



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29. III	2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/16-15	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA ALBANSKA ALTERNATIVA
Podgorica, 29. mart 2016.

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE
- n/r g-dinu Ranku Krivokapiću -

Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, **Ministru održivog razvoja i turizma** postavljam sljedeće:

POSLANIČKO PITANJE

Zašto Vaše Ministarstvo uporno predlaže Prostorne planove u suprotnosti sa interesima građana Crne Gore, kakav je i Nacrt Prostornog plana posebne namjene obalnog područja Crne Gore?

Da li ćete ovaj Nacrt Prostornog plana zbog brojnih kritika, kao takav, povući iz dalje procedure?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.

Poslanik
mr Dritan Abazović



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	31. V 20 16 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-61-2/16-15/2
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 101 – 55/794

Podgorica, 30.03.2016. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

PODGORICA

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Skupštine Crne Gore, Dritana Abazovića

Poslanik Skupštine Crne Gore, Dritan Abazović postavio je Ministarstvu održivog razvoja i turizma sljedeće

POSLANIČKO PITANJE

„Zašto vaše Ministarstvo uporno predlaže Prostorne planove u suprotnosti sa interesima građana Crne Gore, kakav je i Nacrt Prostornog plana posebne namjene obalnog područja Crne Gore?

Da li ćete ovaj Nacrt Prostornog plana zbog brojnih kritika, kao takav, povući iz dalje procedure?

Odgovor tražim i u pisanoj formi.“

Na postavljeno poslaničko pitanje, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sljedeći

ODGOVOR

Prostorni plan posebne namjene Obalnog područja Crne Gore pokriva morski akvatorijum, kao i kopneni dio svih 6 primorskih opština, izuzev prostora koji je obuhvaćen granicom Nacionalnog parka "Skadarsko jezero" u opštini Bar i Nacionalnog parka "Lovćen" u opštini Budva.

Uvođenjem jedinstvenih principa za svih šest primorskih opština i usklađivanjem razvojnih lokalnih interesa sa strategijom i politikom razvoja države, integralnim pristupom u

planiranju, stvorice se mogućnost da Obalno područje Crne Gore postane prestižna "mediteranska regija".

Cilj i zadatak ovoga Plana je stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđenje integralnog razvoja Obalnog područja, koji predstavlja jedan od najvažnijih izazova politike uređenja prostora u Crnoj Gori. Važan zadatak je da se kroz specifične prostore svake opštine pojedinačno, prepozna jedinstven sistem povezivanja u funkcionalnom i prostornom smislu i vidi zajednička razvojna šansa, koja se može u planskom periodu ostvariti uz poštovanje jednakih pravila ponašanja u Primorskom regionu.

Prostorni planovi opština deklarativno preuzimaju razvojne ciljeve iz planskih dokumenata višeg reda. Uočava se nedostatak konkretnih kvantifikovanih kriterijuma, smjernica i uslova zbog čega se u lokalnim planskim dokumentima deklarirani ciljevi često ne sprovode.

Analize sprovedene u okviru CAMP projekta pokazale su da su građevinska područja u obalnom području izrazito predimenzionirana u odnosu na broj stanovnika i turističke kapacitete.

Udio građevinskih područja u ukupnoj površini šest crnogorskih primorskih opština je 15,5%, od čega je izgrađeno samo 18,5%, a ostatak od 81,5% ili 19.042 ha čini neizgrađeni dio građevinskih područja.

Niska iskorišćenost građevinskih područja govori da u njima postoje velike rezerve. Ukupna površina neizgrađenog građevinskog područja iznosila je 19.042 ha. Od toga je oko 13.000 ha rezervi mješovite namjene naselja što znači da bi u okviru presjeka stanja građevinskih područja iz 2013. godine moglo živjeti novih 600-800.000 stanovnika. Rezerve unutar zona za turizam i turističko stanovanje iznosile su oko 4.600 ha što bi omogućilo, uz pretpostavljenu minimalnu gustinu, gradnju kapaciteta za oko 270.000 novih kreveta. Ukoliko se rezerve građevinskih područja preračunaju u nove stanove onda se na osnovu današnjih gustina naseljenosti dobija da bi se u okviru postojećih građevinskih područja moglo izgraditi ukupno još oko 532.000 novih stanova od čega za stalno stanovanje oko 213.000 novih stanova.

Prostorni plan područja posebne namjene za obalno područje temelji se na Barselonskoj konvenciji za zaštitu morske sredine i priobalnog područja, prostornom planu države i strateškim dokumentima: Nacionalna strategija održivog razvoja; Nacionalna strategija regionalnog razvoja; Nacionalna strategija integralnog upravljanja obalnim područjem; Strategija razvoja turizma i druge strategije po ključnim oblastima. Takođe, Plan počiva na izuzetno velikom broju istraživanja urađenih u okviru Programa upravljanja obalnim područjem (CAMP CG), a koji je za osnovu takođe imao upravo Barselonsku konvenciju. Bitno je istaći i činjenicu da je Nacionalna strategija za integralno upravljanje obalnim područjem rađena u saradnji Ministarstva održivog razvoja i turizma i Mediteranskog akcionog plana Programa za životnu sredinu Ujedinjenih nacija (UNEP/MAP) i njegovog Centra za regionalne aktivnosti programa prioritarnih akcija (PAP/RAC).

Plan za Obalno područje je imao zadatak: smanjenje planiranog građevinskog područja i svođenje u održive okvire; povećanje iskorišćenosti planiranih građevinskih područja-

prevazilaženje problema "preplanirano a neizgrađeno"; unapređenje kvaliteta izgrađene sredine; definisanje jasnih pravila za razvoj turizma u užem obalnom pojasu i u zaleđu; kontrolu gradnje u užem obalnom pojasu uz primjenu mjera za odmak od obale i razvoj ruralnog područja.

Razvoj turizma, uz razvoj mediteranske poljoprivrede, naglašava se kao temelj budućeg razvoja, naravno uz valorizaciju prirodnog i kulturnog potencijala i očuvanje autentičnosti i predionog identiteta mediteranskog područja.

Nacrt donosi nove instrumente za regulisanje prekomjerne potrošnje prostora. Paralelno sa izradom ovog planskog dokumenta, a u sklopu CAMP projekta po prvi put su, uz korištenje GIS tehnologije, izvršena precizna premjeravanja stvarno izgrađenog zemljišta u šest primorskih opština. Dobijeni podaci omogućili su sagledavanje stvarnih trendova u prostoru kao što su disperzna (rasuta) gradnja i linearna urbanizacija (gradnja uz obalu u kontinuitetu) čime je ostvaren objektivni uvid u način korišćenja Obalnog područja Crne Gore.

Planom je predviđeno sprečavanje kontinuirane gradnje duž obale na način da su ostavljeni zeleni prodori na mjestima gdje su prepoznati izuzetno vrijedni prirodni predjeli. Omogućavaju vezu mora i zaleđa, u njima nije dozvoljena gradnja, istovremeno su u funkciji očuvanja biodiverziteta, ali i pejzažnog identiteta mediteranskog područja.

Imajući u vidu da je turizam ključni generator razvoja Primorskog regiona i Crne Gore, Plan propisuje da u širem obalnom pojasu od 1000 metara u izdvojenim građevinskim područjima nije dozvoljena nova stanogradnja, već isključivo izgradnja u svrhu turističke i privredne djelatnosti. Ovakvim pristupom, benefiti kako za državu, tako i za lokalno stanovništvo su značajni i uključuju povećanje atraktivnosti i konkurentnosti turističkog proizvoda, poboljšavanje strukture i kvaliteta smještaja, novo zapošljavanje, investicije i povećanje turističke potrošnje.

Ono što je takođe preuzeto kao obaveza protokola je ustanovljavanje obalnog odmaka od 100m uz mogućnost adaptacije odmaka u zavisnosti od naslijeđenih prava i prirodnih karakteristika područja uz mjere sanacije i primjenu urbanističkih kriterijuma.

Iz tih razloga, predloženi Nacrt plana akcenat stavlja na održivost gradnje na obalnom području, sa namjerom očuvanja ovog vrijednog resursa, što je zajednički cilj i poruka koju godinama šalju kako resorne institucije, tako i civilni sektor i najveći dio zainteresovanih strana. Cijenimo da se upravo odredbom Barselonske konvencije o poštovanju obalnog odmaka koji ograničava gradnju u uskom obalnom pojasu, a koja je preuzeta u ovom Planu i koja, uostalom, važi za sve zemlje potpisnice Konvencije, upravo afirmiše razvoj i valorizaciju prostora Crne Gore.

Plan predviđa umanjivanje građevinskog područja za oko 5% (sa sadašnjih 15,5 % na oko 9%) i povećanje njegove iskorišćenosti na preko 50%.

Ono što je u fokusu pažnje javnosti su građevinska područja i mogućnost gradnje, ali često se zaboravlja na veoma važan aspekt Plana koji se odnosi na saobraćajnu i ukupnu

infrastrukturnu opremljenost, ruralni razvoj, intenzivniji razvoj mediteranske poljoprivrede, ukupno stvaranje kvalitetne turističke destinacije i kvalitetnijeg životnog ambijenta.

Plan nudi rješenja za saobraćajnu i komunalnu infrastrukturu na nivou cijelog regiona, koja će rasteretiti sadašnja infrastrukturna opterećenja. Plan je definisao infrastrukturni koridor Jadranske magistrale za brzi motorni saobraćaj, u cilju obezbjeđenja prostora za tehnološko funkcionisanje koridora sa svim pratećim sadržajima, sa smjernicama za njegovu realizaciju.

Ovaj plan stvara preduslove za razvoj visokokvalitetnog turizma, što je u skladu sa politikom Ministarstva usmjerenoj ka podsticajima ovoj vrsti turističke ponude, stvaranju uslova za nova radna mjesta i zapošljavanje ljudi. Plan predlaže rješenja i mjere i za revitalizaciju šteta, poput onih pričinjenih nelegalnom gradnjom.

Plan će, takođe, pružiti podršku projektima izgradnje objekata turističke privrede koji mogu produžiti trajanje turističke sezone i pozitivno djelovati na nacionalnu ekonomiju (objekti kongresnog, zdravstvenog, sportskog, nautičkog i ostalih vidova turizma, golf tereni., koji trenutno nisu u dovoljnoj mjeri zastupljeni u turističkoj ponudi).

Pored razvoja visokokvalitetnog turizma u užem obalnom pojasu, planirano je intenzivno aktiviranje zaleđa kroz razvoj ruralnog turizma. Oživljavanje ruralnih naselja uz tradicionalne vidove poljoprivredne proizvodnje, gastro ponudu i sl. svakako bi proširilo ponudu i predstavljalo nadopunu turističkih sadržaja u primorskom regionu.

Planom je određeno nekoliko tipova turističkih zona u zavisnosti da li se one nalaze u zaštićenim cjelinama, u posebnim prirodnim područjima, u ruralnim područjima ili u već izgrađenim i nedovršenim turističkim zonama.

Plan će uvesti jedinstvena pravila i principe za izgradnju za 6 primorskih opština, kako bi se uskladili razvojni interesi na lokalnom nivou sa strategijom i politikom razvoja države i prije svega bili zaustavljeni svi neodrživi trendovi u daljem planiranju i uređenju prostora koji su evidentirani.

Kao poseban aspekt plana tretirana je zaštita od zemljotresne opasnosti i upravljanje seizmičkim rizikom na integralnoj i savremenoj osnovi. U tom cilju urađena je odgovarajuća posebna bazna studija pod nazivom "Utvrđivanje zemljotresnog hazarda i smanjenje seizmičkog rizika", koja je sastavni dio Plana.

Plan predviđa i uspostavljanje mreže ekoloških koridora radi omogućavanja migracije i razmjene genetskog materijala između izolovanih i/ili prostorno udaljenih staništa.

Plan uzima u obzir i rezultate napravljenih projekcija u kontekstu podizanja nivoa mora.

Javna rasprava je završena, interesovanje je bilo veliko, kako korisnika prostora, tako i stručne javnosti. Pristigle su brojne primjedbe i sada je Obrađivač u obavezi da sve primjedbe temeljno razmotri, analizira njihov sadržaj i opravdanost i naravno obrazloži pismeno svaku donesenu odluku u vezi sa svakom primjedbom ponaosob. U skladu sa Zakonom Izvjestaj sa javne rasprave je javni dokument i biće dostupan javnosti.

Ministarstvo je insistiralo na daljoj saradnji sa NVO sektorom i tražilo konkretne sugestije na konkretnim lokalitetima koje bi bile od velike pomoći Obrađivaču da sagleda sve konflikte u prostoru, ako do sada nisu prepoznate kroz Nacrt plana.

Smatramo da bi bilo korisnije uticati konkretnim sugestijama, nego tražiti povlačenje Plana iz procedure, što istovremeno znači prihvatanje aktuelnih planova. Pitanje je kome odgovara da se zadrži status quo, ako smo već svjedoci da primorske opštine prostor ne koriste održivo. Napominjemo da od šest primorskih opština trenutno samo jedna ima urađen Prostorno urbanistički plan. Da su opštinski planovi donešeni na vrijeme i urađeni po principima i smjernicama po kojima se radi PPPNOP, danas ne bi govorili o potrebi značajnih restrikcija i sanacija, već bi razmišljali samo o optimalnim razvojnim pravcima.

PPPNOP će u odnosu na lokalne planove biti plan višeg reda i u velikoj mjeri je restriktivan.

Obrađivač Plana u procesu rada očekuje više stručnih, jasnih primjedbi i sugestija sa ciljem daljeg poboljšanja kvaliteta ponuđenih rješenja.

Plan za Obalno područje Crne Gore je, u skladu sa zakonskim obavezama, pod pažnjom svih relevantnih institucija u Crnoj Gori i apsolutno je jasno da je nemoguće usvojiti ga bez detaljnog pregleda i davanja stručnih mišljenja.

Neki od strateških ciljeva Plana:

Poboljšavanje strukture i kvaliteta smještaja-Kontinuirano povećanje učešća hotela u ukupnom smještaju i podizanje kvaliteta smještaja u privatnim kućama i apartmanima uz opadanje njihovih učešća u ukupnom smještajnom kapacitetu. Udio smještaja mjerenih brojem ležaja u hotelima i turističkim naseljima povećava se sa 21% u 2011.g. na 55% u planskom periodu, dok se udio privatnih kuća i apartmana smanjuje sa 76% na manje od 45%.

Novo zapošljavanje - Otvaranje od 13.000 do 18.000 novih radnih mjesta u turizmu i novih 22.000 do 27.000 radnih mjesta u neturističkim djelatnostima, ali indukovanih turističkom aktivnošću.

Investicije - Realizacija ukupnih novih investicija u iznosu od 13-15 milijardi eura, od čega gotovo polovina u novim smještajnim objektima;

Povećanje turističke potrošnje - Ostvarivanje 2,8 do 3,2 milijarde eura ukupne godišnje turističke potrošnje. Ostvarivanje tog nivoa turističke aktivnosti, uz povećano korišćenje turizma za plasman domaćih proizvoda i usluga će uvećati efekte turizma na bruto dodanu vrijednost Crne Gore za nekoliko puta.


MINISTAR
Branimir Gvozdenović