



SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje

PLAN RADA
ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU
I PROSTORNO PLANIRANJE
ZA 2015. GODINU

Podgorica, februar 2015. godine

Uvod

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje na 40. sjednici, održanoj 19. februara 2015. godine, utvrdio je Plan rada za 2015. godinu.

Polazeći od nadležnosti Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje utvrđene Poslovníkom Skupštine Crne Gore, Planom rada za 2015. godinu predviđene su sljedeće aktivnosti:

- zakonodavna aktivnost,
- razmatranje realizacije zaključaka Skupštine, konsultativna i kontrolna saslušanja i
- međunarodne aktivnosti.

Plan rada pripremljen je na osnovu Programa rada Vlade za 2015. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018 i Izvještaja o napretku Crne Gore za 2014. godinu koji prati saopštenje Evropske komisije Evropskom parlamentu i Savjetu, a u obzir su uzeti i akti koji se nalaze u skupštinskoj proceduri.

Posebnu pažnju u 2015. godini Odbor će usmjeriti na proces pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora i praćenje i ocjenu primjene zakona, naročito onih iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije. Od ukupno 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja: 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, 13. Ribarstvo i 27. Životna sredina, obuhvataju zakonsku regulativu iz nadležnosti Odbora. I druga poglavlja, posebno 1. Sloboda kretanja roba, 14. Saobraćajna politika, 15. Energetika, kao i poglavlje 28. Zaštita potrošača i zdravlja, sadrže pravnu tekovinu koja je usko povezana sa oblastima koje Odbor prati, iako je zakonodavna regulativa tih poglavlja u nadležnosti drugih radnih tijela.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

NAZIV AKTA		PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA ¹	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS
1.	Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja ²	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	<i>U proceduri</i>	-	-	Cilj donošenja ovog zakona je stvaranje institucionalnih pretpostavki za izgradnju regionalnog sistema vodosnabdijevanja i obavljanje djelatnosti snabdijevanja vodom Crnogorskog primorja, u skladu sa važećim propisima.
2.	Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata ³	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	<i>U proceduri</i>	-	-	Ovim zakonom urediće se uslovi, postupak, kriterijumi i institucije nadležne za regulaciju neformalnih objekata.
3.	Predlog zakona o izmjeni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	<i>U proceduri</i>	I kvartal	27-Životna sredina	Cilj izmjene važećeg zakona je poboljšanje rješenja koje se odnosi na rok za pribavljanje integrisane dozvole.
4.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o jahtama	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo saobraćaja i	<i>U proceduri</i>	I kvartal	1-Sloboda kretanja robe 14-Saobraćajna politika	Ovim zakonom će se dodatno urediti pitanja koja se odnose na prava i obaveze pri iznajmljivanju jahti, pregled i upis jahti u Registar jahti Crne Gore i druga pitanja koja se

¹ Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma utvrđivanja predloga akata i datuma dostavljanja akata Odboru

² U proceduri od 2011. godine

³ U proceduri od 2012. godine

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2015. godinu

		pomorstva				odnose na način uplovljenja, boravka i isplavljenja jahti.
5.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<i>U proceduri</i>	I kvartal	27 -Životna sredina	Ovim zakonom dodatno će se urediti oblast voda i izvršiti harmonizacija sa EU legislativom.
6.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<i>U proceduri</i>	I kvartal	11-Poljoprivreda i ruralni razvoj	Ovim zakonom otkloniće se određeni nedostaci važećeg zakona primijećeni kroz njegovu primjenu i kroz projekat "giljotina propisa", kojim su date određene smjernice za unapređenje poslovnog ambijenta.
7.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o morskom ribarstvu i marikulturi	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<i>U proceduri</i>	I kvartal	13- Ribarstvo	Ovim zakonom izvršiće se dalje usklađivanje sa Zajedničkom ribarskom politikom EU (CFP) i implementirati regulativa Generalne komisije za ribarstvo u Mediteranu i Crnom moru (GFCM).
8.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal 2014.	I kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom izvršiće se unaprjeđenje postojećih rješenja u dijelu planiranja, metoda i dinamike izrade planskih akata, rješenja iz oblasti regulative ustupanja šuma na korišćenje putem koncesionih ugovora, zaštite šuma i sprečavanja bespravnih aktivnosti u šumarstvu.
9.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal 2014.	I kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom stvoriće se osnove za normativna usklađivanja postojećeg zakona sa novim Programom razvoja lovstva za period 2015-2024. i uvažiti preporuke iz projekta regulatorne reforme „Giljotina propisa”.

10.	Predlog zakona o vinu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<i>U proceduri</i>	I kvartal	11-Poljoprivreda i ruralni razvoj	Cilj zakona je stvaranje osnove za obezbjeđivanje efikasnog funkcionisanja tržišta, fer konkurencije i zaštite interesa potrošača. Ovim zakonom će se izvršiti usklađivanje sa propisima EU i ispuniti obaveze koje proističu iz članstva u Međunarodnoj organizacije za vino i vinovu lozu i Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.
11.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o identifikaciji i registraciji životinja	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	<i>U proceduri</i>	<i>I kvartal</i>	12-Bezbednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom izmijenice se i dopuniti važeći zakon u dijelu kojim je uređena identifikacija i registracija goveda, ovaca, koza i svinja i njeno finansiranje u skladu sa zakonodavstvom EU.
12.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	<i>U proceduri</i>	I kvartal	1-Sloboda kretanja robe	Donošenje ovog zakona je uslovljeno potrebom da se implementiraju sveobuhvatna i efikasna pravila i standardi u ovoj oblasti, kao i potrebom harmonizacije sa propisima Evropske unije.
13.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom definisaće se produženje roka primjene Zakona, jer je neophodno pripremiti podzakonske akte i obezbijediti pružanje novih usluga osiguranje od štete u životnoj sredini.
14.	Predlog zakona o upravljanju otpadom	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	27-Životna sredina	Cilj zakona je stvaranje uslova za cjelovitu i efikasnu implementaciju rješenja u vezi sa upravljanjem otpadom i daljim usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2015. godinu

15.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja turizma	II kvartal	II kvartal	27-Životna sredina	Primjena Zakona o raftingu pokazala je određene nepreciznosti koje oneomogućavaju kvalitetno pružanje rafting usluga. Zakon će se izmijenti u dijelu koji se odnosi na sezonu za rafting, izdavanje odobrenja za rad, standarde usluga, smanjenje biznis barijera za pružanje rafting usluga i dr.
16.	Predlog zakona o životnoj sredini	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja turizma	II kvartal	II kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom izvršiće se potpuno usaglašavanje sa relevantnim EU direktivama.
17.	Predlog zakona o biocidnim proizvodima	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja turizma	II kvartal	II kvartal	1-Sloboda kretanja robe 27-Životna sredina	Ovim zakonom urediće se liste aktivnih supstanci, postupci donošenje akata na osnovu kojih se biocidni proizvodi stavljaju u promet, ograničenja i zabrane stavljanja u promet i korišćenja biocidnih proizvoda, istraživanje i razvoj biocidnih proizvoda, klasifikacija, pakovanje, obilježavanje, bezbjedno korišćenje biocidnih proizvoda, nadzor i druga pitanja od značaja za bezbjedno stavljanje u promet i korišćenje biocidnih proizvoda.
18.	Predlog zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja turizma	II kvartal	II kvartal	20- Preduzetništvo i industrijska politika	Ovim zakonom redukovaće se broj planskih dokumenata na državnom i lokalnom nivou, preispitati njihova sadržina i podići nivo kvaliteta, a procedure izrade planskih dokumenata učiniće se fleksibilnijim i jednostavnijim, kao i doraditi instrumenti implementacije. Pojednostaviće se postupci prilikom kontrole izgradnje objekata.

19.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenskom materijalu poljoprivrednog bilja	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom će se izvršiti dodatno usaglašavanje sa EU pravnom tekovinom u skladu sa zahtjevima EK za ispunjenje mjerila I za pregovaračko poglavlje bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika.
20.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sadnom materijalu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom će se izvršiti dodatno usaglašavanje sa EU pravnom tekovinom u skladu sa zahtjevima EK za ispunjenje mjerila I za pregovaračko poglavlje bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika.
21.	Predlog zakona o alkoholnim pićima	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	11-Poljoprivreda i ruralni razvoj	Nakon analitičkog pregleda usklađenosti zakonodavstva za poglavlje 11, EK je dala mišljenje da važeći zakon nije usaglašen sa pravnom tekovinom EU, te je neophodno donijeti novi zakon.
22.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom će se dodatno uskladiti odredbe koje se odnose na zaootehniku sa zahtjevima EU iz ove oblasti.
23.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom će se izvršiti dodatno usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU u skladu sa zahtjevima EK za ispunjenje mjerila I za pregovaračko poglavlje Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika.
24.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo	III kvartal	III kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom će se izvršiti dodatno usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU uskladu sa zahtjevima EK za ispunjenje I mjerila za pregovaračko

	životinja	poljoprivrede i ruralnog razvoja				poglavlje bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika.
25.	Predlog zakona o bezbjednosti hrane	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom urediće se opšta načela i osnove za bezbjednost hrane i hrane za životinje, obaveze i odgovornosti subjekata u poslovanju hranom i hranom za životinje, sistem brzog obavještanja i uzbunjivanja, hitne mjere i upravljanje kriznim situacijama i druga pitanja od značaja za oblast bezbjednosti hrane. Cilj zakona je obezbjeđivanje visokog stepena zaštite zdravlja i života ljudi i životinja, interesa potrošača, stavljanje u promet bezbjednosti hrane i hrane za životinje i obezbjeđivanje jednakih i fer tržišnih uslova za sve subjekte u poslovanju hranom i hranom za životinje i unaprjeđenje izvoza hrane iz Crne Gore.
26.	Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo finansija	IV kvartal	IV kvartal	-	<i>Odbor, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona po oblastima iz svoje nadležnosti.</i>
27.	Predlog zakona o i stanovanju održavanju stambenih zgrada	Vlada Crne Gore Obradivač Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	-	Ovim zakonom će se poboljšati kontrola i održavanje stambenog fonda, a samim tim i ostvarivanje većih prihoda u oblasti privrednih aktivnosti koje se bave održavanjem stambenih zgrada, propisaće se oblast luksuznog stanovanja, sekundarno stanovanje i dr.
28.	Predlog zakona o zaštiti prirode	Vlada Crne Gore Obradivač	IV kvartal	IV kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom će se obezbijediti transpozicija ključnih članova Direktive o staništima koje se odnose

		Ministarstvo održivog razvoja i turizma				na ocjenu prihvatljivosti i kompezatorne mjere, kao i prenijeti definicija stanišnih tipova, prioriternih vrsta, specijalnih lokaliteta očuvanja i jasnog razgraničenja između ekološke mreže na nacionalnom nivou i NATURA 2000 mreže, urediti pitanje upravljanja regionalnim parkovima, pitanja upravljača zaštićenih prirodnih dobara koje se nalaze uz granicu ili su u neposrednoj blizini nacionalnih parkova, zaštiti mora i podmorja i dr.
--	--	---	--	--	--	---

RAZMATRANJE REALIZACIJE ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE, KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA

Pored redovnog korišćenja mehanizama nadzora, kao što su konsultativna i kontrolna saslušanja, posebna pažnja biće posvećena praćenju sprovođenja politika i procesa pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora.

U skladu sa preporukama iz Akcionog plana za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine, Odbor će:

- najmanje jednom u pola godine, održati sjednicu na koju će pozvati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih organa državne uprave i organizacija, sa ciljem razmatranja sprovođenja politika u oblastima u njihovoj nadležnosti;
- organizovati konsultativna/kontrolna saslušanja posvećena razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom jednogodišnjem periodu ili ranije;
- jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, donijeti odluku o kontrolnom saslušanju shodno članu 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Odbor će razmotriti:

- realizaciju zaključaka Skupštine povodom razmatranja stanja životne sredine u opštini Pljevlja („Službeni list CG“, broj 1/15) – II i IV kvartal;
- Izvještaj o sprovođenju Rezolucije o životnoj sredini („Službeni list CG“, broj 1/15) – IV kvartal.

MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Odbor će nastaviti međunarodnu saradnju sa parlamentarnim odborima drugih država nadležnim za oblasti turizma, poljoprivrede, ekologije i prostornog planiranja i međunarodnim organizacijama, kroz učešća na konferencijama, seminarima, radionicama i drugim događajima (međunarodnim i u Crnoj Gori).

Sastanak sa Odborom za privredu, trgovinu i životnu sredinu Parlamenta Republike Albanije predviđen je za II kvartal.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić