i predstavnik predlagača zakona, potpredsjednik Vlade i ministar pravde, Duško Marković.

Saglasno podnijetoj inicijativi, a u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovala i izvršna direktorica Mreže za afirmaciju nevladinog sektora (MANS,) Vanja Čalović.

Saglasno ranije podnijetom zahtjevu, sjednici je prisustvovala i predstavnica Instituta Alternativa, Dina Bajramspahić.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST

Prije prelaska na raspravu o tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 34. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Nuhodžić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Tačka dnevnog reda: RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST

Odbor se prije prelaska na raspravu po utvrđenom dnevnom redu upoznao sa tekstom Mišljenja Vlade Crne Gore, br. 00-38/14-1/32 od 17. februara 2015. godine.

Na početku sjednice, Odbor je konstatovao da se, uslijed neučešća poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića koji su na Predlog zakona podnijeli 9 amandmana, nije u mogućnosti izjasniti o istim, te se pozvao na odredbu člana 153 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

U pogledu amandmana koji je na Predlog zakona podnijela poslanica Draginja Vuksanović, koji predviđa uvođenje pozicije zamjenika direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost, a koji je razmotren na 33. sjednici, održanoj 4. februara 2015. godine i iskazanog stava predstavnika predlagača zakona da ne prihvata navedeni amandman, Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti odbije. ("za" je glasao Velizar Kaluđerović; pet poslanika je glasalo „protiv“: Mevludin Nuhodžić, mr Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić i Luid Ljubo Škrelja; dok su „uzdržani“ bili Suljo Mustafić i Snežana Jonica).

Amandman koji je podnijela grupa poslanika manjinskih partija: Suljo Mustafić, Almer Kalač, Andrija Popović, Genci Nimanbegu, Ljerka Dragičević i Rešad Sijarić, odnosio se na obezbjeđenje srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda prilikom popune radnih mjesta u Agenciji za nacionalnu bezbjednost. Obrazlažući navedeni amandman, član Odbora Suljo Mustafić je napomenuo da, prema podacima od prije dvije godine, od ukupno 300 zaposlenih u ANB-u, broj pripadnika manjina ne prelazi deset. Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da prihvati ovaj amandman. Ministar pravde Duško Marković je u ime Vlade prihvatio isti koji, saglasno odredbi člana 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona.

Poslanik Velizar Kaluđerović iznio je dodatno pojašnjenje podnijetog amandmana koji se tiče izjednačavanja bivših i sadašnjih službenika Agencije za nacionalnu bezbjednost u pogledu prava na starosnu penziju, ističući da se ne smije praviti diskriminacija između lica koja su obavljala poslove službenika ANB-a i onih koji sada obavljaju te poslove. Odbor je razmotrio ovaj amandman i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti odbije. (dva glasa "za": Velizar Kaluđerović i Darko Pajović; pet glasova „protiv“: Mevludin Nuhodžić, mr Milutin Simović, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić i Luid Ljubo Škrelja; dok su „uzdržani“ bili Suljo Mustafić i Snežana Jonica).

Amandman koji su podnijeli poslanici Pozitivne Crne Gore: Azra Jasavić, Srđan Perić, Goran Tuponja i Darko Pajović, obrazložila je Azra Jasavić i istakla da se ovlašćenjima koje je dobila Agencija za nacionalnu bezbjednost vezano za član 5 Predloga na način kako je to predvidio predlagač zakona krši član 8 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda, koji propisuje da svako ima pravo na poštovanje svog privatnog i porodičnog života, kao i članovi 40, 42 i 43 Ustava Crne Gore kojima se jamči zaštita podataka ličnosti, koji nalaže tajnost pisama i koji nalaže poštovanje prava na privatnost. Ona je navela da su iz tog razloga predložili da se samo na pisani zahtjev ovlašćenog službenika Agencije može neposredno imati uvid u registar i zbirke podataka. Jasavić je istakla da su organi dužni voditi evidenciju o broju službenika koji se informišu, iz razloga što se mora znati koji je službenik tražio informaciju u slučaju zloupotrebe od strane ovlašćenih lica. Dodala je da se mora znati šta je svrha samog zahtjeva, njegova namjena, obim informacija koje se prikupljaju, kao i da se tačno moraju znati lica na koja

se to odnosi. Odbor je razmotrio navedeni amandman i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti odbije. (tri glasa „za“ : Velizar Kaluđerović, Snežana Jonica i Darko Pajović; četiri glasa „protiv“: Mevludin Nuhodžić, mr Milutin Simović, Radivoje Nikčević i Luidž Ljubo Škrelja; dok je „uzdržan“ bio Obrad Mišo Stanišić).

Amandmane (5) koje su na Predlog zakona podnijeli poslanici: Branka Bošnjak, Džavid Šabović, Snežana Jonica i Dritan Abazović, kao i amandman koji su podnijeli poslanici: Andrija Popović, Džavid Šabović, Srđan Perić, Snežana Jonica i Dritan Abazović, obrazložila je izvršna direktorica Mreže za afirmaciju nevladinog sektora (MANS), Vanja Čalović. Ona je na početku svog izlaganja navela da je Vlada prije predlaganja izmjena zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost morala organizovati javnu raspravu i obezbijediti mišljenja međunarodnih institucija o navedenoj temi. Napominjući da ne vidi nijedan razlog da se ne prihvati predlog da predsjednik Vrhovnog suda odobrava pristup podacima koji su problematični sa aspekta zaštite privatnosti, Čalovićeva je upozorila da se uvid u bankarske i medicinske podatke ne smije ostaviti bilo kojem pojedincu na samovoljno raspolaganje, već mora biti uz odobrenje suda. Izvršna direktorica MANS-a ocijenila je da se ovim zakonom proširuju postojeća ovlašćenja ANB-a, prvenstveno direktora te institucije, kojem se omogućava da nekontrolisano i neograničeno prikuplja podatke o neograničenom broju građana i to bez sudske kontrole i bez ikakvog mehanizma za zaštitu ljudskih prava. Po njenim riječima, Predlogom zakona se direktno zadire u ljudska prava građana što predstavlja kršenje Ustava i Evropske konvencije o ljudskim pravima. Takođe, Čalovićeva je ukazala da zakon ni pravnim licima ne pruža mogućnosti da ostvare sudsku zaštitu zbog sumnje da se podaci neosnovano traže. U nastavku je učinila osvrt na amandmane koji se tiču uništavanja podataka koji se ne odnose na svrhu za koju su trebali da budu prikupljeni; na ovlašćenja Odbora za bezbjednost i odbranu; kao i na obavezu podnošenja Godišnjeg izvještaja generalnog inspektora ovom Odboru. U pogledu 5 amandmana koje su na Predlog zakona podnijeli poslanici: Branka Bošnjak, Džavid Šabović, Snežana Jonica i Dritan Abazović, kao i u pogledu amandmana koji su podnijeli poslanici: Andrija Popović, Džavid Šabović, Srđan Perić, Snežana Jonica i Dritan Abazović; Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da iste odbije (tri glasa „za“: Velizar Kaluđerović, Snežana Jonica i Darko Pajović; 4 glasa „protiv“: Mevludin Nuhodžić, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić i Luidž Ljubo Škrelja).

Komentarišući izlaganje izvršne direktorice MANS-a, potpredsjednik Vlade i ministar pravde Duško Marković je na početku istakao da su prilikom izrade izmjena i dopuna ovog zakona u svim fazama konsultovani eksperti NATO-a i pojedinih zemalja članica NATO-a i dodao da nije bilo nijedne primjedbe i da je tek nakon tih ocjena Predlog zakona ušao u vladinu proceduru. Ministar pravde je naglasio da se predloženim izmjenama i dopunama zakona ne predviđa nijedno novo ovlašćenje Agencije koje do sada nije sadržano u osnovnom zakonu i objasnio da se samo postojeća rješenja zakonski detaljno razrađuju u pogledu ovlašćenja i procedura u smislu jačanja ljudskih prava i sloboda, odnosno sprječavanja njihove povrede. Dalje je pojasnio da je Vlada iz tih razloga prihvatila amandman poslanika Abazovića i Bojanića da se ne može izvršiti uvid u bazu podataka na osnovu službene legitimacije, već na osnovu pisanog zahtjeva direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost. U nastavku, potpredsjednik Vlade je podsjetio da je Vlada ranije prihvatila amandman vezan za generalnog inspektora, iskazavši uvjerenje da je takvo rješenje sasvim prihvatljivo i za predstavnike civilnog sektora. U odnosu na pitanje kontrole komunikacija, on je podsjetio da je i taj amandman prihvaćen, potvrđujući da se podaci zapisnički uništavaju i dodao da se takođe sada i u odnosu na listing ne mogu prikupiti podaci iz komunikacije bez saglasnosti predsjednika Vrhovnog suda, što nije bio slučaj do sada i što je često predstavljalo spor u radu. Marković je dao pojašnjenje zbog čega nije prihvaćeno da je neophodno da se traži saglasnost Vrhovnog suda za slučaj podataka koji se odnose na lokaciju korisnika,

ukazujući da to ne odgovara prirodi posla i da nije u skladu sa praksama i standardima drugih zemalja.

U vezi sa pozicioniranjem Odbora i mogućnosti svakog člana da dođe do određenih podataka, predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je ocijenio da postoji prostor u perspektivi da se ovo pitanje cjelishodno riješi izmjenama i dopunama Zakona o parlamentarnom nadzoru.

Zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica je takođe iskazala stav u vezi sa amandmanom Instituta Alternativa koji se odnosi na nadležnosti Odbora za bezbjednost i odbranu, ističući da će ukoliko se ne uvaži navedeni amandman doći do sužavanja okvira prava članova Odbora koja postoje u Zakonu o parlamentarnom nadzoru.

Dritan Abazović je dodao da Odbor za bezbjednost i odbranu u cilju unapređenja vršenja kvalitetnog monitoringa nad radom Agencije za nacionalnu bezbjednost, treba da prihvati pomenuti amandman i time poboljša postojeće zakonsko rješenje.

Takođe, Odbor je razmotrio amandmane (4) koje su podnijeli poslanici Snežana Jonica i Dritan Abazović i u pogledu istih većinom glasova donio odluku da predloži Skupštini da odbije amandmane 1, 2 i 3. U pogledu amandmana 4, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da isti prihvati, a predstavnik predlagača zakona je prihvatio navedeni amandman.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je na osnovu člana 149 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnio

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA NA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA

ZAKONA O AGENCIJI ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST

Odbor se prije prelaska na raspravu po utvrđenom dnevnom redu upoznao sa tekstom Mišljenja Vlade Crne Gore, br. 00-38/14-1/32 od 17. februara 2015. godine.

Na početku sjednice, Odbor je konstatovao da se, uslijed neučešća poslanika Milana Kneževića, Vladislava Bojovića i Predraga Bulatovića koji su na Predlog zakona podnijeli 9 amandmana, nije u mogućnosti izjasniti o istim, te se pozvao na odredbu člana 153 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

U pogledu amandmana koji je na Predlog zakona podnijela poslanica Draginja Vuksanović, a koji je razmotren na 33. sjednici, održanoj 4. februara 2015. godine, Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti odbije.

U pogledu amandmana koji su na tekst Predloga zakona podnijeli poslanici Suljo Mustafić, Almer Kalač, Andrija Popović, Genci Nimanbegu, Ljerka Dragičević i Rešad Sijarić, Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti prihvati. Predstavnik predlagača zakona je prihvatio navedeni amandman koji, saglasno odredbi člana 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona.

Takođe, Odbor je razmotrio i amandman poslanika Velizara Kaluđerovića i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da odbije ovaj amandman.

Odbor je razmotrio i amandman poslanika Azre Jasavić, Srđana Perića, Gorana Tuponje i Darka Pajovića i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti odbije.

Takođe, razmotreni su amandmani (5) koje su na Predlog zakona podnijeli poslanici Branka Bošnjak, Džavid Šabović, Snežana Jonica i Dritan Abazović. S tim u vezi, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da odbije navedene amandmane.

Odbor je razmotrio i amandman koji su na Predlog zakona podnijeli poslanici Andrija Popović, Džavid Šabović, Srđan Perić, Snežana Jonica i Dritan Abazović i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da isti odbije.

Takođe, Odbor je razmotrio amandmane (4) koje su podnijeli poslanici Snežana Jonica i Dritan Abazović i u pogledu istih većinom glasova donio odluku da predloži Skupštini da odbije amandmane 1, 2 i 3. U pogledu amandmana 4, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da isti prihvati, a predstavnik predlagača zakona je prihvatio navedeni amandman.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je donio odluku da podnese sljedeći:

AMANDMAN

U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 8 Zakona, poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“Ovlašćeni službenik Agencije koji je izvršio neposredan uvid u registre i zbirke podataka, u smislu stava 5 ovog člana, dužan je da sačini propisani službeni dokument.”

U stavu 8 umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi “kao i datum i vrijeme početka, odnosno završetka uvida”.

Vrši se prenumeracija ostalih stavova ovog člana.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je navedeni amandman Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 10 sati i 55 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA:
Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Mevludin Nuhodžić, s. r.